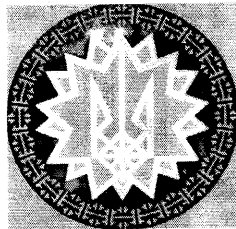


Офіс шефа М. Коштова  
09.03.2023 о 18:21

УКРАЇНА

Суспільна комунікація  
НАРОДНА АСАМБЛЕЯ  
СІЧЕСЛАВЩИНИ  
Колегія повпредів  
49000, місто Дніпро  
+380663450977



e-mail: [peoplesassembly@ukr.net](mailto:peoplesassembly@ukr.net)

UKRAINE

Public communication  
PEOPLE'S ASSEMBLY  
OF SICHESLAVSCHYNA  
College of plenipotentiaries  
49000, city Dnipro  
+380665752692

№ 08-3/23

від 08.03.2023

Сергію Лусаку

Голові Дніпропетровської обласної державної адміністрації

Про протокол намірів  
про співпрацю

В основі діяльності держави у сфері сприяння розвитку громадянського суспільства є повага до його автономії. Органи державної влади, органи місцевого самоврядування, уникаючи втручання у формування та діяльність інститутів громадянського суспільства, повинні створювати сприятливі умови для розвитку громадських ініціатив, використовувати прозорі механізми підтримки діяльності інститутів громадянського суспільства та впроваджувати інструменти громадської участі у прийнятті та реалізації владних рішень.

Діяльність держави у зазначеній сфері має ґрунтуватися на підході "жодних рішень для громадянського суспільства без громадянського суспільства" та співпраці органів державної влади, органів місцевого самоврядування та інститутів громадянського суспільства на всіх етапах: проведення аналізу стану реалізації державної політики у відповідній сфері та визначення тенденцій, виокремлення проблем, вироблення варіантів їх розв'язання, розроблення проектів рішень, їх імплементації та моніторингу реалізації, оцінювання результативності.

Ураховуючи роль громадянського суспільства у різних сферах суспільного життя, створення сприятливих умов для його розвитку та налагодження взаємодії з його інститутами, є важливим завданням органів державної влади, органів місцевого самоврядування. Для створення таких умов та більш ґрунтовній взаємодії влади і ІГС, 27 вересня 2021 року, Указом № 487/2021 Президент України затвердив Національну стратегію сприяння розвитку громадянського суспільства в Україні на 2021-2026 роки роки (далі **Стратегія**). Затвердження нової **Стратегії** було обумовлено змінами основних тенденцій розвитку громадянського суспільства, зростанням його ролі в різноманітних сферах діяльності. Досвід демократичних держав показує, що розвиток громадянського суспільства за системної державної підтримки дає змогу залучати додаткові людські, організаційні, фінансові та



технічні ресурси для надання соціальних та інших суспільно значущих послуг, сприяння процесу децентралізації державного управління і підвищенню його якості, а також скоротити державні видатки і запобігти корупційним ризикам. В основу **Стратегії** покладено бачення ролі і значення громадянського суспільства та принципів його взаємодії з державою, що ґрунтується на міжнародних нормах та стандартах.

Метою **Стратегії** є створення сприятливих умов для розвитку громадської ініціативи та самоорганізації, формування та діяльності інститутів громадянського суспільства, налагодження взаємодії між громадянами, згаданими інститутами та органами державної влади, органами місцевого самоврядування, у тому числі для реалізації та захисту прав і свобод людини та громадянина, задоволення суспільних інтересів, забезпечення громадської участі у прийнятті та реалізації владних рішень на партнерській взаємодії ІГС та органами державної влади і органами місцевого самоврядування.

Окремі завдання, пов'язані з розвитком громадянського суспільства, відображені у тому числі в Національній стратегії у сфері прав людини, затвердженій Указом Президента України 24 березня 2021 року № 119, Державній стратегії регіонального розвитку на 2021-2027 роки, затвердженій постановою Кабінету Міністрів України від 5 серпня 2020 року № 695, Концепції розвитку громадянської освіти в Україні, схваленій розпорядженням Кабінету Міністрів України від 3 жовтня 2018 року № 710-р.

Національна стратегія розвитку громадянського суспільства на 2021-2026 роки спрямована на визначення комплексу взаємопов'язаних стратегічних завдань діяльності держави у сфері сприяння розвитку громадянського суспільства до 2026 року. **Стратегія** базується, зокрема, на принципах:

самоврядності громадянського суспільства - органи державної влади, органи місцевого самоврядування поважають право громадян на самоорганізацію, утворення та участь у діяльності інститутів громадянського суспільства. Інститути громадянського суспільства вільні у визначенні своїх цілей, прийнятті рішень, провадженні діяльності, за винятком обмежень, установлених законом в інтересах національної безпеки та громадського порядку, охорони здоров'я населення або захисту прав і свобод інших людей;

рівності можливостей - органи державної влади, органи місцевого самоврядування створюють рівні можливості для реалізації громадянських прав незалежно від раси, кольору шкіри, політичних, релігійних та інших переконань,

статі, віку, етнічного та соціального походження, сімейного та майнового стану, місця проживання, мовних або інших ознак;

участі та інклюзивності - рішення, що стосуються питань реалізації **Стратегії**, приймаються відповідними органами за результатами вивчення інтересів та потреб громадян, територіальних громад, інститутів громадянського суспільства, зокрема шляхом проведення публічних консультацій. При цьому створюються умови для рівноправної громадської участі, вживаються заходи для подолання перешкод для представлення інтересів тієї чи іншої суспільної групи;

партнерства - органи державної влади, органи місцевого самоврядування, інститути громадянського суспільства та бізнес використовують можливості співпраці для реалізації **Стратегії**, досягнення позитивних змін у суспільстві та створення публічного блага;

прозорості та підзвітності - інформація про реалізацію **Стратегії** є відкритою для громадськості та оприлюднюється на офіційних вебсайтах органів державної влади, органів місцевого самоврядування. Відповідна інформація дає можливість громадянам, інститутам громадянського суспільства, міжнародним організаціям, науковим установам, експертам брати участь у моніторингу та оцінці результатів реалізації **Стратегії**, надавати пропозиції щодо удосконалення відповідної роботи;

взаємної відповідальності усіх суб'єктів реалізації **Стратегії** - органи державної влади, органи місцевого самоврядування та інститути громадянського суспільства, що долучаються до реалізації **Стратегії**, у межах своїх повноважень, можливостей та ресурсів докладають необхідних зусиль для ефективного виконання завдань **Стратегії**.

Стратегічними завданнями є:

унормування стандартів та загального порядку проведення органами державної влади, органами місцевого самоврядування публічних консультацій на всіх етапах формування та реалізації державної політики на національному та регіональному рівнях, вирішення питань місцевого значення;

аналіз практики функціонування громадських рад при органах виконавчої влади та подальше удосконалення засад їх діяльності, зокрема в частині процедури обрання складу громадських рад, посилення їх експертних функцій та залучення до формування і реалізації державної політики;

законодавче врегулювання засад здійснення народного волевиявлення через місцевий референдум, порядок його організації та проведення;

врегулювання на законодавчому рівні правових гарантій та механізмів реалізації свободи мирних зібрань;

розвиток місцевої демократії та посилення гарантій участі територіальних громад у здійсненні місцевого самоврядування, зокрема, шляхом:

- розширення кола осіб, які можуть брати участь у вирішенні питань місцевого значення через інструменти місцевої демократії;

- законодавчого закріплення обов'язку щодо прийняття міськими, селищними і сільськими радами статутів (змін до статутів) територіальних громад, визначення орієнтовної структури статуту територіальної громади та основного переліку питань, що повинні ним регулюватися;

- врегулювання порядку ініціювання та проведення загальних зборів (конференцій) та врахування їх рішень;

- удосконалення законодавчого регулювання місцевих ініціатив; закріплення права членів територіальної громади подавати місцеві ініціативи на розгляд ради або її виконавчого органу шляхом збору підписів жителів на їх підтримку; встановлення обов'язку органів місцевого самоврядування розглядати місцеві ініціативи на найближчих своїх засіданнях за участю ініціаторів та приймати за результатами рішення;

- удосконалення законодавчого регулювання громадських слухань, зокрема визначення переліку питань, щодо яких громадські слухання проводяться обов'язково; встановлення, що громадські слухання можуть проводитися як на території територіальної громади, так і в окремих її частинах;

- закріплення на законодавчому рівні права органів місцевого самоврядування створювати консультативно-дорадчі органи, а також права інститутів громадянського суспільства на проведення громадської експертизи діяльності виконавчих органів рад та обов'язку органів місцевого самоврядування сприяти її проведенню;

- забезпечення доступу членів територіальних громад до засідань колегіальних органів місцевого самоврядування та постійних комісій місцевих рад;

- удосконалення правового регулювання порядку публічного звітування депутатами та посадовими особами місцевого самоврядування, встановлення чітких строків такого звітування, оприлюднення відповідних звітів;

- посилення прозорості і публічності розроблення місцевих бюджетів, у тому числі обов'язкове затвердження бюджетних регламентів проходження бюджетного процесу на місцевому рівні, проведення бюджетних слухань перед прийняттям місцевих бюджетів та за результатами їх виконання, впровадження гендерно орієнтованого бюджетування;
  - удосконалення з урахуванням розвитку інформаційно-комунікаційних технологій та принципів безбар'єрності законодавчого регулювання порядку та способів подання звернень, у тому числі юридичними особами, до органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, а також розгляду таких звернень, відповідальності за їх неналежний розгляд та зловживання правом на звернення;
  - удосконалення правового регулювання процедури подання та розгляду електронних петицій, що набрали необхідну кількість підписів, у тому числі передбачення їх розгляду на засіданнях органів місцевого самоврядування з наданням слова ініціатору петиції або його уповноваженому представнику;
  - удосконалення законодавчого регулювання та впровадження нових інформаційно-комунікаційних технологій для забезпечення механізмів місцевої демократії та доступних форматів для осіб з інвалідністю;
  - удосконалення законодавства щодо регулювання механізму проведення громадської антидискримінаційної експертизи;
  - сприяння забезпеченню процедур безпосередньої участі членів територіальних громад у вирішенні питань місцевого значення в умовах особливого порядку місцевого самоврядування в окремих районах Донецької та Луганської областей;
- удосконалення доступу до публічної інформації, зокрема, в частині:
- посилення державного контролю у відповідній сфері, відповідальності належних розпорядників інформації;
  - розширення переліку публічної інформації, яка підлягає оприлюдненню розпорядниками такої інформації, у тому числі передбачення оприлюднення повних звітів контролюючих органів;
  - закріплення обов'язку органів державної влади, органів місцевого самоврядування мати офіційний вебсайт з уніфікацією базових технічних вимог до такого вебсайту, включаючи базові функції щодо взаємодії з громадськістю;

- забезпечення безбар'єрності для врахування потреб різних груп населення, у тому числі осіб з інвалідністю, під час організації доступу до публічної інформації, у тому числі оприлюднення інформації та проведення відкритих засідань розпорядників інформації;
- унормування питання щодо безоплатного надання наявних електронних копій електронних документів на запити на інформацію;
- удосконалення механізму Всеукраїнського громадського бюджету, зокрема в частині процедури і критеріїв відбору проектів, а також проведення активної інформаційної кампанії для його популяризації;
- упровадження в діяльність органів державної влади, органів місцевого самоврядування інструментів діалогу як підходу до вирішення чутливих питань, розв'язання конфліктів тощо;
- упровадження онлайн-платформи для взаємодії органів виконавчої влади з громадянами та інститутами громадянського суспільства, що забезпечуватиме, зокрема, доступ до механізмів електронних консультацій з громадськістю та громадської експертизи діяльності органів виконавчої влади;
- реалізація проектів і програм, спрямованих на підвищення спроможності органів державної влади, органів місцевого самоврядування, громадян та інститутів громадянського суспільства використовувати інструменти громадської участі;
- удосконалення механізмів і процедур залучення інститутів громадянського суспільства та суб'єктів господарювання до процесу розроблення регуляторних актів;
- залучення представників громадських об'єднань осіб з інвалідністю до прийняття рішень на всіх етапах розробки та впровадження політики;
- вивчення та поширення кращих вітчизняних та зарубіжних практик громадської участі у формуванні та реалізації державної політики на національному та регіональному рівнях, вирішенні питань місцевого значення.

Реалізація **Стратегії** здійснюється органами державної влади у партнерстві з інститутами громадянського суспільства, міжнародними організаціями, іншими заінтересованими установами, організаціями. Жодне завдання по кожному стратегічному напрямку **Стратегії** не може бути виконане без належної співпраці громадянського суспільства з органами державної влади та місцевого самоврядування. Тому один із стратегічних напрямків, направлений

на створення сприятливих умов для такої співпраці, і включає реалізацію наступних завдань:

- забезпечення органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування доступу громадськості до консультацій та правової допомоги (у тому числі безоплатної) з питань порядку створення і діяльності організацій громадянського суспільства;
- запровадження обов'язкових моніторингу та оцінки розпорядниками бюджетних коштів програм і проектів, які виконуються організаціями громадянського суспільства за рахунок бюджетних коштів;
- запровадження обов'язкової звітності організацій громадянського суспільства, які отримують державну фінансову підтримку, публічного доступу до такої звітності, а також до результатів обов'язкового моніторингу, оцінки та експертизи результатів державної фінансової підтримки організацій громадянського суспільства;
- сприяння міжсекторальній співпраці у запобіганні і протидії шахрайству та іншим зловживанням у сфері надання благодійної допомоги, посилення юридичної відповідальності за нецільове використання благодійної допомоги;
- стимулювання волонтерської діяльності, у тому числі опрацювання питання щодо участі України в Європейській конвенції про довгострокову волонтерську службу;
- розширення сфер застосування державно-приватного партнерства за участю організацій громадянського суспільства;
- включення до навчальних програм загальноосвітніх, професійно-технічних, вищих навчальних закладів курсів і тем з питань розвитку громадянського суспільства;
- запровадження підготовки в системі вищої та післядипломної освіти фахівців з менеджменту неурядових організацій;
- забезпечення надання методичної, консультативної та організаційної допомоги органам державної влади, органам місцевого самоврядування з питань взаємодії з організаціями громадянського суспільства, розвитку громадянського суспільства та його духовного процвітання;
- проведення просвітницьких заходів та соціальної реклами з питань взаємодії з організаціями громадянського суспільства, розвитку громадянського суспільства;
- стимулювання наукових досліджень, публікацій та духовно-просвітницьких заходів для розвитку громадянського суспільства і міжсекторальної співпраці.

На виконання **Указу Президента України № 487/2021 “Про Національну стратегію сприяння розвитку громадянського суспільства в Україні 2021-2026 роки”**, реалізації стратегічних напрямів та завдань **Стратегії**, Суспільна Комунікація “**Народна Асамблея Січеславщини**” (далі-Асамблея), у складі якої, як представники неурядових організацій громадянського суспільства, творчих спілок, громадські активісти-індивіди, представники ЗМІ, депутати самоврядних органів попередніх скликань та інші, **ЗАЯВЛЯЄ** про готовність спільно з **Дніпропетровською обласною державною адміністрацією**, долучитися до повної реалізації **Стратегії** на теренах Дніпропетровщини (Січеславщини), в якості незалежного консультативно-дорадчого органу. Також одним з завдань **Асамблеї** є формування сприятливого середовища для посилення ролі громадянського суспільства, залучення потенціалу його організацій до процесів формування та реалізації державної, регіональної політики, вирішення питань місцевого значення, механізмів сприяння розвитку громадянського суспільства і духовності на Дніпропетровщині(Січеславщині) та в інших місцинах України.

Ми вважаємо за необхідне активізувати роль українського суспільства та розширення участі громадянської спільноти у процесах прийняття рішень:

1. Умови участі:

- Доступ до інформації
- Участь / Консультації
- Партнерство / Співпраця

2. Моніторинг

3. Формування культури участі

Задля ефективного сталого розвитку та майбуття Дніпропетровщини, урахувуючи вищевикладене, **ініціюємо** та **ПРОПОНУЄМО ВАМ** опрацювати текст **Протоколу намірів про співпрацю**, проект якого наведений у Додатку та узгодити дату його публічного підписання на широкий загал.

Маємо очікування та сподівання на довготривалу і плідну співпрацю.

Додаток: проект **Протоколу намірів про співпрацю**.

Відповідь на ініціативу підписання спільного Протоколу про співпрацю очікуємо **на електронну пошту** у строки, відповідно до чинного законодавства України.

З повагою,  
від імені **Асамблеї**  
відповідальний повпред



  
**Марина Самітова**



### Протокол намірів про співпрацю

Голова Дніпропетровської обласної державної адміністрації **Сергій Лисак** та відповідальний повноважний представник Суспільної Комунікації **“Народна Асамблея Січеславщини”** (далі-Асамблея) \_\_\_\_\_ підписали спільний Протокол намірів про співпрацю. Започаткування нового формату співробітництва ґрунтується на спільному розумінні, важливості і дієвості діалогу влади та громадськості, виражає бажання підвищувати ефективність роботи виконавчих органів влади для забезпечення прозорості прийняття владних та виконавських рішень.

#### Сторони домовилися про наступні форми співпраці:

1. Взаємна підтримка і активна співпраця в питаннях соціально-економічного та гуманітарного розвитку Дніпропетровщини та Придніпровського регіону на основі партнерства і взаємної відповідальності.
2. Здійснення інформаційного обміну щодо діяльності сторін.
3. Участь представників **Асамблеї** та їх експертів у роботі департаментів, управлінь, оргкомітетів, робочих груп, комісіях, координаційних радах тощо, що представляють спільний та суспільний інтерес.
4. Участь представників **Асамблеї** у розробці нормативно-правових актів, рішень та інших документів, які розробляються **Дніпропетровською обласною державною адміністрацією** та органами влади, моніторинг стану виконання регіональних програм соціально-економічного та духовного розвитку тощо.
5. Участь представників **Асамблеї** та їх експертів в обговоренні проектів правових та інших актів, їх громадська експертиза та участь у процесах впровадження на Дніпропетровщині та в Придніпровському регіоні системних реформ та інше.
6. Проведення спільних практичних та публічних консультацій з питань, які представляють спільний та суспільний інтерес. Координація співробітництва і допомоги здійснюються через уповноважених представників сторін.

**Протокол намірів про співпрацю** набирає чинності з дати його підписання та укладається строком на 3 роки. До цього Протоколу за взаємною письмовою згодою Сторін можуть вноситися зміни та доповнення, що оформлюються відповідними документами, які становлять невід'ємну частину цього **Протоколу намірів про співпрацю**.

Учинено у м. Дніпро \_\_\_\_\_ 2023 року у двох примірниках, які мають однакову юридичну силу.

Голова

Дніпропетровської обласної державної адміністрації **Сергій Лисак** \_\_\_\_\_ Підпис

Від імені **Асамблеї** відповідальний повноважний представник \_\_\_\_\_ Підпис