



ДЕРЖАВНА СЛУЖБА УКРАЇНИ З БЕЗПЕКИ НА ТРАНСПОРТІ  
(УКРТРАНСБЕЗПЕКА)

вул. Антоновича, 51, м. Київ, 03150 тел. (044) 339-58-11, (044) 334-71-85  
cont@udsbt.gov.ua ЄДРПОУ 39816845

від \_\_\_\_\_ 20\_\_ р. № \_\_\_\_\_ На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_ 20\_\_ р.

Юлії Івановій

foi+request-112230-  
@udsbt.com.ua

**Про надання інформації**

Державна служба України з безпеки на транспорті розглянула Ваш запит на отримання публічної інформації від 09 травня 2023 року, зареєстрований в Укртрансбезпеці 09 травня 2023 року за 214/п/0/6-23 щодо надання інформації про заробітні плати всіх державних службовців Укртрансбезпеки, розміру преміювання та надбавки за інтенсивність, із зазначенням їх посад за квітень 2023 року (далі – запит).

За результатами розгляду даного запиту повідомляємо таке.

Згідно із статтею 1 Закону України «Про доступ до публічної інформації» (далі – Закон № 2939-VI), публічна інформація – це відображена та задокументована будь-якими засобами та на будь-яких носіях інформація, що була отримана або створена в процесі виконання суб'єктами владних повноважень своїх обов'язків, передбачених чинним законодавством, або яка знаходиться у володінні суб'єктів владних повноважень, інших розпорядників публічної інформації, визначених цим Законом.

Отже, Закон № 2939-VI надає право доступу до вже існуючої інформації (заздалегідь задокументованої) і не вимагає створення у відповідь на запит нової інформації (зокрема, шляхом проведення аналітичної роботи, підготовки роз'яснень з питань формування складових заробітної плати тощо) – це є основною відмінністю від правовідносин під час розгляду звернень громадян, які регулюються Законом України «Про звернення громадян» (далі – Закон № 393/96-ВР).

Зазначена правова позиція визначена у постанові Пленуму Вищого адміністративного суду України від 29 вересня 2016 року № 10 «Про практику застосування адміністративними судами законодавства про доступ до публічної інформації» (далі – Постанова пленуму ВАСУ № 10), в пункті 1 якої зазначено,



УВ  
Державна служба України з безпеки на транспорті  
№4190/10.1/15-23 від 15.05.2023  
КЕП: Смирченко О. Б. 15.05.2023 14:12  
S8E2D9E7F900307B040000006D4D3300775F9B00  
Сертифікат дійсний з 10.11.2021 00:00 до 09.11.2023 23:59

що не є інформаційним запитом звернення, для відповіді на яке необхідно створити інформацію.

Якщо запит стосується інформації, яка міститься в кількох документах і може бути зібрана і надана без значних інтелектуальних зусиль (наприклад, без проведення додаткового змістовного аналізу), то така інформація відповідає критеріям «відображеності та за документованості» і є публічною (пункт 1 Постанова пленуму ВАСУ № 10).

У Вашому запиті Ви просите надати інформацію про «розмір преміювання та надбавки за інтенсивність (%) та розмір виплаченої заробітної плати кожного державного службовця із зазначенням посади працівників Державна служба України з безпеки на транспорті за квітень 2023» при тому, що в Укртрансбезпеці, окрім державних службовців, відповідно до штатного розпису наявні посади старших державних інспекторів і провідний фахівців, які не належать до посад державної служби.

Відповідно для надання відповіді на Ваш запит (за визначеними Вами критеріями) слід здійснити пошук інформації у значній кількості джерел, зокрема у щомісячних службових записках на пропозиціях щодо преміювання, наказах Голови Укртрансбезпеки про преміювання, аналіз штатного розпису із обов'язковим виокремлення посад державної служби, з подальшим узагальненням відповідної інформації. Такий запит на доступ до публічної інформації (із сукупністю вищевказаних питань щодо формування заробітних без прив'язки до найменування конкретної посади і прізвища працівника) не є запитом в розумінні № 2939-VI та Постанови пленуму ВАСУ № 10, оскільки потребує значних інтелектуальних зусиль, пошуку інформації серед значної кількості джерел, аналізу (виокремлення) та подальшого узагальнення.

Також зазначаємо, що для надання інформації за визначеними Вами у запиті критеріями, Укртрансбезпека, зокрема, позбавлена технічної можливості практичного виконання вимог частини другої статті 21 № 2939-VI, а саме підрахувати обсяг копій документів (які містяться в різних джерелах інформації) для встановлення розміру відшкодування витрат на копіювання та друк.

Окремо зазначаємо, що у період введеного в Україні правового режиму воєнного стану країна-окупант, окрім широкомасштабної збройної агресії, активізує ведення підривної діяльності із використанням різних форм гібридної війни, зокрема, збирання інформації, якою володіють та розпоряджаються органи державної влади, інформації про працівників державного сектору (кількісний склад, персональні дані), кібер-атаки на офіційні веб сайти та сервери органів державної влади, збирання інформації про об'єкти критичної інфраструктури та залучених осіб (у т. ч. підприємств, установ, організацій) до забезпечення умов життєдіяльності населення, а також для задоволення потреб військових формувань, відповідно до визначених завдань відновлення завданої військовою агресією шкоди.

Щодо обмежень на період дії правового режиму воєнного стану права вільно збирати, зберігати, використовувати і поширювати інформацію усно, письмово або в інший спосіб на свій вибір повідомляємо таке.

Законом України «Про правовий режим воєнного стану» від 12 травня 2015 року № 389-VIII (далі – Закон № 389) визначено зміст правового режиму воєнного стану, порядок його введення та скасування, правові засади діяльності органів державної влади, військового командування, військових адміністрацій, органів місцевого самоврядування, підприємств, установ та організацій в умовах воєнного стану, гарантії прав і свобод людини і громадянина та прав і законних інтересів юридичних осіб.

Воєнний стан – це особливий правовий режим, що передбачає надання відповідним органам державної влади повноважень, необхідних для відвернення загрози, відсічі збройної агресії та забезпечення національної безпеки, усунення загрози небезпеки державній незалежності України, її територіальній цілісності, а також тимчасове, зумовлене загрозою, обмеження конституційних прав і свобод людини і громадянина та прав і законних інтересів юридичних осіб із зазначенням строку дії цих обмежень.

В Указі Президента України про введення воєнного стану, серед іншого, зазначено вичерпний перелік конституційних прав і свобод людини і громадянина, які тимчасово обмежуються, у зв'язку з введенням воєнного стану із зазначенням строку дії цих обмежень, а також тимчасові обмеження прав і законних інтересів юридичних осіб із зазначенням строку дії цих обмежень.

Відповідно до частини другої статті 20 Закону № 389, в умовах воєнного стану не можуть бути обмежені права і свободи людини і громадянина, передбачені частиною другою статті 64 Конституції України. Зокрема, права, передбачені статтями 24, 25, 27, 28, 29, 40, 47, 51, 52, 55, 56, 57, 58, 59, 60, 61, 62, 63 Конституції України.

У зв'язку із введенням в Україні воєнним станом тимчасово, на період дії правового режиму воєнного стану, можуть обмежуватися конституційні права і свободи людини і громадянина, передбачені статтями 30-34, 38, 39, 41-44, 53 Конституції України.

Ураховуючи зазначене вище, право вільно збирати, зберігати, використовувати і поширювати інформацію усно, письмово або в інший спосіб на свій вибір, передбачене статтею 34 Конституції України, відповідно до Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 року № 64/2022 (із подальшими указами, затвердженими законами щодо продовження дії воєнного стану), на період дії правового режиму воєнного стану може бути обмежено.

Аналогічної правової позиції дійшов Секретаріат Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини, який здійснює парламентський контроль за дотриманням права людини на доступ до інформації у листі

від 13 липня 2022 року № 01.27/200.14/237.13/22/ЗІ при наданні відповіді запитувачу інформації, в розрізі питань, аналогічних Вашому запиту.

Щодо формування заробітних плат державних службовців роз'яснюємо, що заробітна плата державного службовця згідно із статтею 50 Закону України від 10 грудня 2015 року № 889-VIII «Про державну службу» складається з посадового окладу, надбавки за вислугу років, надбавки за ранг державного службовця та премій (у разі встановлення).

Відповідно до Положення про застосування стимулюючих виплат державним службовцям, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 січня 2017 року № 15 «Питання оплати праці працівників державних органів» керівники державної служби в державному органі мають право встановлювати державним службовцям у межах економії фонду оплати праці додаткові стимулюючі виплати, до яких належать надбавки за інтенсивність праці.

Кошти на преміювання та додаткові стимулюючі виплати, які передбачені у кошторисі видатків на утримання апарату Укртрансбезпеки та розрахунку до нього у 2023 році та відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 28 лютого 2002 року № 228 «Про затвердження Порядку складання, розгляду, затвердження та основних вимог до виконання кошторисів бюджетних установ» були затверджені Головою Державної служби України з безпеки на транспорті та погоджені Міністерством фінансів України. Отже, відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2023 рік», в межах фонду оплати праці апарату Укртрансбезпеки у 2023 році, середній відсоток преміювання державних службовців у квітні становив 30 відсотків до посадового окладу та середній відсоток надбавки за інтенсивність праці державних службовців становив 170 відсотків до посадового окладу.

У разі незгоди з прийнятим за результатами розгляду Вашого запиту рішення, Ви маєте право оскаржити його в порядку, визначеному статтею 23 Закону № 2939-VI.

Начальник Управління  
зовнішніх комунікацій

Олександр СВИРИДЕНКО

Ганна Цибуленко