

## **ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

### **до проєкту Угоди про позику («Друге додаткове фінансування проєкту «Екстрене реагування на COVID-19 та вакцинація в Україні») між Україною та Міжнародним банком реконструкції та розвитку**

#### **1. Обґрунтування доцільності укладення Угоди про позику**

Спалах гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2 (далі - COVID-19), поширюючись швидкими темпами, загрожуює значними викликами українській системі охорони здоров'я та сфері громадського здоров'я зокрема.

Україна продовжує залишатися однією з найбільш постраждалих країн регіону. Станом на 24 лютого 2022 року в Україні було зафіксовано 4,8 млн випадків захворювання та підтверджено 105 505 смертей. Останнє зростання захворюваності на COVID-19, пік якого спостерігався 04.02.2022 – 10.02.2022 р., ймовірно пов'язаний із циркуляцією нових штамів. Більшість госпіталізованих хворих і смертельних випадків захворювання пацієнтів не були повністю вакцинованими. Крім того, охоплення вакцинацією все ще лишається на недостатньому рівні.

У відповідності до оновленого «Національного плану вакцинопрофілактики гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, на період до 31 грудня 2022 року» (далі – Національний план), що затверджений розпорядженням Кабінету Міністрів України від 12 квітня 2021 року № 340 (в редакції розпорядження Кабінету Міністрів України від 2 лютого 2022 р. № 123-р), визначено необхідність забезпечення охоплення вакцинацією більшої частини дорослого населення для формування колективного імунітету до COVID-19, що розрахунково складає 70% населення віком 18 років та старше.

Станом на 23 лютого 2022 року 15,7 млн осіб (або 35,6 відсотків всього населення) отримали щонайменше одну дозу, а 15,2 млн осіб повністю вакциновані (34,5 відсотків всього населення). 0,75 млн людей (7,1 відсотка всього населення) отримали бустерну дозу вакцини проти COVID-19.

Захист пріоритетних груп населення продовжує покращуватися внаслідок скоординованих зусиль на центральному та регіональному рівнях. Однак, станом на 23.02.2022 р. повністю вакциновано 3 632 391 осіб (36,4%) у віці старше 60 років, що суттєво нижче цільового показника.

У рамках Проєктів, що фінансуються Міжнародним банком реконструкції та розвитку відповідно до Угод про позику між Україною та МБРР від 17 травня 2021 року № 9250-UA «Екстрене реагування на COVID-19 та вакцинація в Україні» та від 13 грудня 2021 року №9315-UA «Додаткове фінансування проєкту «Екстрене реагування на COVID-19 та вакцинація в Україні», Міністерство охорони здоров'я України впроваджує ряд заходів та підтримує надання медичних послуг для протидії пандемії COVID-19, які є критично важливими в умовах безпрецедентної військової агресії з боку Росії.

В результаті реалізації цих заходів очікується, що система громадського здоров'я України отримає необхідну та своєчасну додаткову підтримку в частині екстреного реагування на COVID-19 і проведення вакцинації та пов'язаних з вакцинацією заходів, відповідно до цілей та завдань, визначених в Постанові Верховної Ради України від 20 жовтня 2020 року № 937-IX «Про заходи протидії поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19) та захисту всіх систем життєдіяльності країни від негативних наслідків пандемії та нових біологічних загроз», а також в Дорожній карті з впровадження вакцини від гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, і проведення масової вакцинації у відповідь на пандемію COVID-19 в Україні у 2021-2022 роках, що затверджена наказом МОЗ від 9 лютого 2021 року № 213.

Заходи Проекту «Друге додаткове фінансування Проекту «Екстрене реагування на COVID-19 та вакцинація в Україні» (далі – 2ДФПроекту) продовжують та масштабують заходи, що здійснюються в рамках вищезазначених Проектів. 2ДФПроекту буде сприяти забезпеченню повною, додатковою та бустерною вакцинацією пріоритетних і інших груп населення України від гострої респіраторної хвороби COVID-19, що спричинена коронавірусом SARS-CoV-2 (далі - COVID-19), підтримці реагування на COVID-19 і подолання її наслідків.

Враховуючи зазначене, пропонується залучити кошти МБРР для фінансування проекту «Друге додаткове фінансування проекту «Екстрене реагування на COVID-19 та вакцинація в Україні» в розмірі 91 391 740,00 доларів США, який буде зосереджений на заходах, що дозволять взяти під контроль пандемію в Україні.

Проект передбачає залучення іноземних інвестицій в систему охорони здоров'я України та сферу громадського здоров'я, зокрема, для закупівлі вакцини проти COVID-19.

## **2. Очікувані результати**

Метою Угоди про позику є залучення позики МБРР в розмірі 91 391 740,00 доларів США для реалізації заходів 2ДФ Проекту.

Метою 2ДФ Проекту є запобігання, виявлення і реагування на загрозу, спричинену COVID-19, а також зміцнення національної системи охорони здоров'я для забезпечення готовності до реагування сфери громадського здоров'я України.

Запропонований 2ДФ Проект допоможе закрити дефіцит фінансування Уряду України для закупівлі вакцин. З урахуванням цього другого додаткового фінансування у рамках Проекту № 9250-UA буде всього профінансовано закупівлю приблизно 28,3 мільйона доз вакцини проти COVID-19, або суму, достатню для охоплення двома дозами приблизно 14,2 мільйонів людей. Вакцинація в Україні залишається добровільною, за винятком медичних працівників, працівників освіти та державних службовців, яких було зобов'язано пройти вакцинацію протягом місяця після затвердження наказу МОЗ від 04.10.2021 № 2153, зареєстрованого в Мін'юсті 07.10.2021 за №1306/36928. Доступ до вакцин для всіх груп населення є безкоштовним.

МОЗ України у минулому році закупило 8,3 мільйона доз вакцини Sinovac.

У рамках Проекту №9315-UA МОЗ завершує процедуру ретроактивного фінансування у розмірі 14,99 мільйонів доларів США за контрактом з Sinovac, що скаладає вартість приблизно 973 500 доз вакцини.

У рамках 2ДФ Проекту передбачається здійснити ретроактивне фінансування закупівлі вакцини проти COVID-19 на суму 91,16 млн доларів США (Sinovac. КОРОНАВАК) в рамках Угоди між МОЗ та Crown Agents Limited від 25 січня 2021 року № 5, що відповідає вартості ще 7,3 мільйона доз вакцини Sinovac.

Це покриє дефіцит коштів державного бюджету на придбання вакцин та ретроактивно профінансує кількість доз, достатніх для вакцинації додаткових дев'яти відсотків населення.

Додаткова закупівля вакцин підтримає досягнення показників 2 PDO та PBC/PDO, який полягає в тому, що 10 мільйонів осіб із пріоритетних груп населення отримали повну вакцинацію проти COVID-19 від відповідних постачальників відповідно до узгоджених процедур.

Збільшення обсягів закупівлі вакцин є надзвичайно важливим, особливо з огляду на появу нових варіантів вірусу та дефіцит бюджетних коштів.

Структура 2ДФ Проекту відповідає структурі Основного проекту, збільшуючи загальне фінансування Частини 1 Основного проекту та ДФ Проекту з 210 мільйонів доларів США до 301,39 мільйонів доларів США.

Реалізацію заходів Проекту планується здійснити впродовж 12 місяців з дати підписання Угоди про позику.

Управління 2ДФ Проектом буде здійснюватись на центральному рівні.

Суб'єктами Угоди про позику виступають:

Міжнародний банк реконструкції та розвитку, який на умовах, визначених Угодою, надає позику;

Міністерство охорони здоров'я України, яке визначено головним виконавцем Проекту;

Міністерство фінансів України, яке виступає позичальником від імені України.

У 2ДФ Проекту відсутні положення, що: стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції; стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод; впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків; містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією; створюють підстави для дискримінації.

Проект є соціальним та некомерційним, і націленим на сприяння досягненню Україною (i) скорочення тягаря смертей, пов'язаних із COVID-19 та (ii) скорочення тягаря ускладнень для здоров'я, пов'язаних із COVID-19.

Реалізація заходів 2ДФ Проекту матиме важливі соціальні та політичні наслідки та сприятиме зміцненню сфери громадського здоров'я в Україні, зокрема щодо проведення вакцинації населення.

Загалом ці інвестиції допоможуть зміцнити спроможність Уряду України у питаннях запобігання новим випадкам захворюваності на COVID-19, що призведе до зменшення захворюваності та смертності в країні, та дозволить зменшити

негативні наслідки від пандемії, а також усунути перешкоди на шляху доступу до медичних послуг.

Прогноз впливу реалізації проєкту акта на ключові інтереси заінтересованих сторін:

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Уряд України	Позитивний	Поповнення Державного бюджету України.
Міністерство фінансів України	Позитивний	Залучення дешевого кредитного ресурсу для поповнення Державного бюджету України.
Система охорони здоров'я	Позитивний	Зменшення навантаження на систему охорони здоров'я.
Громадське здоров'я	Позитивний	Закупівля 7,3 млн доз вакцини проти COVID-19, що дозволить збільшити охоплення вакцинацією населення України щонайменше на 9%.
Громадяни	Позитивний	Зменшення захворюваності на COVID-19.

**Міністр охорони здоров'я України**

**Віктор ЛЯШКО**

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2022 р.