



У К Р А Ї Н А  
ЖМЕРИНСЬКА МІСЬКА РАДА ВІННИЦЬКОЇ ОБЛАСТІ  
ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ

вул. Центральна, 4, м.Жмеринка, 23100 тел. +380 (4332) 5-01-00.факс +380 (4332) 5-00-99  
e-mail: mvk@zhmr.gov.ua

07.11.2022 р. №33-запит

Сергій Іванов  
<foi+request-105470-  
ca7fadfa@dostup.pravda.com.ua

Копія:

Вінницька ОВА  
21050, м. Вінниця, вул. Соборна, 70

На Ваш запит від 02.11.22 р. щодо надання інформації, повідомляємо наступне.

Станом на сьогодні Указами Президента України введено воєнний стан.

Згідно ст. 1 Закону України «Про правовий режим воєнного стану» дає визначення воєнного стану:

Воєнний стан - це особливий правовий режим, що вводиться в Україні або в окремих її місцевостях у разі збройної агресії чи загрози нападу, небезпеки державній незалежності України, її територіальній цілісності та передбачає надання відповідним органам державної влади, військовому командуванню, військовим адміністраціям та органам місцевого самоврядування повноважень, необхідних для відвернення загрози, відсічі збройної агресії та забезпечення національної безпеки, усунення загрози небезпеки державній незалежності України, її територіальній цілісності, а також тимчасове, зумовлене загрозою, обмеження конституційних прав і свобод людини і громадянина та прав і законних інтересів юридичних осіб із зазначенням строку дії цих обмежень.

Відповідно до положень частини другої статті 64 Конституції в умовах воєнного стану можуть бути обмежені деякі конституційні права і свободи громадян, зокрема право на вільне збирання, зберігання, використання і поширення інформації в будь-який спосіб.

Право на доступ до інформації в умовах воєнного стану може підлягати обмеженням, насамперед для захисту інтересів національної безпеки та територіальній цілісності держави.

У частині другій статті 2 Закону України «Про доступ до публічної інформації» передбачено, що в Україні встановлено та діє презумпція відкритості інформації, а саме: публічна інформація є відкритою, крім випадків, встановлених законом.

Це означає, що за загальним правилом вся інформація, яка перебуває у володінні суб'єктів владних повноважень, є відкритою, проте в окремих визначених законом випадках доступ до інформації може бути обмежено шляхом її віднесення до публічної інформації з обмеженим доступом.

Водночас, будь-яке обмеження в доступі до інформації має здійснюватись при дотриманні сукупності вимог, визначених у ч. 2 ст. 6 Закону № 2939-VI ("трискладовий тест"):



1) виключно в інтересах національної безпеки, територіальної цілісності або громадського порядку з метою запобігання заворушенням чи кримінальним правопорушенням, для охорони здоров'я населення, для захисту репутації або прав інших людей, для запобігання розголошенню інформації, одержаної конфіденційно, або для підтримання авторитету і неупередженості правосуддя;

2) розголошення інформації може завдати істотної шкоди цим інтересам;

3) шкода від оприлюднення такої інформації переважає суспільний

В залежності від конкретних випадків доступ до інформації в умовах воєнного стану доцільно обмежувати для захисту інтересів національної безпеки, територіальної цілісності або громадського порядку з метою запобігання заворушенням чи кримінальним правопорушенням, для охорони здоров'я населення.

Встановивши інтерес, який підлягатиме захисту, розпорядник повинен пояснити, в чому полягатиме істотна шкода цим інтересам. Тобто роз'яснити які значні, негативні та, з високою ймовірністю, невідворотні наслідки для захищеного інтересу можуть бути спричинені наданням доступу до запитуваної інформації.

При цьому такі наслідки повинні мати прямий причинно-наслідковий зв'язок із таким розголошенням.

Наприклад надання інформації щодо переліку посадових осіб розпорядника, може становити пряму загрозу їх життю та здоров'ю в зв'язку з високою ймовірністю вчинення відносно них кримінальних правопорушень, у випадку загрози тимчасової окупації. Про високу ступінь існування відповідної загрози свідчить незліченна кількість злочинів російських військових, зафіксованих за період війни;

На третьому етапі трискладового тесту розпорядник зобов'язаний з'ясувати, яким чином істотна шкода вказаним вище інтересам буде переважати суспільний інтерес в доступі до тієї чи іншої інформації.

Суспільний інтерес можна розуміти як достатньо абстрактне правове явище, яке свідчить про майбутню користь, яку отримає суспільство від розкриття інформації.

При цьому варто пам'ятати, що в умовах війни, звичайні аргументи на користь суспільного інтересу можуть відігравати набагато менш суттєву роль, порівняно з мирним часом.

В умовах воєнного стану, суспільний інтерес до окремих категорій інформації, ймовірно матиме менше значення, ніж вжиття заходів щодо відсічі збройної агресії ворога, врятування життя населенню майна.

Зважаючи на вказане, за виняткових обставин, допустиме тимчасове обмеження розпорядником доступу до тих категорій інформації, які в мирний час не підлягають обмеженню за будь-яких умов. Це стосується інформації про використання бюджетних коштів міською радою для виконання оборонно-мобілізаційних заходів. В таких випадках істотна шкода, що може бути завдана інтересам національної безпеки та територіальної цілісності, може переважати суспільний інтерес в її доступі.

Отже, в умовах воєнного стану, розпорядник інформації не позбавляється обов'язку обґрунтування у відповіді на запит правомірності обмеження в доступі публічної інформації. Водночас, такий висновок має бути мотивованим



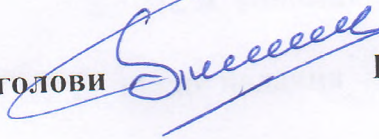
та відобразити реальний причинно-наслідковий зв'язок між розголошенням інформації та істотною шкодою, яка може бути завданою.

З огляду на все вище зазначене, Ваш запит щодо сум витрачених коштів на ДФТГ за період з 24.02.2022 по дату надання відповіді, вимагає інформацію, розкриття якої може завдати істотної шкоди інтересам національної безпеки та територіальної цілісності, тобто переважає суспільний інтерес в доступі до неї.

З огляду на зазначене, повідомляємо про те, що під час дії воєнного стану, у виконавчого комітету Жмеринської міської ради відсутні правові підстави для надання Вам відповіді на запит.

З повагою,

Перший заступник міського голови



Костянтин ТИМУНЬ