



У К Р А Ї Н А



ХАРКІВСЬКА МІСЬКА РАДА
ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ
ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ

ДЕПАРТАМЕНТ
ЦИФРОВОЇ ТРАНСФОРМАЦІЇ

ВІДДІЛ БУХГАЛТЕРСЬКОГО ОБЛІКУ ТА ЗВІТНОСТІ

майдан Павлівський, 1/3, м. Харків, 61003, тел: +38(057) 725-39-96

e-mail: digital_finance@city.kharkov.ua, сайт: <https://digital.kharkiv.ua/>, код ЄДРПОУ 42298246

28.06.2023 725/0/580-23

Євгенії

E-mail: [foi+request-114052-](mailto:foi+request-114052-8fe1680a@dostup.pravda.com.ua)

8fe1680a@dostup.pravda.com.ua

Шановна пані Євгеніє!

За дорученням керівництва Харківської міської ради Департаментом цифрової трансформації Харківської міської ради (далі – Департамент) в межах повноважень розглянуто Ваш запит на інформацію від 21.06.2023 (вх. № Є-3-11/252/180-23 від 21.06.2023), поданий в порядку Закону України «Про доступ до публічної інформації», щодо надання інформації про виплати, нараховані та виплачені директору та заступникам директора Департаменту за рахунок коштів бюджету Харківської міської територіальної громади, у тому числі, як заробітна плата, премія, надбавка, грошова компенсація, матеріальна допомога, оплата відпустки тощо, шляхом зазначення відповідної суми та виду виплат за кожен місяць окремо за період з червня 2022 року по червень 2023 року.

За результатами розгляду Вашого запиту, в межах компетенції, повідомляємо наступне.

Відповідно до статей 1, 2 Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування» від 07.06.2011 № 2493-III (із змінами) (далі – Закон № 2493) служба в органах місцевого самоврядування - це професійна, на постійній основі діяльність громадян України, які займають посади в органах місцевого самоврядування, що спрямована на реалізацію територіальною громадою свого права на місцеве самоврядування та окремих повноважень органів виконавчої влади, наданих законом.

Посадовою особою місцевого самоврядування є особа, яка працює в органах місцевого самоврядування, має відповідні посадові повноваження щодо

здійснення організаційно-розпорядчих та консультативно-дорадчих функцій і отримує заробітну плату за рахунок місцевого бюджету.

Частинами 1, 3 статті 21 Закону № 2493 передбачено, що посадові особи одержують заробітну плату, розмір якої має забезпечувати достатній життєвий рівень. Умови оплати праці посадових осіб місцевого самоврядування визначаються Кабінетом Міністрів України.

Відповідно до абзацу 2 пункту 1 постанови Кабінету Міністрів України «Про упорядкування структури та умов оплати праці працівників апарату органів виконавчої влади, органів прокуратури, судів та інших органів» від 09.03.2006 № 268 (зі змінами) (далі – Постанова КМУ № 268) умови оплати праці посадових осіб місцевого самоврядування визначаються органом місцевого самоврядування виходячи з умов оплати праці, встановлених цією постановою.

Посадовий оклад директора Департаменту визначено додатком 51 до Постанови № 268 (в редакції постанови КМУ від 28.07.2021 № 783) згідно «СХЕМИ посадових окладів керівних працівників і спеціалістів департаментів, управлінь, відділів, інших виконавчих органів міських (крім м. Києва та Севастополя), селищних, сільських рад» на рівні 8 800 грн (вісім тисяч вісімсот гривень).

Згідно п. 2 вищезазначеної постанови розмір посадового окладу заступників керівників, посади яких не передбачені цією постановою, встановлюється в межах затвердженого фонду оплати праці на 3-7 відсотків нижче передбаченого схемою посадового окладу відповідного керівника. Таким чином, заступникам директора встановлено посадові оклади на рівні 8 536 грн (вісім тисяч п'ятсот тридцять шість гривень).

З 1 червня 2023 року, враховуючи положення пунктів 1, 3 постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання оплати праці працівників державних органів та органів місцевого самоврядування під час воєнного стану» від 25.04.2023 № 391 щодо визначення посадових окладів з урахуванням коефіцієнта 1,5 на період воєнного стану для працівників, які безпосередньо здійснюють свої повноваження на територіях можливих бойових дій, включених до переліку територій, на яких ведуться (велися) бойові дії або тимчасово окупованих Російською Федерацією, затвердженого Міністерством з питань реінтеграції тимчасово окупованих територій, для яких не визначена дата припинення можливості бойових дій, посадовий оклад директора складає 13 200 грн (тринадцять тисяч двісті гривень), заступника директора Департаменту - 12 804 грн (дванадцять тисяч вісімсот чотири гривні). Посадові оклади першого заступника директора Департаменту та заступника директора Департаменту з цифрового розвитку залишився на рівні 8 800 грн (вісім тисяч вісімсот гривень).

Статтею 5 Закону України “Про інформацію” визначено право на інформацію, що передбачає можливість вільного одержання, використання, поширення, зберігання та захисту інформації, необхідної для реалізації своїх прав, свобод і законних інтересів.

Проте згідно із ст. 6 вказаного Закону право на інформацію забезпечується створенням механізму реалізації цього права на інформацію.

Порядок здійснення та забезпечення права кожного на доступ до інформації, що знаходиться у володінні суб'єктів владних повноважень, встановлено Законом України “Про доступ до публічної інформації”.

У ч. 2 ст. 10 Закону України “Про доступ до публічної інформації” вказано, що обсяг інформації про особу, що збирається, зберігається і використовується розпорядниками інформації, має бути максимально обмеженим і використовуватися лише з метою та у спосіб, визначений законом.

Відповідно до ч. 3 ст. 10 Закону України “Про доступ до публічної інформації” розпорядники інформації, які володіють інформацією про особу, зобов'язані використовувати її лише з метою та у спосіб, визначений законом та вживати заходів щодо унеможливлення несанкціонованого доступу до неї інших осіб, проте надавати її безперешкодно на вимогу осіб, лише яких вона стосується.

Згідно з частинами 1, 5 ст. 10 Закону України “Про доступ до публічної інформації” кожна особа має право на відшкодування шкоди у разі розкриття інформації про цю особу з порушенням вимог, визначених законом. Незаконне поширення інформації про особу може бути оскаржене.

Кожна особа має право знати у період збирання інформації, але до початку її використання, які відомості про неї та з якою метою збираються, як, ким і з якою метою вони використовуються, передаються чи поширюються, крім випадків, встановлених законом (п.1 ч.1 ст. 10 Закону України “Про доступ до публічної інформації”).

Оскільки вказаний Закон гарантує відповідне право кожній особі, то його реалізація не залежить від того, чи така особа є приватною, чи перебуває на публічній службі.

Одночасно з цим, правові відносини, пов'язані з обробкою персональних даних, у тому числі визначення порядку доступу до персональних даних, врегульовано Законом України “Про захист персональних даних”.

Частинами 2, 3 ст. 5 Закону України “Про захист персональних даних” передбачено, що не є конфіденційною інформацією лише персональні дані, що стосуються здійснення особою, уповноваженою на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, посадових або службових повноважень. Не належать до інформації з обмеженим доступом лише персональні дані, зазначені у декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, оформленій за формою і в порядку, встановленими Законом України “Про запобігання корупції”, крім відомостей, визначених цим Законом.

Відповідно до приписів Закону України “Про захист персональних даних”, з урахуванням Рішення Конституційного Суду України від 20.01.2012 №2-рп/2012, інформація про складові заробітної плати (доплата за ранг; надбавка за вислугу років, надбавка за високі досягнення у праці; розмір премії тощо, окрім посадового окладу), які нараховуються з урахуванням індивідуальних показників конкретної посадової особи органу місцевого самоврядування, є інформацією про її майновий стан, носить особистий майновий характер, а тому є персональними даними.

Оскільки під час розгляду зазначеного запиту встановлено, що поряд з іншим Вами запитується інформація про майновий стан особи, отже, міститься прохання надати доступ до персональних даних, цей запит підлягає розгляду з урахуванням приписів Закону України “Про захист персональних даних”.

У ч.1 ст. 1 Закону України “Про захист персональних даних” зазначено, що саме цей Закон регулює правові відносини, пов’язані із захистом і обробкою персональних даних, і спрямований на захист права на невтручання в особисте життя, у зв’язку з обробкою персональних даних.

Обробкою персональних даних вважається будь-яка дія або сукупність дій, таких як збирання, реєстрація, накопичення, зберігання, адаптування, зміна, поновлення, використання і поширення (розповсюдження, реалізація, передача), знеособлення, знищення персональних даних (абз.8 ч. 1 ст. 2 Закону України “Про захист персональних даних”).

Статтею 16 Закону України “Про захист персональних даних” визначений порядок доступу до персональних даних. Законодавцем передбачено, що порядок доступу до персональних даних третіх осіб визначається умовами згоди суб’єкта персональних даних на обробку цих даних, наданої володільцю персональних даних, або відповідно до вимог закону. Законодавчо закріплено, що доступ до персональних даних третій особі не надається, якщо зазначена особа відмовляється взяти на себе зобов’язання щодо забезпечення виконання вимог цього Закону або неспроможна їх забезпечити.

Частина 4 статті 16 Закону України “Про захист персональних даних” імперативно закріплює наступне. У запиті щодо доступу до персональних даних має бути зазначено наступне:

1) прізвище, ім’я та по батькові, місце проживання (місце перебування) і реквізити документа, що посвідчує фізичну особу, яка подає запит (для фізичної особи - заявника);

2) найменування, місцезнаходження юридичної особи, яка подає запит, посада, прізвище, ім’я та по батькові особи, яка засвідчує запит; підтвердження того, що зміст запиту відповідає повноваженням юридичної особи (для юридичної особи - заявника);

3) прізвище, ім’я та по батькові, а також інші відомості, що дають змогу ідентифікувати фізичну особу, стосовно якої робиться запит;

4) відомості про базу персональних даних, стосовно якої подається запит, чи відомості про володільця чи розпорядника персональних даних;

5) перелік персональних даних, що запитуються;

6) мета та/або правові підстави для запиту.

Частина 6 статті 16 Закону України “Про захист персональних даних” закріплює право суб’єкта персональних даних на одержання будь-яких відомостей у будь-якого суб’єкта відносин, пов’язаних з персональними даними, проте лише про себе та за умови надання інформації, визначеної у п.1 ч.4 цієї статті, крім випадків, установлених законом.

Зауважуємо, що будь-яка дія, яка включає/передбачає роботу з персональними даними, може потрапити до сфери нормативного регулювання питань щодо захисту таких даних та зумовити застосування права на захист

персональних даних. Збирання та інша обробка персональних даних з метою, визначеною у Законі України “Про доступ до публічної інформації”, не змінює природу та межі розуміння поняття “персональні дані”.

Отже, збирання персональних даних має здійснюватися відповідно до вимог Закону України “Про захист персональних даних”.

Оскільки під час розгляду Вашого запиту встановлено, що поряд з іншим, запитується інформація про майновий стан осіб, тобто міститься прохання надати доступ до персональних даних, цей запит підлягає розгляду з урахуванням приписів Закону України “Про захист персональних даних”.

Поданий Вами запит не може вважатися таким, що відповідає вимогам статті 16 Закону України “Про захист персональних даних”. А саме:

- у запиті відсутні прізвище, ім'я та по батькові, місце проживання (місце перебування) і реквізити документа, що посвідчує Вашу особу, як особу, що подає запит;

- у запиті відсутні прізвище, ім'я та по батькові осіб стосовно яких робиться запит;

- у запиті не визначена мета запиту.

Одночасно зауважуємо, що Законом України “Про захист персональних даних” передбачено прийняття особою, що звертається за доступом до персональних даних, на себе зобов'язання щодо забезпечення виконання вимог цього Закону.

Ваш запит не дає можливості встановити дотримання зазначених вище вимог законодавства.

Наголошуємо, що Закон України “Про захист персональних даних” регулює правові відносини, пов'язані із захистом і обробкою персональних даних та є спеціальною нормою права щодо зазначених правовідносин. Відповідно, положення статті 16 вказаного вище Закону мають пряму дію та підлягають обов'язковому застосуванню, коли запитується інформація (персональні дані) про особу.

Звертаємо увагу, що у наданні запитуваної інформації Вам не відмовлено, доступ до інформації не обмежено, а запропоновано виконати вимоги законодавства з питань захисту персональних даних.

Враховуючи вищевикладене, після приведення Вами запиту у відповідність до вимог статті 16 Закону України “Про захист персональних даних” питання про надання доступу до персональних даних, які перебувають у володінні Департаменту, буде розглянуто по суті та вирішено згідно з вимогами законодавства України.

Начальник відділу бухгалтерського
обліку та звітності - головний бухгалтер
Департаменту



Т.В. КОСТОГЛОВА