



**МІНІСТЕРСТВО  
СОЦІАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ УКРАЇНИ  
(Мінсоцполітики)**

вул. Еспланадна, 8/10, м. Київ, 01601, тел.: (044) 289-86-22, (044) 289-70-60,  
E-mail: info@mlsp.gov.ua, сайт: www.msp.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 37567866

від \_\_\_\_\_ 20\_\_ р. № \_\_\_\_\_ На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

**Литвиненко Т. М.**

foi+request-118687-t2fe25b8@  
dostup.pravda.com.ua

foi+request-118688-565dea@  
dostup.pravda.com.ua

**Секретаріат Кабінету Міністрів  
України**

**Шановна Тетяно Миколаївно!**

Директоратом розвитку соціального страхування та пенсійного забезпечення Міністерства соціальної політики України в межах компетенції розглянуто Ваш запит на отримання публічної інформації від 22.10.2023, у тому числі запит, який надійшов із Секретаріату Кабінету Міністрів України, щодо зарахування до стажу роботи на посадах, віднесених до відповідних категорій посад державних службовців, що дає право на призначення пенсії відповідно до Закону України „Про державну службу”, періодів роботи в 1995 - 1998 роках в державній податковій службі / інспекції на посадах, на яких були присвоєні спеціальні звання, і повідомляється.

Відповідно до частини першої статті 1 Закону України „Про доступ до публічної інформації” публічна інформація – це відображена та задокументована будь-якими засобами та на будь-яких носіях інформація, що була отримана або створена в процесі виконання суб’єктами владних повноважень своїх обов’язків, передбачених чинним законодавством, або яка знаходиться у володінні суб’єктів владних повноважень, інших розпорядників публічної інформації, визначених цим Законом.

За цим визначенням можна виокремити такі ознаки публічної інформації:



1) готовий продукт інформації, який отриманий або створений лише в процесі виконання суб'єктами владних повноважень своїх обов'язків, передбачених чинним законодавством;

2) заздалегідь відображена або задокументована будь-якими засобами та на будь-яких носіях інформація;

3) така інформація знаходиться у володінні суб'єктів владних повноважень або інших розпорядників публічної інформації;

4) інформація не може бути публічною, якщо створена суб'єктом владних повноважень не під час виконання суб'єктами владних повноважень своїх обов'язків;

5) інформація не може бути публічною, якщо створена не суб'єктом владних повноважень.

Потрібно зазначити, що згідно з частиною другою статті 2 Закону положення цього Закону не поширюються на відносини у сфері звернень громадян, які регулюються спеціальними законами.

Слід зазначити, що сфери дії законів України „Про доступ до публічної інформації” та „Про звернення громадян” різняться. На практиці спостерігаються ситуації, коли особи направляють запити на інформацію, які по суті є зверненнями громадян. Вирішення питання щодо процедури розгляду такого документа залежить не від форми листа, зокрема, його назви, а від його змістового наповнення.

Зі змісту запитуваної Вами в інформаційному запиті від 22.10.2023 інформації щодо зарахування до стажу роботи на посадах, віднесених до відповідних категорій посад державних службовців, що дає право на призначення пенсії відповідно до Закону України „Про державну службу”, періодів роботи в 1995 - 1998 роках в державній податковій службі / інспекції на посадах, на яких були присвоєні спеціальні звання, вбачаються підстави для застосування норм Закону України „Про звернення громадян”.

З порушеного Вами питання повідомляємо, що відповідно до пунктів 10, 12 розділу XI „Прикінцеві та перехідні положення” Закону України „Про державну службу” від 10.12.2015 № 889-VIII (далі – Закон № 889) право на призначення пенсії відповідно до статті 37 Закону України „Про державну службу” від 16.12.1993 № 3723-XII (далі – Закон № 3723) мають особи, які на день набрання чинності Законом № 889 (01.05.2016) займають посади державної служби та мають не менше ніж 10 років стажу на посадах, віднесених до відповідних категорій посад державних службовців, визначених статтею 25 Закону № 3723 та актами Кабінету Міністрів України, або які на 01.05.2016 мають не менше ніж 20 років стажу на посадах, віднесених до відповідних категорій посад державної служби, визначених статтею 25 Закону № 3723 та актами Кабінету Міністрів України.

Згідно зі статтею 25 Закону № 3723 (набрав чинності 28.12.1993) до 01.05.2016 було визначено посади державних службовців, які відносилися до відповідних категорій посад державних службовців, та зазначено, що до кожної категорії посад належали також і прирівняні до них посади.



Віднесення існуючих посад державних службовців, не перелічених у статті 25 Закону № 3723, а також віднесення до відповідних категорій нових посад державних службовців проводилося Кабінетом Міністрів України за погодженням з відповідним органом.

Постановою Кабінету Міністрів України від 03.05.1994 № 283 „Про порядок обчислення стажу державної служби” (втратила чинність 25.03.2016) не передбачалося віднесення посад державних службовців до відповідних категорій посад державних службовців, а лише встановлювався порядок обчислення стажу державної служби.

Особи, яких вперше призначено на посаду державної служби, складають Присягу державного службовця. Разом з тим таким особам присвоюється найнижчий ранг у межах відповідної категорії посад.

Працівникам державних податкових інспекцій Законом України „Про державну податкову службу в Україні” від 04.12.1990 № 509-ХІІ було передбачено встановлення, зокрема, персональних звань, а надалі – спеціальних звань. Положення про спеціальні звання та порядок їх присвоєння, розмір надбавок за звання затверджувались Кабінетом Міністрів України згідно з постановами Кабінету Міністрів України від 05.10.1992 № 559 „Питання державної податкової служби в Україні”, від 22.02.1999 № 258 „Про затвердження Положення про спеціальні звання посадових осіб органів державної податкової служби”, від 22.09.2004 № 1234 „Про спеціальні звання посадових осіб органів державної податкової служби”, від 19.12.2012 № 1169 „Питання присвоєння спеціальних звань посадовим особам органів державної податкової служби”, від 23.10.2013 № 839 „Про спеціальні звання посадових осіб органів доходів і зборів”, які наразі втратили чинність.

Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 12.09.1997 № 503-р „Про віднесення посад працівників місцевих державних податкових адміністрацій до відповідних категорій посад державних службовців” (втратило чинність 06.08.2016 на підставі постанови Кабінету Міністрів України від 22.07.2016 № 465 „Про внесення змін та визнання такими, що втратили чинність, деяких актів Кабінету Міністрів України”) відповідні посади в місцевих державних податкових адміністраціях було віднесено до 4 - 7 категорій посад державних службовців.

Законом України „Про внесення змін до Податкового кодексу України у зв'язку з проведенням адміністративної реформи” від 04.07.2013 № 404-VII (набрав чинності 11.08.2013) доповнено Податковий кодекс України новим розділом „Посадові особи контролюючих органів та їх правовий і соціальний захист”, відповідно до якого посадові особи контролюючих органів є державними службовцями.

Згідно з додатком 24 до постанови Кабінету Міністрів України від 14.08.2013 № 703 „Про віднесення деяких посад працівників органів державної влади, інших державних органів, установ до відповідних категорій посад державних службовців та визнання такими, що втратили чинність, деяких актів Кабінету Міністрів України” (набрала чинності 03.10.2013) (далі –



Постанова № 703) посади працівників апарату міністерств, інших центральних органів виконавчої влади та їх територіальних органів було віднесено до відповідних категорій посад державних службовців.

Згідно з додатком 20-1 до Постанови № 703 (набрав чинності 02.09.2015) посади працівників структурних підрозділів податкової міліції апарату Державної фіскальної служби та структурних підрозділів її територіальних органів віднесено до відповідних категорій посад державних службовців.

Абзацом другим статті 344 Податкового кодексу України (в редакції чинній з 11.08.2013) (далі – Кодекс) передбачено, що період роботи посадових осіб контролюючих органів (у тому числі тих, яким присвоєно спеціальні звання) у контролюючих органах зараховується до стажу державної служби та стажу роботи на посадах, віднесених до категорій посад державних службовців, що дає право на призначення пенсії відповідно до Закону № 889 незалежно від місця роботи на час досягнення віку, передбаченого Законом № 889.

Підпунктом 41.1.1 пункту 41.1 статті 41 Кодексу визначено, що контролюючими органами є податкові органи (центральный орган виконавчої влади, що реалізує державну податкову політику, його територіальні органи), щодо дотримання законодавства з питань оподаткування (крім випадків, визначених підпунктом 41.1.2 цього пункту), законодавства з питань сплати єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування, а також щодо дотримання іншого законодавства, контроль за виконанням якого покладено на центральный орган виконавчої влади, що реалізує державну податкову політику, чи його територіальні органи.

Отже, посади працівників органів державної податкової служби, які мали спеціальні звання, не було віднесено до відповідних категорій посад державних службовців до 03.10.2013.

Таким чином, періоди роботи посадових осіб в органах державної податкової служби на посадах, у період перебування на яких були присвоєні персональні чи спеціальні звання, не зараховуються до стажу роботи на посадах, віднесених до відповідних категорій посад державних службовців.

Періоди роботи працівників місцевих державних податкових адміністрацій на посадах, у період перебування на яких були встановлені ранги державних службовців, зараховуються до стажу роботи на посадах, віднесених до відповідних категорій посад державних службовців.

Звертаємо увагу, що згідно з частиною другою статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Пенсійний фонд України (далі – Фонд) є самостійним центральним органом виконавчої влади, який у своїй діяльності керується Конституцією та законами України, указами Президента України та постановами Верховної Ради України, прийнятими відповідно до Конституції та законів України, актами Кабінету Міністрів України, іншими актами законодавства.



Фонд діє відповідно до визначених для нього Положенням про Пенсійний фонд України, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 23.07.2014 № 280 (зі змінами) завдань та несе відповідальність за рішення, дії при здійсненні ним своїх повноважень. Також Фонд організовує, координує та контролює роботу територіальних органів, зокрема, щодо здійснення контролю за призначенням (перерахунком) і виплатою пенсій, які відповідно до законодавства проводяться за рахунок Фонду, інших джерел, визначених законодавством.

Міністерство соціальної політики діє відповідно до визначених для нього Положенням про Міністерство соціальної політики України, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 17.06.2015 № 423, завдань, спрямовує та координує проведення Фондом заходів з питань, що належать до компетенції Мінсоцполітики, зокрема забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері здійснення державного регулювання та нагляду за дотриманням норм Закону України „Про загальнообов’язкове державне пенсійне страхування” щодо призначення (перерахування) і виплати пенсій у солідарній системі, здійснює розгляд звернень громадян з питань, пов’язаних з діяльністю Мінсоцполітики, підприємств, установ та організацій, що належать до сфери його управління.

Мінсоцполітики у своїй діяльності керується Конституцією та законами України, указами Президента України і постановами Верховної Ради України, прийнятими відповідно до Конституції та законів України, актами Кабінету Міністрів України, іншими актами законодавства.

Потрібно зазначити, що жодний чинний нормативно-правовий акт не визначає Пенсійний фонд України як структурний підрозділ Міністерства соціальної політики України.

Водночас повідомляємо, що листи міністерств, інших центральних органів виконавчої влади не є нормативно-правовими актами і не можуть встановлювати нові правові норми, а мають лише інформаційний, рекомендаційний, роз’яснювальний характер та є службовою кореспонденцією.

**З повагою**

**генеральний директор Директорату**

**Валентина КУДІН**

Шаповал А. В.,  
289 53 36



АСУД "ДОК ПРОФ 3"  
МІНСОЦПОЛІТИКИ  
№ 177/0/197-23 від 26.10.2023  
КЕП Кудін Валентина Анатоліївна  
58E2D9E7F900307B04000000373E1F0034C99C00  
Підписано: 26.10.2023 16:53:28