



КРИВОРІЗЬКА МІСЬКА РАДА
ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ

Р І Ш Е Н Н Я

12.03.2020

м. Кривий Ріг

№ 112

Про превентивні заходи з легалізації «тіньової» зайнятості працівників сфери малого підприємництва

Активна співпраця міської влади, контролюючих і правоохоронних органів та роботодавців як сторін соціального діалогу з питань детінізації відносин на ринку праці та забезпечення дотримання прав і гарантій працівників є ключовим фактором виконання комплексного плану заходів з питань зайнятості населення м. Кривого Рогу на 2018 – 2023 роки, затвердженого рішенням виконкому міської ради від 13.06.2018 №261. Завдяки спільним заходам органів місцевого самоврядування та контролюючих органів у 2019 році підприємцями легалізовано близько 12 тис. найманих працівників. Загалом до бюджетів різних рівнів додатково надійшло від сплати податку на доходи фізичних осіб та єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування 22,34 млн грн, що на 9% перевищує показник 2018 року.

Міською владою вживаються заходи, зі стимулювання роботодавців до створення нових робочих місць та офіційного працевлаштування найманих працівників:

- відповідно до Порядку використання коштів міського бюджету для надання часткової компенсації відсоткових ставок за кредитами, що надаються на реалізацію проектів суб'єктів малого й середнього підприємництва, затвердженого рішенням виконкому міської ради від 23.05.2017 №253 (зі змінами, рішення виконкому міської ради від 22.05.2018 №251), з міського бюджету виділяються кошти для надання часткової компенсації суб'єктам малого й середнього підприємництва в розмірі 75% від фактично сплачених відсоткових ставок за кредитом через 6 місяців з моменту створення нових робочих місць, за умови їх збереження. За період дії Порядку з міського бюджету виплачено часткову компенсацію на загальну суму 213,4 тис. грн., 31 переможцем конкурсу проектів зі створення нових робочих місць офіційно працевлаштовано 121 особу;

- з 2018 року управлінням розвитку підприємництва виконкому Криворізької міської ради проводяться конкурси серед суб'єктів господарювання, які мають наміри розміщувати пересувні споруди під час проведення сезонних

ярмарків (рішення виконкому міської ради від 14.02.2018 №66 «Про конкурсні засади розміщення тимчасових споруд та утримання об'єктів благоустрою в м. Кривому Розі»). Обов'язковою умовою для переможця конкурсу є оформлення трудових відносин з працівниками відповідно до вимог чинного законодавства України. За результатами проведених конкурсів протягом 2018, 2019 років офіційно працевлаштовано 83 особи.

Отримано позитивні напрацювання в напрямку детінізації трудових відносин:

- у складі департаменту соціальної політики виконкому Криворізької міської ради створена та діє інспекція з питань праці та зайнятості, пріоритетним напрямом роботи якої є проведення системної інформаційно-роз'яснювальної роботи серед роботодавців і найманих працівників з метою захисту конституційних прав мешканців міста та дотримання державних соціальних гарантій і права на гідні умови праці та її оплату. За період роботи інспекції з травня 2018 року її спеціалістами здійснено понад 5 550 обстежень суб'єктів господарювання, за результатами яких легалізовано понад 1 400 працівників;

- управлінням розвитку підприємництва виконкому Криворізької міської ради, що координує роботу міської робочої групи з питань соціально-економічного захисту найманих працівників та районних робочих груп відповідного напрямку, спільно з відділами, управліннями, іншими виконавчими органами міської ради та виконкомом районних у місті рад проводиться системна профілактично-роз'яснювальна робота щодо переваг легального працевлаштування з відвідуванням об'єктів бізнесу та розповсюдженням «Пам'ятки роботодавцям», регулярно проводяться за участю підприємців розширені засідання робочих груп відповідного напрямку, щороку коштом міського бюджету виготовляється та розповсюджується серед населення інформаційно-довідковий матеріал (брошури) з необхідною для підприємців-роботодавців і найманих працівників інформацією;

- упродовж 2018, 2019 років до роботи міської робочої групи з питань соціально-економічного захисту найманих працівників додатково залучені відділи з питань державного архітектурно-будівельного контролю виконкому Криворізької міської ради, з питань захисту прав споживачів апарату міської ради і виконкому, інспекція з благоустрою виконкому Криворізької міської ради; активно й результативно працюють у напрямку легалізації найманої праці департамент освіти і науки, управління комунальної власності міста, культури, охорони здоров'я виконкому Криворізької міської ради;

- Криворізькими південним та північним управліннями Головного управління ДПС у Дніпропетровській області відпрацьовано з органами місцевого самоврядування механізм взаємодії стосовно вирішення проблемних питань, пов'язаних з детінізацією трудових відносин у сфері малого підприємництва.

За підсумками роботи районних робочих груп у напрямку соціально-економічного захисту найманих працівників протягом 2018, 2019 років можна стверджувати, що найбільш стабільною та ефективною є діяльність районної

робочої групи, що діє при виконкомі Покровської районної в місті ради.

Аналіз напрямів поширення нестандартної зайнятості в контексті неформальних трудових відносин свідчить про наявність суб'єктивних причин цього явища. Завдяки динамічному розвитку інформаційних технологій зростає кількість працівників на спеціалізованих ресурсах мережі Інтернет (фрілансерів). Найбільш популярними різновидами запозиченої праці стають схеми оптимізації витрат суб'єктів господарювання на утримання кадрів (аутсорсинг та аутстафінг). Розвиток «мережевого підприємства» спричиняє подальше скорочення стандартної зайнятості й розширення спектру нетипових робочих місць.

Проблеми ринку праці, пов'язані з низькими економічними стимулами до офіційного працевлаштування, стали причиною відтоку трудових ресурсів за кордон.

Глобалізація та підвищення впливу бізнесу на соціальне становище суспільства вимагає особливої уваги до проблем забезпечення прав найманих працівників. Для вдосконалення механізму легалізації «тіньової» зайнятості працівників сфери малого підприємництва є невикористані резерви та недоліки:

- районними робочими групами, до повноважень яких віднесені соціально-економічний захист найманих працівників, для виявлення нелегальних працівників практично не аналізується відповідність чисельності наявних найманих працівників у об'єктах бізнесу або на торговельних місцях ринків у певного суб'єкта господарювання необхідній чисельності працівників для повноцінного функціонування цих об'єктів при задекларованих режимах роботи або обсягах виробництва;

- у департаментах регулювання містобудівної діяльності та земельних відносин, розвитку інфраструктури міста виконкому Криворізької міської ради під час надання підприємцям адміністративних послуг, укладення з ними або здійснення контролю за виконанням умов діючих договорів не приділяється увага питанню детіпізації трудових відносин;

- у роботі із суб'єктами господарювання відділи, управління, інші виконавчі органи міської ради не в повному обсязі використовують повноваження інспекції з питань праці та зайнятості департаменту соціальної політики виконкому Криворізької міської ради щодо розгляду проблемних питань з легалізації найманих працівників;

- у об'єктах бізнесу міста продовжують здійснювати підприємницьку діяльність особи, відносно яких проведено процедуру державної реєстрації припинення підприємницької діяльності, та особи без державної їх реєстрації як суб'єктів підприємницької діяльності; на території міста функціонує майже 30 осередків стихійної торгівлі.

Ураховуючи вищевикладене, з метою підвищення ефективності взаємодії із суб'єктами господарювання всіх сфер діяльності, рівня соціальної захищеності найманих працівників, забезпечення повноти сплати єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування та податків до місцевого бюджету; керуючись Законами України «Про зайнятість населення», «Про місцеве самоврядування в Україні», виконком міської ради *вирішив:*

1. Інформацію начальника управління розвитку підприємництва виконкому Криворізької міської ради про превентивні заходи з легалізації «тіньової» зайнятості працівників сфери малого підприємництва узяти до відома.

2. Затвердити превентивні заходи з легалізації «тіньової» зайнятості працівників сфери малого підприємництва (додаються).

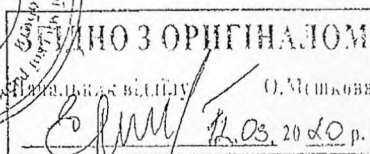
3. Зобов'язати відділи, управління, інші виконавчі органи міської ради, виконкоми районних у місті рад та рекомендувати відділу з питань додержання законодавства про працю, зайнятість та інших нормативно-правових актів у м. Кривому Розі територіальної Державної інспекції з питань праці у Дніпропетровській області, Криворізьким південним та північним управліннями Головного управління ДПС у Дніпропетровській області, відділу забезпечення наповнювання бюджету №3 Головного управління Пенсійного фонду України в районах м. Кривого Рогу Дніпропетровської області, Криворізькому відділу поліції Головного управління Національної поліції в Дніпропетровській області, Криворізькому міському управлінню Головного управління Держпродспоживслужби в Дніпропетровській області забезпечити виконання превентивних заходів з легалізації «тіньової» зайнятості працівників сфери малого підприємництва у передбачені ними терміни.

4. Визнати таким, що втратило чинність, рішення виконкому міської ради від 12.03.2014 №69 «Про заходи зі сприяння легалізації соціально-трудова відносин у сфері малого підприємництва міста».

5. Контроль за виконанням рішення покласти на заступника міського голови відповідно до розподілу обов'язків та голів районних у місті рад.

Міський голова

Юрій Вілкул



ЗАТВЕРДЖЕНО

Рішення виконкому міської ради
12.03.2020 №112

*Превентивні заходи
з легалізації «тіньової» зайнятості працівників сфери малого бізнесу*

№ п/п	Зміст заходу	Терміни виконання	Терміни звітування до управ- ління розвитку підприєм- ництва виконкому Криворізь- кої міської ради	Виконавці
1	2	3	4	5
I. Інформаційно-роз'яснювальна робота та шляхи підвищення її результативності				
1	1.1. Одночасно з наданням суб'єктам господарювання адміністративних послуг, укладення, подовження або узгодження з ними договорів за напрямом діяльності відділу, управління, іншого виконавчого органу міської ради та розгляду інших питань, звертати увагу на чисельність наявних найманих працівників (або їх відсутність), необхідних для функціонування певного об'єкта бізнесу, виконання істотних умов договору та інше; забезпечити проведення адресної роз'яснювальної роботи щодо дотримання трудового законодавства	Постійно	Щомісячно, до 5 числа місяця, наступного за звітним,	Відділи, управління, інші виконавчі органи міської ради

1	2	3	4	5
	<p>1.2. Продовжити співпрацю із суб'єктами господарювання за галузевими напрямками з проведенням адресної інформаційно-роз'яснювальної роботи щодо недопущення використання нелегальної найманої праці та дотримання трудового законодавства України</p> <p>1.3. Звертатися за консультативною допомогою до інспекції з питань праці та зайнятості департаменту соціальної політики виконкому Криворізької міської ради у випадках виявлення незадекларованої праці</p> <p>1.4. У разі необхідності внести відповідні доповнення до положень про відділи, управління та інші виконавчі органи міської ради, посадових інструкцій відповідальних осіб, зазначених у підпунктах 1.1 – 1.3, щодо забезпечення виконання превентивних заходів</p>		01.06.2020	
2	<p>2.1. Забезпечити результативність роботи районних робочих груп, до повноважень яких належить питання соціально-економічного захисту найманих працівників, шляхом взаємодії із суб'єктами господарювання всіх сфер діяльності, запрошення роботодавців – порушників трудового законодавства спільно з представниками контролюючих органів на засідання відповідних районних груп, виявлення фактів використання нелегальної найманої праці та виконання, у межах наданих повноважень, заходів щодо їх усунення</p> <p>2.2. Під час реалізації повноважень щодо контролю за належною організацією обслуговування населення підприємствами торгівлі, ресторанного господарства, харчової промисловості, сфери послуг, організації роботи ринків, розташованих на території району, ярмарків:</p>	Постійно	Щомісячно, до 5 числа місяця, наступного за звітним	Виконками районних у місті рад

1	2	3	4	5
	<p>2.2.1 проводити роз'яснювальну роботу із суб'єктами господарювання щодо використання необхідної чисельності найманих працівників на кожному робочому місці об'єкта торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг;</p> <p>2.2.2 спільно з керівниками ринків постійно вживати дієвих заходів щодо протидії та припинення використання підприємцями нелегальної найманої праці на торговельних місцях ринків;</p> <p>2.2.3 спільно з представниками відділу забезпечення наповнення бюджету №3 Головного управління Пенсійного фонду України в Дніпропетровській області проводити інформаційні зустрічі з підприємцями та найманими працівниками в місцях зосередження об'єктів бізнесу</p> <p>2.3. Відділам, управлінням, іншим виконавчим органам районних у місті рад налагодити з підприємцями-роботодавцями різних сфер діяльності систему інформування, спрямовану на дотримання трудового законодавства України</p> <p>2.4. Заслухати у 2020 році на засіданнях виконкомів районних у місті рад питання легалізації «тіньової» зайнятості працівників у об'єктах малого бізнесу районів</p> <p>2.5. Забезпечити проведення інформаційних семінарів з підприємцями про зміни у законодавстві України з питань оформлення трудових відносин, порядку здійснення державного контролю (нагляду) за додержанням законодавства про працю</p>			
3	3.1. Проводити із суб'єктами господарювання усіх форм власності активну цілеспрямовану роботу з питань підвищення рівня оплати праці та легалізації трудових відносин	Постійно	Щомісячно, до 5 числа місяця, наступного за	Криворізькі південне та північне управління Головного управління ДПС у Дніпропетров-

1	2	3	4	5
	3.2. Продовжити взаємодію з міською та районними робочими групами, до повноважень яких належить питання соціально-економічного захисту найманих працівників, надавати їм відповідну консультативну допомогу		звітним	ській області (за згодою)
4	4.1. Звертати увагу підприємців на своєчасність оформлення трудових договорів після закінчення професійного навчання безробітного в роботодавця відповідно до договору, укладеного з Криворізьким міськрайонним центром зайнятості 4.2. Проводити семінари із суб'єктами господарювання – роботодавцями та безробітними громадянами щодо відповідальності за недотримання вимог трудового законодавства України та переваг легального працевлаштування	Постійно	Грудень, щорічно	Криворізький міськрайонний центр зайнятості (за згодою)
5	З метою упередження здійснення підприємцями-роботодавцями порушень законодавства у трудових відносинах з найманими працівниками, активізувати співпрацю з відповідними районними робочими групами, надавати їм консультаційну допомогу	Постійно	Грудень, щорічно	Відділ забезпечення наповнювання бюджету №3 Головного управління Пенсійного фонду України в районах м. Кривого Рогу Дніпропетровської області (за згодою)
6	Активізувати роботу з протидії незаконній підприємницькій діяльності, виявлення правопорушень та запобігання їх проявам у межах компетенції, передбаченої чинним законодавством України	Постійно	Грудень, щорічно	Криворізький відділ поліції Головного управління Національної поліції в Дніпропетровській області (за згодою)
7	Під час виконання функціональних обов'язків проводити в об'єктах малого бізнесу роз'яснювальну роботу із суб'єктами	Постійно	Грудень, щорічно	Криворізьке міське управління Головного уп-

1	2	3	4	5
	господарювання щодо необхідності укладення трудових договорів з найманими працівниками та обов'язковість оформлення ними особистих медичних книжок			равління Держпродспоживслужби в Дніпропетровській області (за згодою)
II. Стимулювання зацікавленості роботодавців у створенні робочих місць та офіційному працевлаштуванні працівників				
1	Сприяти підготовці висококваліфікованих кадрів робітничих професій для задоволення кадрових потреб суб'єктів господарювання різних напрямів діяльності та забезпечення функціонування об'єктів малого бізнесу на території міста	Постійно	Грудень, щорічно	Департамент освіти і науки виконкому Криворізької міської ради
2	Активізувати роботу щодо поширення серед підприємницької спільноти інформації про механізм працевлаштування безробітних на нові робочі місця, за створення яких роботодавцю здійснюється компенсація в розмірі єдиного соціального внеску з Фонду загальнообов'язкового державного соціального страхування на випадок безробіття, на підставі договору, укладеного Криворізьким міськрайонним центром зайнятості з роботодавцем	Постійно	Грудень, щорічно	Криворізький міський районний центр зайнятості (за згодою)
III. Надання мешканцям міста інформаційної підтримки з питань детінізації трудових відносин				
1	Забезпечити регулярне оприлюднення в міських засобах масової інформації, на офіційних вебсайтах Криворізької міської ради та її виконавчого комітету, виконкомів районних у місті рад, офіційному вебпорталі міста Кривого Рогу «Криворізький ресурсний центр» інформації про результати діяльності органів місцевого самоврядування щодо легалізації «тіньової» зайнятості працівників сфери малого підприємництва	Постійно	Грудень, щорічно	Відділи, управління, інші виконавчі органи Криворізької міської ради, виконкоми районних у місті рад

1	2	3	4	5
2	Забезпечити організацію розміщення соціальної реклами, спрямованої на упередження виплати заробітної плати в «конвертах» та негативних наслідків «тіньової» зайнятості, легалізацію трудових відносин між роботодавцями та найманими працівниками на білбордах, сітілайтах, у комунальному транспорті м. Кривого Рогу та засобах масової інформації	Протягом 2020 року	До 30.06.2020, 31.12.2020	Департамент соціальної політики виконкому Криворізької міської ради
3	Підготувати видання інформаційного-довідкового матеріалу (брошури) з питань оформлення трудових відносин, відповідальність за використання нелегальної найманої праці, з урахуванням змін у законодавстві України	Протягом 2020 року	До 30.06.2020, 31.12.2020	Управління розвитку підприємництва виконкому Криворізької міської ради
4	Постійно інформувати мешканців міста про функціонування у районах «телефонів довіри» через мережу Інтернет, медіа- та інші наявні ресурси	Постійно	Щомісячно, до 5 числа місяця, наступного за звітним	Виконкоми районних у місті рад
5	Сприяти створенню в суспільстві атмосфери негативного ставлення до роботодавців, які виплачують заробітну плату без сплати податку з доходів фізичних осіб та єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування, та оприлюднювати в засобах масової інформації найбільш резонансні випадки порушень	Постійно	Грудень, щорічно	Відділ з питань додержання законодавства про працю, застрахованих осіб, зайнятість, працевлаштування інвалідів та з питань дитячої праці у Криворізькому регіоні Головного управління Держпраці у Дніпропетровській області (за згодою)

1	2	3	4	5
6	6.1. Забезпечити висвітлення діяльності органів місцевого самоврядування стосовно детінізації трудових відносин, соціально-економічного захисту найманих працівників	Постійно	-	Комунальне підприємство «Телерадіокомпанія «Рудана» Криворізької міської ради
	6.2. Виготовити соціальний відеоролик про потенційні ризики й втрати через неоформлену зайнятість для демонстрації на телеканалі як соціальної реклами	Протягом 2020 року	До 31.12.2020	

Керуюча справами виконкому

Тетяна Мала

