



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ПІВДЕННЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**

вул. Канатна, 83, м. Одеса, 65012, тел. (048) 722-52-63, факс (048) 724-63-61
E-mail: od@amcu.gov.ua Web: southmtv.amcu.gov.ua Код ЄДРПОУ: 20992104

від 08.07.2022 р. № 65-02/ 917

На № 01-41/1011 від 01.07.2022р.

Департамент транспорту, зв'язку та організації дорожнього руху
Одеської міської ради

Думська площа, буд. 1, м. Одеса, 65004

Відповідь на лист

У відповідь на лист Департаменту транспорту, зв'язку та організації дорожнього руху Одеської міської ради від 01.07.2022 № 01-41/1011 (вх. № 65-01/604 від 05.07.2022) щодо погодження проекту рішення Виконавчого комітету Одеської міської ради «Про встановлення тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів у місті Одесі» (далі – Проект рішення) Південне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України повідомляє наступне.

Відповідно до абзацу другого пункту 8 Положення про порядок погодження з органами Антимонопольного комітету України рішень органів влади, органів адміністративно-господарського управління та контролю, органів місцевого самоврядування щодо демонополізації економіки, розвитку конкуренції та антимонопольного регулювання», затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 01.04.1994 № 4-р (далі – Положення) при наявності зауважень рішення не погоджується. Зауваження Комітету (відділення) повідомляються органу, що розробив рішення, в письмовій формі з відповідною аргументацією.

Враховуючи викладене, повідомляємо **про непогодження** наданого Департаментом транспорту, зв'язку та організації дорожнього руху Одеської міської ради Проекту рішення з огляду на наявність наступних зауважень.

Пунктом 2 Положення визначений перелік рішень які підлягають погодженню з органами Антимонопольного комітету України. При цьому, вказаний перелік не є вичерпним. Погодженню, зокрема, підлягають рішення з питань:

- установлення порядку визначення цін і тарифів;
- інші рішення, які можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції на відповідних ринках.

У пункті 1 Проекту рішення запропоновано встановити тариф на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів у місті Одесі у розмірі 20 грн/год.

У пункті 2 Проекту рішення запропоновано встановити вартість місячного та річного абонементних талонів на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів у розмірах:

- місячний – 2 000 грн для фізичних осіб;
- річний – 22 000 грн. для фізичних та юридичних осіб.

1. Разом з тим, відповідно до підпункту 4 пункту «а» частини першої статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських,

000862

селищних, міських рад належать, зокрема, прийняття рішень про організацію громадських вбиралень, стоянок та майданчиків для паркування автомобільного транспорту, здійснення контролю за їх діяльністю відповідно до закону.

Крім того, згідно з підпунктом 7¹ пункту «а» частини першої статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить також:

- прийняття рішень про розміщення, обладнання та функціонування майданчиків для паркування транспортних засобів та стоянок таксі на вулицях і дорогах населених пунктів, здійснення контролю за дотриманням визначених правилами паркування транспортних засобів вимог щодо розміщення, обладнання та функціонування майданчиків для паркування;
- впровадження в межах відповідного населеного пункту автоматизованої системи контролю оплати вартості послуг з паркування, затвердження технічних вимог та завдання до цієї системи.

Відповідно до пункту 5 частини 2 статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить, зокрема, здійснення самоврядного контролю за станом благоустрою та утримання територій населених пунктів, інженерних споруд та об'єктів, підприємств, установ та організацій, майданчиків для паркування транспортних засобів (у тому числі щодо оплати послуг з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів), озелененням таких територій, охороною зелених насаджень, водних об'єктів тощо.

Крім того, у відповідності до пункту 27 Правил паркування транспортних засобів, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 03.09.2009 № 1342 (далі – Правила паркування транспортних засобів) режим роботи майданчиків для паркування, що перебувають у комунальній власності, встановлюють органи місцевого самоврядування, а приватних - оператор за погодженням з органами місцевого самоврядування.

При цьому, Проект рішення не містить інформації щодо режиму роботи майданчиків для паркування транспортних засобів користувачами послуг (в тому числі за абонементними талонами).

При цьому, у відповідності до пункту 1 Правил паркування транспортних засобів, на які також здійснюється посилання у Проекті рішення, ці Правила регламентують організацію та порядок паркування транспортних засобів на вулицях і дорогах населених пунктів.

В той же час, у Проекті рішення відсутній врегульований порядок функціонування та користування для всіх категорій споживачів (користувачів) абонементними талонами на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів, що може впливати на перелік прав та обов'язків цих споживачів послуг.

2. Пунктом 2 Проекту рішення запропоновано встановити вартість місячного та річного абонементних талонів на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів для користувачів - фізичних та юридичних осіб. При цьому, право на користування місячними абонементними талонами передбачено лише для фізичних осіб, в той час, як річними абонементними талонами мають право користуватись як фізичні, так і юридичні особи. Разом з тим, вартість місячного абонементного талону на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів становить 2 000 грн., в той час як річного – 22 000 грн.

При цьому, фізичні особи можуть здійснювати господарську діяльність, в тому числі, таку ж, як і юридичні особи, але маючи можливість користування місячними абонементними талонами на протигагу юридичним особам.

Тобто, у Проекті рішення не встановлено, який з видів абонементних талонів на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів поширюється на фізичних осіб – підприємців.

Таким чином, визначення у Проекті рішення вартості місячного та річного абонементних талонів на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів лише для користувачів - фізичних та юридичних осіб, які до того ж можуть здійснювати однакові види господарської діяльності, може призвести до надання окремим суб'єктам господарювання (фізичним особам-підприємцям) переваг, оскільки їм надано право вибору виду абонементних талонів на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів, а отже вони можуть сплачувати нижчу вартість за вказані послуги (як для фізичних осіб) та відповідно можуть нести менші витрати, що поставить їх у привілейоване становище стосовно конкурентів та може призвести до спотворення конкуренції.

Згідно зі статтею 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (далі – Закон) визначений перелік порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

Відповідно до пункту 3 вказаної статті, одним із порушень є антиконкурентні дії органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю.

Згідно з частиною 1 статті 15 Закону антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

Вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

Відповідно до пункту 8 Положення з ініціативи розробника рішення може бути проведено обговорення зауважень з метою узгодження розбіжностей.

Голова Відділення



Д. КОРЧАК