



ДЕРЖАВНА ПОДАТКОВА СЛУЖБА УКРАЇНИ
(ДПС)

Львівська пл., 8, м. Київ, 04053, тел.: (044) 272-62-55
E-mail: post@tax.gov.ua, сайт: www.tax.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 43005393

від 07.09.2020 р. № 2389/4/99-00-06-03-02-04 від _____ 20__ р.

Міністерство фінансів України

Державна податкова служба України відповідно до пункту 4.1 розділу IV Порядку взаємодії Міністерства фінансів України з центральними органами виконавчої влади, діяльність яких спрямовується та координується Кабінетом Міністрів України через Міністра фінансів України, затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 29.12.2011 № 1789, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 20.01.2012 за № 85/20398, направляє оформлений відповідно до регламентних вимог проект наказу Міністерства фінансів України «Про затвердження Змін до Порядку оформлення і подання скарг платниками податків та їх розгляду контролюючими органами» для його опрацювання в установленому порядку.

Додатки: на 12 арк. в 1 прим.

Голова

Олексій ЛЮБЧЕНКО

Руслан Фат'янов 010 62 99

К
Державна податкова служба України
2389/4/99-00-06-03-02-04 від 07.09.2020



АРКУШ ПОГОДЖЕННЯ

проект наказу Міністерства фінансів України «Про затвердження Змін до Порядку оформлення і подання скарг платниками податків та їх розгляду контролюючими органами»

Перший заступник Голови

Наталія РУБАН

Заступник Голови

Євген ОЛЕЙНІКОВ

Заступник Голови

Михайло ТІТАРЧУК

Директор Департаменту адміністративного оскарження

Ірина АНТОНЕНКО

Директор Департаменту правової роботи

Мар'яна КУЦ
24.07.2020

Директор Організаційно-розпорядчого департаменту

Сергій ЗЛАКОМАН

В. о. директора Департаменту податкового адміністрування

Антон ЧИЖ

В. о. директора Департаменту податкового аудиту

Ірина УДАЧИНА

Директор Департаменту по роботі з податковим боргом

Сергій ЯНЧУК

Начальник Управління з питань запобігання та виявлення корупції

Вячеслав ТИШКІВСЬКИЙ

Степанів
Машов
Григорук
Григорук

Григорук
Григорук
Григорук

Рубан
22.07.20



ПРОЄКТ

МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ

НАКАЗ

Київ

№ _____

Про затвердження Змін до Порядку оформлення і подання скарг платниками податків та їх розгляду контролюючими органами

Відповідно до пункту 56.20 статті 56 глави 4 розділу II Податкового кодексу України, підпункту 5 пункту 4 Положення про Міністерство фінансів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20 серпня 2014 року № 375, з метою приведення процедури оскарження платниками податків податкових повідомлень-рішень або інших рішень контролюючих органів під час адміністративного оскарження у відповідність до вимог податкового законодавства України

НАКАЗУЮ:

1. Затвердити Зміни до Порядку оформлення і подання скарг платниками податків та їх розгляду контролюючими органами, затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 21 жовтня 2015 року № 916, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 23 грудня 2015 року за № 1617/28062, що додаються.

2. Директору Департаменту податкової політики Максименко Ларисі в установленому порядку забезпечити:

подання цього наказу на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України;

оприлюднення цього наказу.

3. Цей наказ набирає чинності через 10 днів з дня його офіційного опублікування.

4. Контроль за виконанням цього наказу покласти на заступника Міністра фінансів України Воробей Світлану та Голову Державної податкової служби України Любченка Олексія.

Міністр

Сергій МАРЧЕНКО



✓

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту наказу Міністерства фінансів України «Про затвердження Змін до Порядку оформлення і подання скарг платниками податків та їх розгляду контролюючими органами»

1. Резюме

Мета проєкту акта – захист прав і законних інтересів платників податків.

2. Проблема, яка потребує розв'язання

Приведення процедури оскарження платниками податків податкових повідомлень-рішень або інших рішень контролюючих органів під час адміністративного оскарження у відповідність до вимог податкового законодавства України, зокрема Закону України від 16 січня 2020 року № 466-ІХ «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо вдосконалення адміністрування податків, усунення технічних та логічних неузгодженостей у податковому законодавстві» (далі – Закон):

- підвідомчість розгляду скарг;
- строки подання скарг;
- оформлення скарги;
- порядок розгляду скарг.

3. Суть проєкту акта

Проєктом акта вносяться зміни до Порядку оформлення і подання скарг платниками податків та їх розгляду контролюючими органами, затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 21 жовтня 2015 року № 916 «Про затвердження Порядку оформлення і подання скарг платниками податків та їх розгляду контролюючими органами», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 23 грудня 2015 року за № 1617/28062, які забезпечать приведення процедури оскарження платниками податків податкових повідомлень-рішень або інших рішень контролюючих органів під час адміністративного оскарження у відповідність до вимог податкового законодавства України.

4. Вплив на бюджет

Реалізація проєкту акта не впливає на надходження та витрати державного та/або місцевого бюджетів.

5. Позиція заінтересованих сторін

Консультації із заінтересованими сторонами не проводилися.

Реалізація проєкту акта не матиме впливу на ключові інтереси заінтересованих сторін, не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудої сфери, прав осіб з інвалідністю, соціально-трудої сфери, сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Проєкт акта не виносився на громадське обговорення.

6. Прогноз впливу

Реалізація проєкту акта матиме вплив у забезпеченні захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян.

Реалізація проєкту акта не матиме впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів держави; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель та інші сфери суспільних відносин.

7. Позиція заінтересованих органів

Проєкт акта потребує погодження з Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, Державною митною службою України та проведення правової експертизи Міністерства юстиції України.

8. Ризики та обмеження

У проєкті акта відсутні положення, що стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, не впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, не містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією, не створюють підстави для дискримінації, стосуються інших ризиків та обмежень, які можуть виникнути під час реалізації акта.

Громадська антикорупційна та громадська антидискримінаційна експертизи не проводилися.

9. Підстава розроблення проєкту акта

Доручення Прем'єр-міністра України від _____.2020 № _____
щодо приведення своїх нормативно-правових актів у відповідність до Закону.

Міністр

Сергій МАРЧЕНКО

_____ 20__ р.



✓

Зміни

до Порядку оформлення і подання скарг платниками податків та їх розгляду контролюючими органами

1. У розділі II:

1) пункти 1 – 3 викласти у такій редакції:

«1. Скарги на рішення територіальних органів центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну податкову політику, подаються до центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну податкову політику.

2. Скарги на рішення територіальних органів центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну митну політику, у частині виконання функцій контролюючого органу відповідно до підпункту 41.1.2 пункту 41.1 статті 41 Податкового кодексу України подаються до центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну митну політику.

3. Рішення центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну податкову політику, та рішення центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну митну політику, прийняті за розглядом скарги платника

податків, є остаточними і не підлягають надалі адміністративному оскарженню, але можуть бути оскаржені в судовому порядку.»:

2) доповнити розділ новим пунктом такого змісту:

«4. Скарги на рішення контролюючого органу щодо нерезидентів, які визначено у пункті 56.3¹ статті 56 Податкового кодексу України, можуть бути подані до контролюючого органу, який прийняв такі оскаржувані рішення.

Контролюючий орган, який прийняв оскаржувані рішення, повинен розглянути скаргу нерезидента в порядку, визначеному для контролюючого органу вищого рівня.».

2. У розділі III:

1) у пункті 1 слово «календарних» замінити словом «робочих»;

2) пункт 2 виключити.

У зв'язку з цим пункти 3 – 5 вважати відповідно пунктами 2 – 4:

3) доповнити розділ новим пунктом 5 такого змісту:

«5. Протягом шести місяців з дати закінчення строку, встановленого пунктом 1 цього розділу, платник податків має право подати скаргу разом з клопотанням про поновлення пропущеного строку на подання скарги в адміністративному порядку та копіями підтвердних документів поважності причин його пропуску (за наявності). Контролюючий орган вищого рівня, розглядаючи клопотання платника податків, поновлює пропущений строк на подання скарги в адміністративному порядку, якщо визнає причини його пропуску поважними.».

3. Пункт 2 розділу IV викласти у такій редакції:

«2. Платник податків може додавати до скарги розрахунки та докази, які він вважає за необхідне надати з урахуванням вимог пункту 44.6 статті 44 Податкового кодексу України. Копії документів, які додаються до скарги, повинні бути належним чином засвідчені.

У скарзі може міститися клопотання про поновлення пропущеного строку на подання скарги в адміністративному порядку.».

4. У пункті 4 розділу VIII:

1) доповнити після абзацу другого новим абзацом третім такого змісту:

«контролюючим органом вищого рівня прийнято рішення про відмову платнику податків у поновленні пропущеного строку на подання скарги в адміністративному порядку;».

У зв'язку з цим абзаци третій – восьмий вважати відповідно абзацами четвертим – дев'ятим;

2) в абзаци четвертому слово та цифру «пунктом 5» замінити словом та цифрами «пунктами 4, 5».

**Директор Департаменту
податкової політики**

Лариса МАКСИМЕНКО



ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ

до проєкту наказу Міністерства фінансів України «Про затвердження змін до Порядку оформлення і подання скарг платниками податків та їх розгляду контролюючими органами»

Зміст положення акта законодавства	Зміст відповідного положення проєкту акта	Пояснення змін
Порядок оформлення і подання скарг платниками податків та їх розгляду контролюючими органами затверджено наказом Міністерства фінансів України від 21 жовтня 2015 року № 916, зареєстровано в Міністерстві юстиції України 23 грудня 2015 року за № 1617/28062		
II. Підвідомчість розгляду скарг		
<p>1. Скарги на рішення державних податкових інспекцій подаються до контролюючих органів у місті Києві та областях, міжрегіональних територіальних органів.</p> <p>2. Скарги на рішення контролюючих органів у місті Києві, областях, міжрегіональних територіальних органів та митниць подаються до центрального органу виконавчої влади, який реалізує державну податкову політику, державну політику у сфері державної митної справи.</p> <p>3. Рішення центрального органу виконавчої влади, який реалізує державну податкову політику, державну політику у сфері державної митної справи, прийняте в результаті розгляду скарги платника податків, є остаточним і не підлягає подальшому адміністративному оскарженню, але може бути оскаржене в судовому порядку.</p>	<p>1. Скарги на рішення територіальних органів центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну податкову політику, подаються до центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну податкову політику.</p> <p>2. Скарги на рішення територіальних органів центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну митну політику, в частині виконання функцій контролюючого органу відповідно до підпункту 41.1.2 пункту 41.1 статті 41 Податкового кодексу України подаються до центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну митну політику.</p> <p>3. Рішення центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну податкову політику, та рішення центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну митну політику, прийняті за розглядом скарги платника податків, є остаточними і не підлягають подальшому адміністративному оскарженню, але можуть бути оскаржені в судовому порядку.</p> <p>4. Скарги на рішення контролюючого</p>	<p>Приведення у відповідність до Закону від 16 січня 2020 року № 466-IX</p> <p>Приведення у відповідність до Закону від 16 січня 2020 року № 466-IX</p> <p>Приведення у відповідність до Закону від 16 січня 2020 року № 466-IX</p>

<p>Відсутній</p>	<p>органу щодо нерезидентів, які визначено у пункті 56.3¹ статті 56 Податкового кодексу України, можуть бути подані до контролюючого органу, який прийняв такі оскаржувані рішення.</p> <p>Контролюючий орган, який прийняв оскаржувані рішення, повинен розглянути скаргу нерезидента в порядку, визначеному для контролюючого органу вищого рівня.</p>	<p>Приведення у відповідність до Закону від 16 січня 2020 року № 466-IX</p>
<p>III. Строки подання скарг</p>		
<p>1. Скарга подається у письмовій формі до контролюючого органу вищого рівня протягом десяти календарних днів, що настають за днем отримання платником податків рішення контролюючого органу, що оскаржується.</p> <p>2. У разі якщо контролюючий орган приймає рішення про повне або часткове незадоволення скарги платника податків, такий платник податків має право звернутися протягом десяти календарних днів, що настають за днем отримання рішення про результати розгляду скарги, зі скаргою до контролюючого органу вищого рівня.</p> <p>...</p> <p>Відсутній</p>	<p>1. Скарга подається у письмовій формі до контролюючого органу вищого рівня протягом десяти робочих днів, що настають за днем отримання платником податків рішення контролюючого органу, що оскаржується.</p> <p>Виключено</p> <p>5. Протягом шести місяців з дати закінчення строку, встановленого пунктом 1 цього розділу, платник податків має право подати скаргу разом з клопотанням про поновлення пропущеного строку на подання скарги в адміністративному порядку та копіями підтверджуючих документів поважності причин його пропуску (за наявності). Контролюючий орган вищого рівня, розглядаючи клопотання платника податків,</p>	<p>Приведення у відповідність до Закону від 23 листопада 2018 року № 2628-VIII</p> <p>Приведення у відповідність до Закону від 16 січня 2020 року № 466-IX</p> <p>Приведення у відповідність до Закону від 16 січня 2020 року № 466-IX</p>

	поновлює пропущений строк на подання скарги в адміністративному порядку, якщо визнає причини його пропуску поважними.	
IV. Оформлення скарги		
2. Платник податків може додавати до скарги розрахунки та докази, які він вважає за необхідне надати. Копії документів, які додаються до скарги, повинні бути належним чином засвідчені.	2. Платник податків може додавати до скарги розрахунки та докази, які він вважає за необхідне надати з урахуванням вимог пункту 44.6 статті 44 Податкового кодексу України. Копії документів, які додаються до скарги, повинні бути належним чином засвідчені. У скарзі може міститися клопотання про поновлення пропущеного строку на подання скарги в адміністративному порядку.	Приведення у відповідність до Закону від 16 січня 2020 року № 466-IX
VIII. Порядок розгляду скарг		
4. Контролюючий орган залишає скаргу без розгляду повністю або частково у разі, якщо: скаргу не підписано особою, яка подала скаргу, чи її представником або до скарги не додано належним чином оформлених та завірених документів, які підтверджують повноваження представника на її підписання; Відсутній скаргу подано з пропуском строку, крім випадків, передбачених пунктом 5 розділу III цього Порядку; скарга надійшла до контролюючого органу, який не уповноважений її розглядати; до прийняття рішення по скарзі від платника податків, який її подав, надійшла заява про її відкликання (відмову від скарги)	4. Контролюючий орган залишає скаргу без розгляду повністю або частково у разі, якщо: скаргу не підписано особою, яка подала скаргу, чи її представником або до скарги не додано належним чином оформлених та завірених документів, які підтверджують повноваження представника на її підписання; контролюючим органом вищого рівня прийнято рішення про відмову платнику податків у поновленні пропущеного строку на подання скарги в адміністративному порядку; скаргу подано з пропуском строку, крім випадків, передбачених пунктами 5, 6 розділу III цього Порядку; скарга надійшла до контролюючого органу, який не уповноважений її розглядати; до прийняття рішення по скарзі від платника податків, який її подав, надійшла заява про її	Приведення у відповідність до Закону від 16 січня 2020 року № 466-IX Приведення у відповідність до Закону від 16 січня 2020 року № 466-IX

<p>платника податків, який її подав, надійшла заява про її відкликання (відмову від скарги) повністю чи частково;</p> <p>платник податків оскаржив до суду рішення контролюючого органу;</p> <p>платником податків до контролюючого органу раніше було подано скаргу з цього самого питання.</p> <p>Про залишення скарги без розгляду контролюючий орган повідомляє платника податків у письмовій формі із зазначенням причин повернення.</p>	<p>до прийняття рішення по скарзі від платника податків, який її подав, надійшла заява про її відкликання (відмову від скарги) повністю чи частково;</p> <p>платник податків оскаржив до суду рішення контролюючого органу;</p> <p>платником податків до контролюючого органу раніше було подано скаргу з цього самого питання.</p> <p>Про залишення скарги без розгляду контролюючий орган повідомляє платника податків у письмовій формі із зазначенням причин повернення.</p>	
---	--	--

Директор Департаменту податкової політики

Лариса МАКСИМЕНКО