



# КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

## РОЗПОРЯДЖЕННЯ

від 1 листопада 2022 р. № 976-р

Київ

### **Про схвалення Концепції створення системи державного гарантування якості товарів, робіт і послуг оборонного призначення**

1. Схвалити Концепцію створення системи державного гарантування якості товарів, робіт і послуг оборонного призначення, що додається.
2. Міністерству оборони разом із заінтересованими центральними органами виконавчої влади в тримісячний строк розробити та подати в установленому порядку Кабінету Міністрів України проект плану заходів щодо реалізації Концепції, схваленої цим розпорядженням.



**Прем'єр-міністр України**

**Д. ШМИГАЛЬ**

СХВАЛЕНО  
розпорядженням Кабінету Міністрів України  
від 1 листопада 2022 р. № 976-р

КОНЦЕПЦІЯ  
створення системи державного гарантування якості  
товарів, робіт і послуг оборонного призначення

Загальні положення

Концепція створення системи державного гарантування якості товарів, робіт і послуг оборонного призначення (далі — Концепція) визначає мету, основні принципи, шляхи вирішення проблемних питань, строки та очікувані результати щодо створення в Україні системи державного гарантування якості товарів, робіт і послуг оборонного призначення (далі — система державного гарантування якості), спрямованої на забезпечення реалізації положень Закону України “Про оборонні закупівлі” та запровадження процедур взаємного державного гарантування якості товарів, робіт і послуг оборонного призначення у сфері експортно-імпортних поставок.

Законодавчою основою для створення системи державного гарантування якості є Конституція України, якою, зокрема, проголошено євроатлантичний курс України, і Закон України “Про оборонні закупівлі”. Нормативну основу для створення системи державного гарантування якості становлять міжнародні, національні та військові стандарти щодо життєвого циклу товарів, робіт і послуг оборонного призначення, управління якістю та взаємного гарантування якості.

У Концепції терміни вживаються у значенні, наведеному в Законах України “Про оборонні закупівлі” та “Про оборону України”, нормативно-правових актах Кабінету Міністрів України щодо контролю якості, міжнародних стандартів ISO з менеджменту якості та стандартів НАТО серії AQAP.

Проблема, яка потребує розв’язання

Аналіз результатів вивчення механізмів управління якістю та гарантування якості товарів, робіт і послуг у державах — членах НАТО свідчить, що в таких державах створені та функціонують системи державного (урядового) гарантування якості. Головним завданням таких систем є забезпечення процесів взаємного гарантування якості у сфері експортно-імпортних поставок товарів, робіт і послуг оборонного призначення.

При цьому необхідно відзначити, що такі системи забезпечують не тільки взаємне гарантування якості між державами-партнерами у сфері закупівлі товарів, робіт і послуг оборонного призначення, а також застосовуються під час закупівлі товарів, робіт і послуг оборонного призначення для потреб національних сил безпеки і оборони.

Застосування механізмів системи державного гарантування якості під час закупівлі товарів, робіт і послуг оборонного призначення дає змогу:

перевіряти спроможності національних виробників (постачальників) забезпечити виконання вимог контракту (договору) щодо якості товарів, робіт і послуг оборонного призначення;

контролювати дотримання виробниками (постачальниками) вимог замовників щодо якості під час виробництва (постачання) товарів, робіт і послуг оборонного призначення, визначених у контрактах (договорах);

перевіряти відповідність (здійснювати аудит) виготовлених, поставлених товарів, робіт і послуг оборонного призначення згідно з вимогами, встановленими замовниками у контрактах (договорах);

забезпечити гнучкий підхід щодо контролю якості товарів, робіт і послуг оборонного призначення у разі, коли обсяг та способи такого контролю залежать від рівня ризиків, пов'язаних із їх закупівлею.

Існуюча в Україні система забезпечення якості товарів робіт і послуг оборонного призначення базується на застарілих підходах щодо управління якістю та орієнтована переважно на контроль якості товарів, робіт і послуг оборонного призначення, не враховує вимоги міжнародних стандартів і стандартів НАТО та в цілому є несумісною з аналогічними системами держав-партнерів.

На сьогодні основною проблемою, яка потребує розв'язання, є відсутність в Україні системи державного гарантування якості, яка б реалізувала механізми оцінки відповідності процесів забезпечення якості товарів оборонного призначення відповідно до Закону України "Про оборонні закупівлі" та забезпечила взаємне державне гарантування якості у сфері експортно-імпортних поставок товарів оборонного призначення відповідно до стандартів НАТО серії AQAP, зокрема:

невизначеність політики з питань якості щодо товарів, робіт і послуг оборонного призначення;

несформованість нормативно-правової та нормативної бази щодо функціонування системи державного гарантування якості;

відсутність організаційної основи системи державного гарантування якості та кваліфікованих фахівців з державного гарантування якості;

відсутність відповідних національних і військових стандартів та методичних документів щодо державного гарантування якості;

недостатнє інформаційне забезпечення державних замовників у сфері оборони та виконавців державних контрактів (договорів) з питань державних закупівель (далі — державні замовники та виконавці) та з питань функціонування системи державного гарантування якості.

На сьогодні вже зроблено перші кроки щодо створення національної системи державного гарантування якості, зокрема:

постановою Кабінету Міністрів України від 16 червня 2021 р. № 622 “Про уповноважений орган з державного гарантування якості” (Офіційний вісник України, 2021 р., № 50, ст. 3084) визначено уповноважений орган з державного гарантування якості;

розпочато роботу із запровадження національних і військових стандартів щодо державного гарантування якості;

започатковано навчання фахівців з державного гарантування якості.

Здійснення зазначених заходів є важливим, але недостатнім кроком для створення системи державного гарантування якості. Створення та забезпечення функціонування системи державного гарантування якості вимагає комплексного і системного підходу до вирішення всіх проблемних питань на державному рівні та у сфері оборонно-промислового комплексу.

За таких обставин питання щодо створення і функціонування системи державного гарантування якості, насамперед, потребує нормативно-правового, законодавчого врегулювання, зокрема визначення завдань, функцій, повноважень та відповідальності відповідних суб'єктів системи державного гарантування якості, порядку їх взаємодії, а також запровадження єдиних стандартів з якості у секторі безпеки і оборони, формування методичної бази функціонування системи та підготовки кваліфікованих фахівців з державного гарантування якості.

### Мета, основні принципи і строки реалізації Концепції

Метою реалізації Концепції є визначення напрямів та механізму формування в Україні системи державного гарантування якості, а також забезпечення її ефективного функціонування.

Основними принципами формування та функціонування системи державного гарантування якості є:

комплексність — передбачає комплексний підхід із визначення оптимальних способів забезпечення якості товарів, робіт і послуг оборонного призначення залежно від рівня ризиків, пов'язаних із цими товарами, роботами і послугами;

широка взаємодія — передбачає, що всі суб'єкти системи державного гарантування якості постійно обмінюються необхідною інформацією, комунікують між собою в різних форматах, спільно виконують визначені завдання в межах компетенції;

сумісність — передбачає гармонізацію національної системи державного гарантування якості з аналогічними системами держав-партнерів на основі застосування єдиних вимог міжнародних стандартів ISO та стандартів НАТО серії AQAP;

обізнаність — передбачає, що всі суб'єкти системи державного гарантування якості володіють належними знаннями і практичними навичками щодо планування, організації та функціонування системи державного гарантування якості на будь-якому етапі виконання державного контракту (договору);

прозорість та відкритість — передбачає можливість застосування системи державного гарантування якості всіма державними замовниками та виконавцями, іншими заінтересованими суб'єктами;

ефективність та результативність — передбачає застосування системи державного гарантування якості тільки у випадках, коли це дасть змогу отримати певну ефективність та результативність заходів щодо забезпечення та контролю якості товарів, робіт і послуг оборонного призначення;

довіра — передбачає створення умов щодо довіри між державними замовниками та виконавцями з питань якості товарів, робіт і послуг оборонного призначення.

Концепцію передбачається реалізувати протягом 2022—2026 років у два етапи.

Перший етап (короткострокові завдання) — до 2024 року, другий етап (середньострокові завдання) — до 2026 року.

### Шляхи і способи розв'язання проблеми

Для розв'язання проблем, пов'язаних із створенням системи державного гарантування якості, необхідно:

*на першому етапі:*

визначити та сформулювати політику з питань щодо якості товарів, робіт і послуг оборонного призначення;

спланувати стадії (етапи) формування та механізми запровадження системи державного гарантування якості;

укласти міжнародні угоди (меморандуми) з державами-партнерами щодо застосування системи взаємного державного гарантування якості;

розробити нормативно-правові, зокрема законодавчі, акти щодо функціонування системи державного гарантування якості у мирний час та особливий період, її організаційної структури, повноважень, функцій та відповідальності державних замовників та виконавців, інших суб'єктів

системи державного гарантування якості, які гармонізовані з вимогами міжнародних стандартів ISO та стандартів НАТО серії AQAP;

сформуванню організаційну основу системи державного гарантування якості;

завершити розроблення та впровадження національних і військових стандартів щодо порядку функціонування системи державного гарантування якості;

провести навчання фахівців з державного гарантування якості, зокрема з питань аудиту системи управління якістю;

розробити і запровадити механізми проведення аудитів та оцінювання відповідності системи менеджменту (управління) якості виконавців, аудиту їх спроможностей, аудитів процесів, аудитів товарів, робіт і послуг, метрологічного аудиту (метрологічної експертизи) під час державного гарантування якості;

*на другому етапі:*

удосконалити нормативно-правову, зокрема законодавчу, базу та організаційну основу системи державного гарантування якості (за результатами реалізації першого етапу);

продовжити роботи з укладення міжнародних угод (меморандумів) із державами-партнерами щодо застосування системи взаємного державного гарантування якості;

розробити та запровадити методичні документи, зокрема щодо процедур ідентифікації, оцінювання і управління ризиками у контексті забезпечення якості товарів, робіт і послуг оборонного призначення.

Виконання завдань та заходів, спрямованих на реалізацію Концепції здійснюється Міноборони разом із заінтересованими центральними органами виконавчої влади, підприємствами, установами та організаціями оборонно-промислового комплексу.

### Очікувані результати

Реалізація Концепції дасть змогу забезпечити:

виконання положень Закону України “Про оборонні закупівлі” щодо застосування системи державного гарантування якості під час закупівлі товарів, робіт і послуг оборонного призначення;

підвищення ефективності процесів забезпечення якості товарів, робіт і послуг оборонного призначення шляхом запровадження механізмів оцінювання відповідності системи менеджменту якості виконавців, аудиту їх спроможностей, аудитів процесів, аудитів товарів, робіт і послуг, а також контролю якості товарів, робіт і послуг оборонного призначення протягом їх життєвого циклу на основі оцінки ризиків;

підвищення ефективності військово-технічного співробітництва України з державами-партнерами з реалізації спільних міжнародних програм (проектів), пов'язаних із створенням, виробництвом, відновленням, модернізацією і ремонтом озброєння, військової та спеціальної техніки шляхом забезпечення сумісності системи державного гарантування якості з відповідною системою держав-партнерів;

створення сприятливих умов щодо забезпечення конкурентоспроможності вітчизняних підприємств оборонно-промислового комплексу на світовому ринку озброєнь на основі застосування єдиних міжнародних стандартів ISO та стандартів НАТО серії AQAP;

скорочення матеріальних витрат, фінансових ресурсів та строків під час здійснення контролю якості товарів, робіт і послуг оборонного призначення, що закуповуються за імпортом, шляхом визнання документів з гарантування якості, наданих уповноваженим органом з державного гарантування якості держави-постачальника;

зниження рівня корупційних ризиків та оптимізацію витрат ресурсів під час здійснення контролю якості, ефективне та раціональне використання бюджетних коштів завдяки прозорості та відкритості системи державного гарантування якості.

#### Обсяг фінансових ресурсів

Фінансове забезпечення заходів, спрямованих на реалізацію Концепції, здійснюватиметься за рахунок і в межах видатків державного бюджету на відповідний рік, а також за рахунок міжнародної технічної допомоги та інших джерел, не заборонених законодавством.

#### Порядок проведення моніторингу, оцінки результатів реалізації Концепції та звітування

Забезпечення координації дій з реалізації цієї Концепції, здійснення контролю за її реалізацією, виконання плану заходів щодо її реалізації, проведення моніторингу стану їх виконання здійснюється Міноборони.

Інструментом реалізації цієї Концепції є план заходів щодо її реалізації із визначеними індикаторами виконання.

Звіт про реалізацію Концепції Міноборони подає Кабінетові Міністрів України щороку до 15 грудня.