



КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

ПОСТАНОВА

від 13 червня 2023 р. № 595

Київ

Про затвердження Національної методики оцінювання якості виконання завдань інтегрованого управління кордонами

Кабінет Міністрів України **постановляє:**

Затвердити Національну методику оцінювання якості виконання завдань інтегрованого управління кордонами, що додається.



Прем'єр-міністр України

Д. ШМИГАЛЬ

Інд. 80

ЗАТВЕРДЖЕНО
постановою Кабінету Міністрів України
від 13 червня 2023 р. № 595

НАЦІОНАЛЬНА МЕТОДИКА
оцінювання якості виконання завдань
інтегрованого управління кордонами

1. Ця Методика визначає механізм оцінювання якості виконання завдань (здійснення заходів) інтегрованого управління кордонами на період до 2025 року (далі — оцінювання), спрямованих на досягнення стратегічних цілей, що визначені Стратегією інтегрованого управління кордонами на період до 2025 року, схваленою розпорядженням Кабінету Міністрів України від 24 липня 2019 р. № 687 (Офіційний вісник України, 2019 р., № 70, ст. 2472), (далі — Стратегія).

2. У цій Методиці терміни вживаються в такому значенні:

індикатор виконання — визначений показник, за допомогою якого оцінюється якість виконання відповідного завдання інтегрованого управління кордонами;

оцінювання — процес збирання інформації щодо виконання завдань інтегрованого управління кордонами, її аналізу та визначення досягнутого результату.

3. Оцінювання проводиться з метою встановлення:

відповідності досягнутих результатів показнику виконання стратегічних цілей, визначених Стратегією;

причин відхилення від визначених індикаторів виконання завдань інтегрованого управління кордонами;

актуальних проблем, що впливають на ступінь досягнення результату.

4. Завданнями оцінювання є:

визначення стану виконання завдань інтегрованого управління кордонами відповідно до індикаторів їх виконання;

визначення рівня впливу результатів заходів, здійснених для досягнення стратегічних цілей інтегрованого управління кордонами, дієвості засобів їх реалізації та надання рекомендацій щодо їх удосконалення;

установлення дієвості взаємодії між суб'єктами інтегрованого управління кордонами;

формування суб'єктами інтегрованого управління кордонами узгоджених позицій щодо актуальності та доцільності здійснення додаткових заходів для досягнення стратегічних цілей інтегрованого управління кордонами.

5. Основними принципами оцінювання є законність, об'єктивність, достовірність, актуальність, неупередженість, плановість та обгрунтованість прийняття рішень.

6. Для проведення оцінювання міжвідомчою робочою групою з питань координації інтегрованого управління кордонами, яка провадить діяльність відповідно до Положення про міжвідомчу робочу групу з питань координації інтегрованого управління кордонами, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 30 січня 2019 р. № 83 (Офіційний вісник України, 2019 р., № 17, ст. 571), утворюється тимчасова робоча група (далі — робоча група).

Міжвідомчою робочою групою з питань координації інтегрованого управління кордонами визначаються критерії оцінювання, строки його проведення, керівник робочої групи, перелік органів державної влади, установ та організацій, представники яких залучаються до проведення оцінювання.

7. До складу робочої групи входять, зокрема, представники:

1) суб'єктів інтегрованого управління кордонами для проведення аналізу виконання завдань інтегрованого управління кордонами, оцінювання стану їх виконання із застосуванням індикаторів виконання, визначення шляхів оптимізації заходів, що здійснюються з метою реалізації стратегічних цілей інтегрованого управління кордонами та державної політики у сфері інтегрованого управління кордонами в цілому;

2) центральних і місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, підприємств, установ та організацій (за погодженням з їх керівниками).

До складу робочої групи можуть входити незалежні експерти (за згодою), які не є суб'єктами інтегрованого управління кордонами, для підвищення ефективності оцінювання завдань з питань, що належать до їх компетенції.

8. Перед початком проведення оцінювання робоча група розробляє план проведення оцінювання, у якому зазначаються:

критерії оцінювання (ступінь охоплення, етап проведення);

перелік членів робочої групи, які відповідають за проведення оцінювання, керівник та секретар робочої групи;

строки проведення оцінювання;

перелік заходів та завдань інтегрованого управління кордонами, результати виконання яких підлягають оцінюванню;

особливості проведення оцінювання;

розподіл завдань інтегрованого управління кордонами, що підлягають оцінюванню, та список членів робочої групи, відповідальних за їх оцінювання;

інша інформація, необхідна для організації та проведення оцінювання.

9. Підготовка робочої групи до проведення оцінювання передбачає:

доведення керівником робочої групи до її членів мети, завдань, строків і місць проведення оцінювання;

ознайомлення членів робочої групи з документами, що підтверджують стан та результати виконання завдань інтегрованого управління кордонами;

ознайомлення членів робочої групи з результатами оцінювання за попередні періоди;

визначення необхідності в отриманні додаткової інформації про результати здійснення заходів, джерела такої інформації і способи її отримання, посадових осіб, відповідальних за збирання та узагальнення такої інформації;

узагальнення отриманих довідкових та статистичних даних, необхідних для проведення оцінювання.

10. Оцінювання проводиться з питань:

оптимізації здійснення контрольних процедур у пунктах пропуску (пунктах контролю) через державний кордон України із забезпеченням належного рівня безпеки;

оперативного реагування на правопорушення на державному кордоні України та поза пунктами пропуску через державний кордон України;

відстеження морської обстановки та забезпечення оперативного реагування на її зміни;

здійснення вибіркового контролю на основі результатів аналізу та оцінки ризиків для забезпечення мінімізації загроз на державному кордоні України;

запровадження механізму координації діяльності суб'єктів інтегрованого управління кордонами для забезпечення їх ефективної співпраці;

запровадження ефективного механізму міжнародного співробітництва для розвитку інтегрованого управління кордонами в Україні;

забезпечення ефективної протидії організованій злочинності на державному кордоні України правоохоронними та митними органами;

виявлення нелегальних мігрантів та повернення їх до країн походження або третіх країн, їх примусового видворення за межі України;

запровадження системи оцінювання, яка визначає реальний стан виконання завдань інтегрованого управління кордонами.

11. Оцінювання проводиться за такими критеріями:

1) етап проведення:

попереднє оцінювання — проводиться на початку виконання завдань інтегрованого управління кордонами з метою ідентифікації, виявлення і запобігання відхиленню від установлених вимог, правил, процедур і стандартів виконання завдань інтегрованого управління кордонами;

поточне оцінювання — проводиться безпосередньо під час виконання завдань інтегрованого управління кордонами з метою визначення стану їх виконання, актуальності для досягнення стратегічних цілей інтегрованого управління кордонами, раціональності використання ресурсів;

заключне оцінювання — проводиться після завершення виконання завдань інтегрованого управління кордонами з метою визначення рівня досягнення стратегічних цілей інтегрованого управління кордонами, планування наступного циклу заходів інтегрованого управління кордонами, оцінки стану державної політики у сфері інтегрованого управління кордонами в цілому;

2) ступінь охоплення:

повне оцінювання — здійснення незалежної, системної, всебічної та об'єктивної оцінки результатів досягнення всіх стратегічних цілей інтегрованого управління кордонами;

вибіркове оцінювання — здійснення незалежної, системної, всебічної та об'єктивної оцінки результатів досягнення окремих стратегічних цілей інтегрованого управління кордонами.

12. Під час проведення оцінювання робоча група здійснює:

аналіз звітів про виконання суб'єктами інтегрованого управління кордонами завдань з реалізації Стратегії, ознайомлення із статистичними даними, іншими документами, їх копіювання та включення до матеріалів оцінювання;

вимірювання і порівняння фактичних результатів із запланованими індикаторами та показниками виконання завдань інтегрованого управління кордонами;

узагальнення, аналіз і оброблення отриманої інформації щодо виконання завдань інтегрованого управління кордонами;

установлення відмінностей між фактичними результатами виконання завдань інтегрованого управління кордонами та визначеними індикаторами виконання, причин таких відмінностей та одночасне розроблення пропозицій для їх усунення.

13. Під час проведення оцінювання суб'єктів інтегрованого управління кордонами робочою групою здійснюються:

заслуховування посадових осіб органів (установ) суб'єктів інтегрованого управління кордонами з питань виконання завдань та здійснення заходів інтегрованого управління кордонами;

аналіз дієвості здійснення заходів;

визначення доцільності та ефективності використання бюджетних коштів і матеріально-технічних засобів, отриманих для виконання завдань інтегрованого управління кордонами;

аналіз стану та порядку взаємодії між суб'єктами інтегрованого управління кордонами з місцевими органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування під час виконання спільних завдань і здійснення спільних заходів для реалізації державної політики у сфері інтегрованого управління кордонами.

14. У процесі оцінювання члени робочої групи застосовують каталог оцінки якості виконання завдань інтегрованого управління кордонами згідно з додатком.

15. Основними критеріями оцінювання є відповідність досягнутих результатів інтегрованого управління кордонами його стратегічним цілям, результативність, ефективність та економічність.

Для визначення відповідності зазначеним критеріям проводиться аналіз виконання завдань інтегрованого управління кордонами за п'ятибальною шкалою з кроком оцінки в 1 бал, загальна оцінка визначається як середнє арифметичне всіх оцінок, а саме:

1 бал — результат оцінити неможливо у зв'язку з невиконанням завдання, показники процесу зводяться до 0 (середній бал від 0 до 1,79);

2 бали — результати не вимірюються через їх відсутність або декларуються лише наміри, показники процесу незначні та не дають змоги виконувати в повній мірі визначені завдання (середній бал від 1,8 до 2,79);

3 бали — наявні незначні результати, показники процесу вищі за середні (середній бал від 2,8 до 3,79);

4 бали — наявні суттєві результати, показники процесу в цілому відповідають визначеній величині (середній бал від 3,8 до 4,79);

5 балів — наявні відмінні результати, що відзначаються сталістю та відповідають визначеній величині (середній бал від 4,8 до 5), дають змогу повною мірою виконувати поставлені завдання.

За результатами проведеного аналізу визначається середній показник за балами, який відображає ступінь досягнення визначеної стратегічної цілі, а також критерії, які необхідно покращити з метою досягнення відповідної цілі, за такою формулою:

$$\Sigma = (a_1 + a_2 + a_3 + a_4 + \dots) / b, \text{ де}$$

Σ — загальна оцінка досягнення цілі;

a_1, a_2, a_3, \dots — показник оцінювання виконання завдань (здійснення заходів) за відповідними критеріями;

b — кількість індикаторів, за якими виставлено оцінки.

За отриманими результатами формується оцінка рівня якості виконання завдань:

від 0 до 3 балів — не відповідають зазначеному показнику досягнення стратегічної цілі;

4 бали — у цілому відповідають зазначеному показнику досягнення стратегічної цілі;

5 балів — відповідають зазначеному показнику досягнення стратегічної цілі.

У разі коли середній показник становить менше ніж 3,8 бала, заходи вважаються не ефективними для досягнення стратегічної цілі.

16. За результатами оцінювання робоча група формує звіт, який повинен містити:

вступну частину (найменування суб'єкта інтегрованого управління кордонами або його територіального органу, органу або підрозділу, що входить до його загальної структури, в якому проводиться оцінювання, строк проведення оцінювання, склад робочої групи);

результати оцінювання (опис заходів, які були здійснені робочою групою під час оцінювання, результати виконання або дані про невиконання/часткове виконання завдань суб'єктами інтегрованого управління кордонами відповідно до індикаторів виконання);

висновок за результатами проведеного оцінювання (результати виконання завдання суб'єктами інтегрованого управління кордонами, причини невиконання (часткового виконання) за кожним заходом, що підлягав оцінюванню, та заключний висновок із зазначенням рівня якості виконання завдань);

перелік рекомендованих заходів для покращення стану виконання завдань інтегрованого управління кордонами (рекомендації, які

пропонується виконати з метою досягнення відповідного показника досягнення цілі).

17. У висновку звіту за результатами проведеного оцінювання зазначається один із таких рівнів якості виконання завдань інтегрованого управління кордонами:

відповідають зазначеному показнику досягнення стратегічної цілі — завдання виконуються відповідно до плану своєчасно, забезпечують досягнення очікуваних результатів, отримані результати є сталими та їх досягнуто в належний спосіб;

частково відповідають зазначеному показнику досягнення стратегічної цілі — дії унормовані, здійснюються на виконання вимог плану, проте вони формальні або не відповідають реальним потребам виконання завдань інтегрованого управління кордонами;

не відповідають зазначеному показнику досягнення стратегічної цілі — обов'язкові дії відсутні, здійснення відповідних заходів тільки декларується та заплановане до виконання в майбутньому.

18. Робоча група додає до звіту опис основних результатів оцінювання, що містить аналітичну і статистичну інформацію, результати її аналізу за кожним із завдань за такими критеріями оцінювання:

1) результативність:

рівень досягнення очікуваних коротко-, середньо- та довгострокових результатів;

ступінь виконання планових показників відповідних завдань;

рівень функціональності наявної системи звітності та обміну інформацією;

2) ефективність:

досягнення визначених показників у встановлені строки та в межах відповідних бюджетних призначень;

наявність дублювання організаційних, людських та матеріальних ресурсів і заходи, що здійснюються для запобігання такому дублюванню;

раціональне використання коштів, передбачених для виконання відповідного завдання;

збільшення (зменшення) ступеня інтеграції між заходами, які здійснюються для виконання завдань інтегрованого управління кордонами, та іншими пов'язаними програмами;

можливість збільшення ступеня такої інтеграції;

3) економічність — здатність своєчасно продовжувати виконання завдань інтегрованого управління кордонами з урахуванням обсягів

використаних ресурсів (матеріальних, людських, фінансових та інформаційних), поточного і прогнозованого рівня фінансування;

4) відповідність (невідповідність) здійснених заходів визначеним Стратегією завданням.

19. У разі коли інформація, отримана під час проведення оцінювання, належить до інформації з обмеженим доступом, вона викладається в окремому додатку до звіту, оформленому відповідно до Типової інструкції про порядок ведення обліку, зберігання, використання і знищення документів та інших матеріальних носіїв інформації, що містять службову інформацію, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 19 жовтня 2016 р. № 736 (Офіційний вісник України, 2016 р., № 85, ст. 2783), і Порядку організації та забезпечення режиму секретності в державних органах, органах місцевого самоврядування, на підприємствах, в установах і організаціях, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 грудня 2013 р. № 939, з присвоєнням відповідного грифа обмеженого доступу.

20. Звіт з додатком погоджуються всіма членами робочої групи, які проводили оцінювання, підписуються її керівником та у визначений строк подаються на розгляд міжвідомчої робочої групи з питань координації інтегрованого управління кордонами.

21. Результати оцінювання та рекомендації щодо заходів, яких необхідно вжити для підвищення рівня виконання завдань та досягнення стратегічних цілей інтегрованого управління кордонами, доводяться до керівника суб'єкта інтегрованого управління кордонами, щодо якого проведено оцінювання, у строк не пізніше трьох робочих днів після підписання звіту керівником робочої групи.

Суб'єкти інтегрованого управління кордонами за напрямками своєї діяльності здійснюють моніторинг виконання наданих робочою групою рекомендацій.

Додаток
до Національної методики

КАТАЛОГ
оцінки якості виконання завдань інтегрованого
управління кордонами

Стратегічна ціль	Стан досягнення стратегічної цілі		
	відповідають зазначеному показнику досягнення стратегічної цілі	частково відповідають зазначеному показнику досягнення стратегічної цілі	не відповідають зазначеному показнику досягнення стратегічної цілі
1. Оптимізація контрольних процедур на державному кордоні України із забезпеченням належного рівня безпеки.	5 балів	4 бали	0 до 3 балів
2. Оперативне реагування на правопорушення на державному кордоні України поза пунктами пропуску через державний кордон України.	5 балів	4 бали	0 до 3 балів
3. Контроль за морською обстановкою, що забезпечує оперативне реагування на її зміни.	5 балів	4 бали	0 до 3 балів
4. Здійснення вибіркового контролю на основі результатів аналізу та оцінки ризиків, що забезпечує мінімізацію загроз на державному кордоні України.	5 балів	4 бали	0 до 3 балів
5. Запровадження ефективного механізму координації діяльності суб'єктів інтегрованого управління кордонами для забезпечення їх співпраці.	5 балів	4 бали	0 до 3 балів

Стратегічна ціль	Стан досягнення стратегічної цілі		
	відповідають зазначеному показнику досягнення стратегічної цілі	частково відповідають зазначеному показнику досягнення стратегічної цілі	не відповідають зазначеному показнику досягнення стратегічної цілі
6. Запровадження ефективного механізму міжнародного співробітництва для розвитку інтегрованого управління кордонами.	5 балів	4 бали	0 до 3 балів
7. Забезпечення ефективної протидії організованій злочинності на державному кордоні України правоохоронними та митними органами.	5 балів	4 бали	0 до 3 балів
8. Виявлення нелегальних мігрантів та повернення їх до країн походження або третіх країн, їх примусове видворення за межі України.	5 балів	4 бали	0 до 3 балів
9. Запровадження системи оцінки, яка визначає реальний стан виконання завдань інтегрованого управління кордонами.	5 балів	4 бали	0 до 3 балів