



ВОЛИНСЬКА ОБЛАСНА РАДА

майдан Київський, 9, м. Луцьк, 43027, тел. (0332) 778 300, факс (0332) 778 319
e-mail: post@volynrada.gov.ua, http://volynrada.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 00022444

19.04.2023 № 540166/2023 на № _____ від _____

Анатолію КОТЛЮКУ
foi+request-111070-
19e0e63d@dostup.pravda.com.ua

Про надання відповіді на запит від 13.04.2023

Відповідно до частини першої статті 1 Закону України від 13 січня 2011 року № 2939-VI "Про доступ до публічної інформації" (далі - Закон України № 2939-VI) публічна інформація - це відображена та задокументована будь-якими засобами та на будь-яких носіях інформація, що була отримана або створена в процесі виконання суб'єктами владних повноважень своїх обов'язків, передбачених чинним законодавством, або яка знаходиться у володінні суб'єктів владних повноважень, інших розпорядників публічної інформації, визначених цим Законом.

Аналіз цього визначення та переліку розпорядників публічної інформації, закріпленого у статті 13 Закону України № 2939-VI, свідчить, що публічною інформацією є відображена або задокументована будь-якими засобами та на будь-яких носіях інформація.

Системний аналіз наведених правових норм дає підстави для висновків, що визначальною ознакою публічної інформації є те, що вона по своїй суті є заздалегідь готовим зафіксованим на певному носії продуктом. Отримувати та/або створювати такий продукт може виключно суб'єкт владних повноважень у процесі здійснення ним своїх владних управлінських функцій. У подальшому володіти цим продуктом може будь-який розпорядник публічної інформації, навіть якщо він не є суб'єктом владних повноважень.

Не є інформаційним запитом звернення, для відповіді на яке необхідно створити інформацію, крім випадків, коли розпорядник інформації не володіє запитуваною інформацією, але зобов'язаний нею володіти (пункт 1 частини першої статті 22 Закону № 2939-VI).

Це важлива характеристика, яка, наприклад, дозволяє відрізнити інформаційний запит від звернення, яке, як правило, вимагає створення інформації (наприклад, підготовку роз'яснення).

Саме тому запити зі сформульованими питаннями-проханнями: «чому», «роз'яснити» розглядаються в порядку Закону України «Про звернення громадян» від 2 жовтня 1996 року №393/96-ВР.

Закон України №2939-VI регламентує чітку послідовність дій розпорядника інформації у разі одержання запиту, який не відповідає вимогам закону.

Одержавши запит на інформацію, поданий згідно із Законом України від 13 січня 2011 року № 2939-VI «Про доступ до публічної інформації», який за змістом є зверненням у розумінні Закону України від 2 жовтня 1996 року №393/96-ВР «Про звернення громадян» (далі – Закон України № 393/96-ВР), розпорядник інформації повинен відмовити у задоволенні такого запиту через невідповідність його предмета вимогам закону (пункт 2 частини п'ятої статті 19, пункт 4 частини першої статті 22 Закону України «Про доступ до публічної інформації») та з урахуванням принципів добросовісності і розсудливості розглянути запит за Законом України «Про звернення громадян».

У разі, якщо запит на інформацію, який подано згідно із Законом України № 2939-VI, за своїм змістом поєднує предмет регулювання Закону України № 393/96-ВР та Закону України № 2939-VI, то такий «запит-звернення» повинен розглядатися у відповідних частинах у строк та порядок, передбачені відповідними законами.

Ваш запит від 28.03.23 б/н в частині пунктів про надання публічної інформації за №№1-3, 6 фактично є зверненням (заявою, клопотанням) про надання інформації згідно із Законом України № 393/96-ВР.

Зважаючи на зміст запиту від 28.03.23 б/н, в якому запитувана інформація у пунктах №№1-3, 6 за своєю природою не була публічною, та не могла бути надана в цій частині в порядку, передбаченому Законом України № 2939-VI, відповідь на звернення від 28.03.23 б/н буде надана відповідно та у строки визначені Законом України № 393/96-ВР.

Зазначена правова позиція підтримана і в постанові Пленуму Верховного суду України від 29.09.2016 № 10 «Про практику застосування адміністративними судами законодавства про доступ до публічної інформації» та в огляді судової практики Верховного Суду у справах щодо забезпечення права особи на доступ до публічної інформації від 2020 року.

Також додатково звертаємо увагу, що в силу вище наведених обставин Волинська обласна рада не обмежувала доступ вказаної інформації жодним розпорядчим документом чи рішенням.

Пунктом 61.1. статті 61 Податкового кодексу України № 2755-VI від 02.12.2010 встановлено, що податковий контроль - система заходів, що вживаються контролюючими органами та координуються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну фінансову політику, з метою контролю правильності нарахування, повноти і своєчасності сплати податків і зборів, а також дотримання законодавства з питань регулювання обігу готівки, проведення розрахункових та касових операцій, патентування, ліцензування та іншого законодавства, контроль за дотриманням якого покладено на контролюючі органи.

Пункт другий зазначеної норми права вказує, що податковий контроль здійснюється органами, зазначеними у статті 41 цього Кодексу, в межах їх повноважень, встановлених цим Кодексом.

Згідно із п. 41.1. ст. 41 Податкового кодексу України № 2755-VI від 02.12.2010 контролюючими органами є податкові органи (центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну податкову політику, його

територіальні органи) - щодо дотримання законодавства з питань оподаткування (крім випадків, визначених підпунктом 41.1.2 цього пункту), законодавства з питань сплати єдиного внеску, а також щодо дотримання іншого законодавства, контроль за виконанням якого покладено на центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну податкову політику, чи його територіальні органи

Також відмітимо, що операції з продажу малої приватизації обкладаються передбаченими чинним законодавством податками, які сплачуються покупцями до відповідного бюджету.

Враховуючи викладене, Волинська обласна рада в силу чинного законодавства України не є розпорядником інформації щодо того, чи «були сплачені податки при продажі цього об'єкту малої приватизації і в якому розмірі».

Відповідно до статті 23 Закону України № 2939-VI рішення, дії чи бездіяльність розпорядників інформації можуть бути оскаржені запитувачем до керівника розпорядника, вищого органу або суду.

Перший заступник голови

Олена Кузьменко
Аліна Кушнірук 778324

 **Юрій ПОЛЩУК**