



НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

бульв. Дружби народів, 28, м. Київ, 01103, тел. (044) 200-08-27,
тел. контакт-центру (044) 200-06-94, тел. повідомлень про корупцію (044) 200-06-91,
офіційний вебсайт: www.nazk.gov.ua, e-mail: info@nazk.gov.ua

На № 13202/1/38-2022 від 27.05.2022

Міністерство внутрішніх справ України

Національне агентство з питань запобігання корупції відповідно до ч. 5 ст. 55 Закону України «Про запобігання корупції» та § 37² Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18.07.2007 № 950, провело антикорупційну експертизу проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 28 лютого 2022 р. № 168».

Просимо розглянути висновок антикорупційної експертизи проекту постанови та вжити заходів щодо усунення виявлених корупціогенних факторів шляхом доопрацювання та врахування наданих рекомендацій в остаточній редакції проекту постанови.

Про результати розгляду висновку антикорупційної експертизи просимо повідомити Національне агентство.

Додаток: на 2 арк. в 1 прим.

Голова

Олександр НОВІКОВ



Національне агентство з питань запобігання корупції
№21-03/13320-22 від 03.06.2022
Підписувач Новіков Олександр Федорович
Сертифікат 58E2D9E7F900307B04000000FACA2D0037708B00
Дата підписання 03.06.2022 17:34:05

ВИСНОВОК
антикорупційної експертизи проєкту постанови
Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету
Міністрів України від 28 лютого 2022 р. № 168»

Картка проєкту

Розробник проєкту: Міністерство внутрішніх справ України	Мета проєкту постанови – додаткове врегулювання питань щодо виплат військовослужбовцям, особам рядового і начальницького складу, поліцейським, іншим особам та їх сім'ям під час дії воєнного стану	Проєкт постанови надіслано відповідно до § 37 ² Регламенту Кабінету Міністрів України
--	---	--

Резюме антикорупційної експертизи

За результатами проведення антикорупційної експертизи проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 28 лютого 2022 р. № 168» (далі – проєкт постанови) Національне агентство ідентифікувало корупціогенні фактори, зокрема щодо наділення органів виконавчої влади широкими дискреційними повноваженнями в частині самостійного, власними актами, встановлення особливостей нарахування та виплати додаткової винагороди та одноразової грошової допомоги, порядок виплати яких встановлено постановою Кабінету Міністрів України від 28.02.2022 № 168 «Питання деяких виплат військовослужбовцям, особам рядового і начальницького складу, поліцейським та їх сім'ям під час дії воєнного стану» (далі – Постанова № 168).

Опис виявлених корупціогенних факторів

Встановлення або розширення дискреційних повноважень органу державної влади за відсутності визначення підстав здійснення таких повноважень, контролю за їх здійсненням та відповідальності за можливі зловживання під час їх здійснення

Проєктом постанови пропонується внести зміни до Постанови № 168 та доповнити її п. 2-1 такого змісту:

«2-1. Особливості встановлення, нарахування та виплати додаткової винагороди, а також одноразової грошової допомоги, передбачених цією постановою, за необхідності можуть визначатися керівниками відповідних міністерств або органів.».

Постановою № 168 передбачено процедуру виплат на період дії воєнного стану військовослужбовцям ЗСУ, СБУ, Служби зовнішньої розвідки, Головного управління розвідки Міноборони, Нацгвардії, Держприкордонслужби та іншим особам, визначеним у п. 1 Постанови № 168, додаткової винагороди в розмірі 30 тис. грн щомісячно, а тим з них, які беруть безпосередню участь у бойових діях або забезпечують здійснення заходів з національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії, перебуваючи безпосередньо в районах у

період здійснення зазначених заходів (у тому числі військовослужбовцям строкової служби), – до 100 тис. гривень.

Також Постановою № 168 передбачено виплати сім'ям загиблих осіб, зазначених у п. 1 цієї постанови, у розмірі 15 млн гривень.

Однак проєктом постанови пропонується наділити вказані у п. 1 Постанови № 168 органи за необхідності визначати особливості встановлення (обрахування) та виплати додаткової винагороди, а також одноразової грошової допомоги.

Водночас належного обґрунтування необхідності додаткового врегулювання питань щодо нарахування та виплати додаткової винагороди та одноразової грошової допомоги на рівні власних актів міністерств та органів, а також інформації про те, чому вказані питання не можуть бути врегульовані Постановою № 168, у пояснювальній записці не наведено.

Указані обставини, а також відсутність чітких підстав або зрозумілих критеріїв визначення необхідності прийняття органами виконавчої влади рішень про необхідність врегулювання окремих питань власними актами може призвести до порушень фінансового законодавства та неефективного використання бюджетних коштів.

Крім того, наявність таких оціночних понять, як «особливості встановлення, нарахування та виплати», «за необхідності можуть визначатися» наділяє відповідні міністерства та органи широкими дискреційними повноваженнями на власний розсуд визначати порядок виплат залежно від тих чи інших обставин, що, як наслідок, може призвести до вчинення низки корупційних правопорушень уповноваженими на прийняття таких рішень посадовими особами.

Рекомендації НАЗК:

з метою мінімізації корупційних ризиків п. 2-1, яким пропонується доповнити Постанову № 168 – виключити або, у разі обґрунтованої необхідності наділення органів виконавчої влади, визначених у п. 1 Постанови № 168, чітко встановити критерії, наявність яких надаватиме можливість органам виконавчої влади врегулювати окремі питання власними актами, які неможливо врегулювати Постановою № 168.

Висновок:

запропонована модель правового регулювання в цілому є корупціогенною та потребує доопрацювання з урахуванням наданих рекомендацій.

Голова Національного агентства
з питань запобігання корупції



Олександр НОВІКОВ