

МІНІСТЕРСТВО ЮСТИЦІЇ УКРАЇНИ

(найменування органу юстиції)

ПОГОДЖУЮ

Директор Департаменту

(керівник самостійного структурного підрозділу державної реєстрації нормативно-правових актів)

_____ **Наталія ЖЕЛЕЗНЯК**

_____ **грудня 2021 року**

ЗАТВЕРДЖУЮ

Заступник Міністра

(заступник керівника органу юстиції)

_____ **Олександр БАНЧУК**

_____ **грудня 2021 року**

ВИСНОВОК

про доопрацювання нормативно-правового акта

Міністерство фінансів України

(найменування міністерства, іншого органу, який прийняв нормативно-правовий акт)

Наказ від 07 грудня 2021 року № 635

«Про затвердження Змін до Порядку оформлення і подання скарг платниками податків та їх розгляду контролюючими органами»

(вид, дата, номер та заголовок нормативно-правового акта)

08 грудня 2021 року

(дата надходження до органу юстиції)

Стислий зміст нормативно-правового акта:

наказ Міністерства фінансів України від 07 грудня 2021 року № 635 «Про затвердження Змін до Порядку оформлення і подання скарг платниками податків та їх розгляду контролюючими органами», виходячи з преамбули цього розпорядчого документа, прийнято суб'єктом нормотворення відповідно до статті 56 глави 4 розділу II Податкового кодексу України, підпункту 5 пункту 4 Положення про Міністерство фінансів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20 серпня 2014 року № 375.

Зазначеним нормативно-правовим актом затверджено Зміни до Порядку оформлення і подання скарг платниками податків та їх розгляду контролюючими органами, затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 21 жовтня 2015 року № 916, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 23 грудня 2015 року за № 1617/28062, якими удосконалено процедуру подання скарг платниками податків, зокрема запровадженням можливості подання їх в електронній формі засобами електронного зв'язку, встановлено порядок подання скарг на податкові повідомлення особами-нерезидентами та їх розгляду податковим органом.



Стисла інформація щодо:

1) проведення правової експертизи на відповідність його Конституції та законодавству України:

за результатами правової експертизи наказу Міністерства фінансів України від 07 грудня 2021 року № 635 «Про затвердження Змін до Порядку оформлення і подання скарг платниками податків та їх розгляду контролюючими органами» та враховуючи вимоги пункту 8 Положення про державну реєстрацію нормативно-правових актів міністерств, інших органів виконавчої влади, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28 грудня 1992 року № 731, встановлено, що зазначений нормативно-правовий акт необхідно доопрацювати з метою приведення у відповідність до вимог законодавства, у тому числі правил нормопроектувальної техніки, установлених законодавством з питань документування управлінської діяльності, та правил правопису, а саме:

абзац четвертий пункту 3 нормативно-правового акта, затвердженого розпорядчим документом, необхідно доопрацювати в частині приведення у відповідність до вимог § 55 Українського правопису, схваленого постановою Кабінету Міністрів України від 22 травня 2019 року № 437, яким, зокрема встановлено правила вживання великої літери у назвах документів, шляхом заміни слова «законів» словом «Законів»;

пункт 6 нормативно-правового акта, затвердженого розпорядчим документом, необхідно доопрацювати в частині приведення у відповідність до вимог абзацу першого пункту 41 розділу II Типової інструкції з діловодства в міністерствах, інших центральних та місцевих органах виконавчої влади, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 17 січня 2018 року № 55 (далі – Типова інструкція), згідно з якими: текст документа містить інформацію, для фіксування якої його створено; інформація в тексті документа викладається стисло, грамотно, зрозуміло та об'єктивно, шляхом викладення у в такій редакції:

«6. В абзаці п'ятому пункту 1 розділу VI слова «письмової заяви» замінити словами «заяви у письмовій або в електронній формах засобами електронного зв'язку.»

пункт 10 нормативно-правового акта, затвердженого розпорядчим документом, необхідно доопрацювати в частині приведення у відповідність до вимог абзацу п'ятого пункту 41 розділу II Типової інструкції, згідно з якими кожна структурна одиниця нормативно-правового акта (крім абзацу) відокремлюється від попередньої пропуском рядка, шляхом доповнення пропуском рядка після абзацу чотирнадцятого цього пункту;

додаток 2 до нормативно-правового акта, затвердженого розпорядчим документом, необхідно доопрацювати в частині приведення у відповідність до вимог § 163 Українського правопису, схваленого постановою Кабінету Міністрів України від 22 травня 2019 року № 437, яким встановлено правила

вживання розділового знака дужки «()», шляхом доповнення реквізиту «Підпис» цього додатка після слова «особи» розділовим знаком «)»;

зазначений нормативно-правовий акт подано на державну реєстрацію з порушенням вимог підпункту «д» пункту 9 Положення про державну реєстрацію нормативно-правових актів міністерств та інших органів виконавчої влади, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28 грудня 1992 року № 731, згідно з якими разом з нормативно-правовим актом до органу державної реєстрації подається висновок Мінцифри про проведення цифрової експертизи, якщо проект нормативно-правового акта стосується питань інформатизації, електронного урядування, формування і використання національних електронних інформаційних ресурсів, розвитку інформаційного суспільства, електронної демократії, надання адміністративних послуг або цифрового розвитку.

Проте в пакеті документів, поданих суб'єктом нормотворення разом із зазначеним нормативно-правовим актом, відсутній висновок Міністерства цифрової трансформації України про проведення цифрової експертизи;

2) проведення експертизи на відповідність Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод 1950 року і протоколам до неї з урахуванням практики Європейського суду з прав людини:

згідно з висновком Уповноваженого у справах Європейського суду з прав людини від 09 грудня 2021 року зазначений нормативно-правовий акт відповідає положенням Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод 1950 року і протоколам до неї та практиці Європейського суду з прав людини;

3) проведення експертизи на відповідність міжнародним договорам України, згоду на обов'язковість яких надано Верховною Радою України, та зобов'язанням України у сфері європейської інтеграції та праву Європейського Союзу (acquis ЄС):

згідно з довідкою Департаменту міжнародного права від 10 грудня 2021 року № 5071-12.3.2-21 зазначений нормативно-правовий акт не суперечить зобов'язанням України у сфері європейської інтеграції та праву ЄС;

4) проведення антикорупційної експертизи:

у зазначеному нормативно-правовому акті не виявлено положень, що сприяють або можуть сприяти вчиненню корупційних правопорушень (корупціогенні фактори);

5) проведення гендерно-правової експертизи:

відповідно до висновку Юридичного департаменту Міністерства фінансів України про проведення гендерно-правової експертизи від 06 грудня 2021 року № 13120-05/362 у зазначеному нормативно-правовому акті відсутні положення, які не відповідають принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок і

чоловіків. Зазначений нормативно-правовий акт відповідає положенням міжнародно-правових актів з питань забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, є гендерно нейтральним;

6) проведення антидискримінаційної експертизи відповідно до інформації, наданої суб'єктом нормотворення у пояснювальній записці за формою, визначеною у додатку 4 до Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 року № 950:

у зазначеному нормативно-правовому акті відсутні положення, які містять ознаки дискримінації чи створюють підстави для дискримінації (згідно з пунктом 7 пояснювальної записки Міністерства фінансів України до зазначеного нормативно-правового акта);

7) проведення цифрової експертизи відповідно до висновку Мінцифри (у разі якщо нормативно-правовий акт стосується питань інформатизації, електронного урядування, формування і використання національних електронних інформаційних ресурсів, розвитку інформаційного суспільства, електронної демократії, надання адміністративних послуг або цифрового розвитку) або відповідно до інформації, наданої суб'єктом нормотворення у пояснювальній записці за формою, визначеною у додатку 4 до Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 року № 950:

зазначений нормативно-правовий акт подано на державну реєстрацію з порушенням вимог підпункту «д» пункту 9 Положення про державну реєстрацію нормативно-правових актів міністерств та інших органів виконавчої влади, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28 грудня 1992 року № 731, без висновку Міністерства цифрової трансформації України про проведення цифрової експертизи;

8) узгодження нормативно-правового акта із заінтересованими органами (у тому числі за вмовчанням):

зазначений нормативно-правовий акт погоджено з Державною податковою службою України (17 листопада 2021 року), Державною митною службою України (17 листопада 2021 року).

Згідно з листом Державної регуляторної служби України від 30 листопада 2021 року № 8190/0/20-21 зазначений наказ не містить норм регуляторного характеру, а його прийняття не потребує реалізації передбачених Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» процедур;

9) позиції уповноважених представників всеукраїнських профспілок, їх об'єднань та всеукраїнських об'єднань організацій роботодавців, Уповноваженого Президента України з прав людей з інвалідністю,

Урядового уповноваженого з прав осіб з інвалідністю, всеукраїнських громадських організацій осіб з інвалідністю, їх спілок (якщо нормативно-правовий акт стосується питань соціально-трудової сфери та/або прав осіб з інвалідністю):

зазначений нормативно-правовий акт не стосується питань соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю (згідно з пунктом 6 пояснювальної записки Міністерства фінансів України до зазначеного нормативно-правового акта).

Висновок:

на підставі викладеного, на прохання Міністерства фінансів України (лист від 14 грудня 2021 року № 11120-07-5/38604) та відповідно до пункту 11¹ Положення про державну реєстрацію нормативно-правових актів міністерств, інших органів виконавчої влади, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28 грудня 1992 року № 731, рекомендуємо наказ Міністерства фінансів України від 07 грудня 2021 року № 635 «Про затвердження Змін до Порядку оформлення і подання скарг платниками податків та їх розгляду контролюючими органами» повернути без державної реєстрації з метою приведення у відповідність до вимог законодавства, в тому числі правил нормопроєктувальної техніки, установлених законодавством з питань документування управлінської діяльності, правил правопису та отримання висновку Міністерства цифрової трансформації України про проведення цифрової експертизи.

(рекомендоване рішення органу юстиції про доопрацювання нормативно-правового акта та правові підстави його прийняття)

Заступник директора Департаменту –
начальник Управління

Оксана РАДІОНЕНКО

(підпис)

Заступник начальника Управління –
начальник відділу публічного права

Михайло КРАВЧЕНКО

(підпис)

Головний спеціаліст відділу
публічного права

Андрій МЕЛЬНИК

(підпис)