



# ДЕРЖАВНА АУДИТОРСЬКА СЛУЖБА УКРАЇНИ

04070, м. Київ, вул. П.Сагайдачного, 4, тел. 485-17-76, факс 425-35-58

E-mail: @Шкод ЄДРПОУ № 40165856, ISO 9001:2015

№ \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

Іванові Толочку

foi+request-100706-e31787a8@dostup.  
pravda.com.ua

foi+request-100707-7227029e@dostup.  
pravda.com.ua

foi+request-100704-13ce1857@dostup.  
pravda.com.ua

foi+request-100710-8b02b6cc@dostup.  
pravda.com.ua

foi+request-99958-a37de90c@dostup.  
pravda.com.ua

## Про надання відповіді

Державна аудиторська служба України опрацювала Ваші запити, які надійшли від Секретаріату Кабінету Міністрів України листом від 22.02.2022 № 5330/0/2-22 (вх. від 23.02.2022 № 02-7026-2022) та від Міністерства фінансів України листом від 04.05.2022 № 29000-14/220-ЗПІ/222 (вх. від 04.05.2022 № 05-10827-2022) а також Ваші звернення, які оформлені як запити на інформацію та надійшли від Національного антикорупційного бюро України, Київської міської прокуратури і Національної поліції України відповідно листами від 21.02.2022 № 11-192/4902, від 21.02.2022 № 27-686вих-22 та від 24.04.2022 № 24/Т-861/вс/24/9-2/2022 (вх. від 19.04.2022 № 17/4-9387-2022, від 19.04.2022 № Т-287-2022 та від 18.05.2022 № Т-350-2022), щодо проведення службового розслідування стосовно можливих корупційних дій працівників Держаудитслужби, а також щодо можливого порушення Закону України «Про запобігання корупції» та неправомірного неподання декларацій заступником директора Державного підприємства «Державне управління комплексного



ДОКУМЕНТ СЕД Держаудитслужба АСКОД

Сертифікат [58E2D9E7F900307B0400000050752800476D9800](#)

Підписувач [Вашека Галина Володимирівна](#)

Дійсний з [13.08.2021 8:37:19](#) по [13.08.2023 8:37:19](#)

Державна аудиторська служба України



001200-16/3659-2022 від 24.05.2022

забезпечення» (далі – ДП «ДУКЗ») відповідно до вимог цього Закону та на доповнення до листів від 10.02.2022 № 001200-16/1596-2022 та від 07.03.2022 №001200-16/2372-2022 повідомляє.

Відповідно до частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Відповідно до частини першої статті 19 Закону України «Про доступ до публічної інформації» запит на інформацію – це прохання особи до розпорядника інформації надати публічну інформацію, що знаходиться у його володінні. Публічна інформація – це відображена та задокументована будь-якими засобами та на будь-яких носіях інформація, що була отримана або створена в процесі виконання суб'єктами владних повноважень своїх обов'язків або яка знаходиться у його володінні (частина перша статті 1 зазначеного Закону).

Відповідно до частини другої статті другої Закону України «Про доступ до публічної інформації» цей Закон не поширюється на відносини у сфері звернень громадян, які регулюються спеціальним законом.

Отже, визначальним для публічної інформації є те, що вона заздалегідь зафіксована будь-якими засобами та на будь-яких носіях і має знаходитись у володінні суб'єктів владних повноважень, інших розпорядників публічної інформації, запитувана Вами інформація не є публічною та, відповідно, не належить до сфери дії Закону України «Про доступ до публічної інформації».

Зважаючи на викладене, Держаудитслужба розглянула Ваші запити, які по суті є зверненнями громадянина, відповідно до вимог законодавства України про звернення громадян.

Крім того, частиною другою статті 53<sup>2</sup> Закону України «Про запобігання корупції» визначено, що повідомлення підлягає розгляду, якщо наведена в ньому інформація містить фактичні дані, що вказують на можливе вчинення корупційного або пов'язаного з корупцією правопорушення, інших порушень цього Закону, які можуть бути перевірені.

Як впливає з листа Національного антикорупційного бюро України від 21.02.2022 № 11-192/4902, у Вашому повідомленні не викладено конкретних обставин, що можуть свідчити про вчинення корупційних та інших кримінальних правопорушень.

Тож в інформації, викладеній у Ваших зверненнях, оформлених як запит на інформацію, немає таких фактичних даних, які можна перевірити, не зазначені конкретні обставини ймовірного вчинення працівниками Держаудитслужби неправомірних дій (корупційних правопорушень), а отже, провести Держаудитслужба перевірку викладеної Вами інформації не може.

Компетенцію Держаудитслужби визначено статтею 2 Закону України «Про основні засади здійснення державного фінансового контролю в Україні» та

пунктами 3, 4 Положення про Державну аудиторську службу України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03 лютого 2016 року № 43 (далі – Положення № 43).

Відповідно до пункту 3 Положення № 43 основними завданнями Держаудитслужби є, зокрема, реалізація державної політики у сфері державного фінансового контролю, а також здійснення державного фінансового контролю, спрямованого на оцінку ефективного, законного, цільового, результативного використання та збереження державних фінансових ресурсів, необоротних та інших активів, досягнення економії бюджетних коштів.

Отже, Держаудитслужба та її міжрегіональні територіальні органи не належать до органів державної влади, які уповноважені проводити досудове розслідування та виявляти ознаки кримінальних правопорушень, здійснювати оперативно-розшукову діяльність.

Відповідно до статті 60 Кримінального процесуального кодексу України заявником є фізична або юридична особа, яка звернулася із заявою або повідомленням про кримінальне правопорушення до органу державної влади, уповноваженого розпочати досудове розслідування, і не є потерпілим.

Відповідно до частини першої статті 214 Кримінального процесуального кодексу України слідчий, прокурор невідкладно, але не пізніше 24 годин після подання заяви, повідомлення про вчинене кримінальне правопорушення або після самостійного виявлення ним з будь-якого джерела обставин, що можуть свідчити про вчинення кримінального правопорушення, зобов'язаний внести відповідні відомості до Єдиного реєстру досудових розслідувань, розпочати розслідування та через 24 години з моменту внесення таких відомостей надати заявнику витяг з Єдиного реєстру досудових розслідувань. Слідчий, який здійснюватиме досудове розслідування, визначається керівником органу досудового розслідування.

З огляду на викладене, з питань проведення розслідувань з метою виявлення ознак кримінальних правопорушень пропонуємо звернутися безпосередньо до органу державної влади, уповноваженого розпочинати досудове розслідування, з відповідною заявою або повідомленням про кримінальне правопорушення.

*Стосовно можливо неправомірного неподання декларацій відповідно до вимог Закону України «Про запобігання корупції»*

Слід наголосити, що ДП «ДУКЗ» не є структурним підрозділом Держаудитслужби, а вважається самостійною юридичною особою, що належить до сфери управління Держаудитслужби.

Зважаючи на викладене, для забезпечення належного розгляду цього питання Держаудитслужба листом від 16.05.2022 № 001200-14/3454-2022 витребувала від ДП «ДУКЗ» інформацію стосовно необхідності подання Віктором Костюшком декларацій відповідно до вимог Закону України «Про запобігання корупції».

Листом від 19.05.2022 № 11 ДП «ДУКЗ» поінформувало, що посадова інструкція заступника директора зі стратегічного розвитку та координації роботи з Держаудитслужбою визначає функціональні обов'язки (розділ II), права (розділ III) та відповідальність (розділ IV) зазначеного працівника (пункт 1 розділу I посадової інструкції). Тоді як пунктом 3 розділу I посадової інструкції визначено, що заступник директора безпосередньо підпорядковується директору підприємства та безпосередньо не здійснює організаційно-розпорядчих та адміністративно-господарських функцій (пункт 4 розділу I посадової інструкції).

Зазначена норма узгоджується також із нормами Статуту ДП «ДУКЗ», згідно з якими підприємство не здійснює будь-яких делегованих державою функцій (розділ II «Мета і предмет діяльності підприємства»), а керівництво підприємством провадиться на основі одноособовості, в особі директора підприємства, який призначається на посаду органом управління і є, відповідно, посадовою особою юридичної особи публічного права.

Крім того, згідно з пунктом 15 роз'яснень Національного агентства з питань запобігання корупції (далі – НАЗК) від 13.02.2020 № 1 «Щодо застосування окремих положень Закону України «Про запобігання корупції» стосовно заходів фінансового контролю» декларації фінансового характеру подають керівники державних підприємств, які є посадовими особами, тобто здійснюють організаційно-розпорядчі та адміністративно-господарські функції. Згідно зі статтею 65 Господарського кодексу України посадовими особами підприємства є керівник і головний бухгалтер, інші посадові особи можуть визначатися статутом підприємства. Згідно зі Статутом ДП «ДУКЗ» управління підприємством здійснює його директор (пункт 7.1 Статуту), який самостійно вирішує питання діяльності підприємства (пункт 7.6 Статуту), та разом із головним бухгалтером несуть відповідну персональну відповідальність (пункт 7.7 Статуту).

Отже, заступник директора зі стратегічного розвитку та координації роботи з Держаудитслужбою ні за Господарським кодексом України, ні за Статутом ДП «ДУКЗ» не є посадовою особою підприємства, а відповідно до посадової інструкції прямо обмежений у здійсненні організаційно-розпорядчих та адміністративно-господарських функцій, тому таких функцій за фактом не виконував.

Не належить посада заступника директора зі стратегічного розвитку та координації роботи з Держаудитслужбою й до Переліку посад із високим та підвищеним рівнем корупційних ризиків, затверджено рішенням Національного агентства від 17.06.2016 № 2 «Про затвердження переліку посад з високим та підвищеним рівнем корупційних ризиків», позаяк заступника директора ДП «ДУКЗ» призначає на посаду не безпосередньо орган державної влади (кваліфікуюча ознака для віднесення до відповідної категорії ризиковості), а директор підприємства.

За таких обставин, відповідно до роз'яснення Національного агентства з питань запобігання корупції від 13.02.2020 № 1 «Щодо застосування окремих положень Закону України «Про запобігання корупції» стосовно заходів фінансового контролю» заступник директора зі стратегічного розвитку та координації роботи з Держаудитслужбою не має подавати відповідної декларації.

Водночас повідомляємо, що загальний розмір заробітної плати заступника директора зі стратегічного розвитку та координації роботи з Держаудитслужбою за 2021 рік становить 179 тис. гривень.

У разі незгоди з прийнятим рішенням Держаудитслужби відповідно до вимог чинного законодавства Ви маєте право його оскаржити.

Заступник Голови

Галина ВАШЕКА

Начальник відділу  
Олександр Пилипчук 425 80 30

---

Персональні дані, вказані Вами у зверненнях, захищає та обробляє Держаудитслужба відповідно до Закону України «Про захист персональних даних» з метою розгляду Ваших звернень згідно із законодавством.