



**ДОНЕЦЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ
ДЕПАРТАМЕНТ ФІНАНСІВ
(ДЕПФІН ДОДА)**

бул. Машинобудівників, 23, м. Краматорськ, Донецька область, 84313, тел.: (0626)42-18-92
E-mail: fin.d@dn.gov.ua, код ЄДРПОУ 02313200

14.11.2023 № 01-04/18/772/0/31-23

На № _____ від _____

Юрію ПАВЛЕНКУ
khort.yuri89@gmail.com

Про розгляд запиту на
публічну інформацію

Шановний пане Юрію!

Департаментом фінансів за дорученням в.о. керівника апарату облдержадміністрації відповідно до наданих повноважень розглянутий Ваш запит на публічну інформацію, що надійшов 09.11.2023 електронною поштою до Секретаріату Кабінету Міністрів України та надісланий для розгляду до облдержадміністрації (вх. Донецька ОДА № 05.01-03/275/17-23 від 10.11.2023; вх. Департаменту фінансів Донецької ОДА № 15/0/311-23 від 14.11.2023), щодо окремих питань, що стосуються проектів місцевих бюджетів на 2023 рік міст – обласних центрів та обласних бюджетів, та в межах компетенції повідомляємо.

Через агресію Російської Федерації проти України і **тимчасовою окупацією** частини її території з 2014 року, зокрема окремих районів Донецької області включно з її **адміністративним центром – містом Донецьк**, відповідно до чинного законодавства **бюджет м. Донецьк на 2023 рік не склався та не затверджувався.**

Що стосується **обласного бюджету Донецької області** (далі – обласний бюджет), то у зв'язку з припиненням діяльності Донецької обласної ради, відповідно до статті 67² Бюджетного кодексу України (далі – Кодекс) її функції в частині бюджетних повноважень здійснювалися Донецькою облдержадміністрацією на підставі постанови Кабінету Міністрів України від 19.02.2015 № 52 «Про здійснення Донецькою обласною державною адміністрацією функцій Донецької обласної ради в частині бюджетних повноважень», а після утворення Указом Президента України від 05.03.2015 № 123/2015 «Про утворення військово-цивільних адміністрацій» Донецької обласної військово-цивільної адміністрації повноваження із складання та затвердження обласного бюджету здійснювалися Донецькою обласною військово-цивільною адміністрацією відповідно до Закону України «Про військово-цивільні адміністрації».

Після введення воєнного стану, Указом Президента України від 24.02.2022 № 68/2022 «Про утворення військових адміністрацій» утворено Донецьку обласну військову адміністрацію.

Підпунктом 5 пункту 22 розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення» Кодексу встановлено, що **в умовах воєнного стану** або для здійснення згідно із законом заходів загальної мобілізації **функції органів місцевого самоврядування, їх виконавчих органів, місцевих державних адміністрацій, військово-цивільних адміністрацій** у частині бюджетних повноважень здійснюють **військові адміністрації** відповідно до Закону України «Про правовий режим воєнного стану».

Крім того, абзацом четвертим підпункту 2 пункту 22 розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення» Кодексу встановлено, що в умовах воєнного стану або для здійснення згідно із законом заходів загальної мобілізації Кабінет Міністрів України може приймати рішення щодо особливостей формування та виконання місцевих бюджетів, діяльності учасників бюджетного процесу на відповідних територіях.

На виконання зазначеної норми Кодексу Кабінетом Міністрів України прийнято постанову від 11.03.2022 № 252 «Деякі питання формування та виконання місцевих бюджетів у період воєнного стану», підпунктом 1 пункту 1 якої встановлено, що **у період воєнного стану** органи місцевого самоврядування, їх виконавчі органи, місцеві державні адміністрації, військово-цивільні адміністрації продовжують здійснювати **бюджетні повноваження**, а **у разі утворення військових адміністрацій** такі повноваження здійснюють **військові адміністрації** відповідно до Закону України «Про правовий режим воєнного стану».

Відповідно до частини третьої статті 10 Закону України «Про правовий режим воєнного стану», у разі **утворення обласної військової адміністрації на період дії воєнного стану та протягом 30 днів після його припинення чи скасування, у разі тимчасової окупації** або оточення адміністративного центру області або у разі прийняття Верховною Радою України за поданням Президента України відповідного рішення, **повноваження такої обласної ради здійснюють відповідні обласні військові адміністрації**.

Таким чином, оскільки адміністративний центр Донецької області на цей час тимчасово окупований, відповідно до чинного законодавства, на період дії воєнного стану та протягом 30 днів після його припинення **повноваження обласної ради, в тому числі бюджетні повноваження, здійснює Донецька обласна військова адміністрація**.

Обласний бюджет на 2023 рік затверджений розпорядженням голови облдержадміністрації, начальника обласної військової адміністрації від 12.12.2022 № 570/5-22 «Про обласний бюджет на 2023 рік» та 20.12.2022 опублікований в газеті «Вперед», як це передбачено статтею 28 Кодексу.

Що стосується оприлюднення проекту обласного бюджету на 2023 рік, то звертаємо увагу, що відповідно до частини десятою статті 9 Закону України «Про правовий режим воєнного стану» у **період дії воєнного стану на акти органів місцевого самоврядування, військово-цивільних адміністрацій та військових адміністрацій, а також їх посадових осіб не поширюються вимоги, зокрема, частини четвертої статті 15 Закону України «Про доступ до публічної інформації»**.

Крім того, підпунктом 2 пункту 1 постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2022 № 252 «Деякі питання формування та виконання місцевих бюджетів у період воєнного стану» (в редакції, що діяла на момент складання та прийняття обласного бюджету на 2023 рік) визначено, що **військові адміністрації здійснюють управління коштами місцевих бюджетів без оприлюднення нормативно-**

правових актів та інших документів, які застосовуються під час бюджетного процесу.

Таким чином, враховуючи зазначені норми законодавства, проєкт обласного бюджету на 2023 рік не оприлюднювався.

Що стосується публікації бюджетного регламенту, то Кодекс не містить положень щодо обов'язкового затвердження бюджетного регламенту для місцевих бюджетів як самостійного документу.

Разом з тим, Кодексом чітко регламентований процес та терміни складання проєктів місцевих бюджетів, а також права, обов'язки та відповідальність учасників бюджетного процесу. Відповідно до бюджетного законодавства проєкт обласного бюджету складається за програмною та економічною класифікацією на підставі бюджетних запитів головних розпорядників коштів, розроблених відповідно до інструкції з підготовки бюджетних запитів (з урахуванням наказу Міністерства фінансів України від 17.07.2015 № 648 «Про затвердження типових форм бюджетних запитів для формування місцевих бюджетів», зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06.08.2015 за № 957/27402 (зі змінами), та в межах граничних показників видатків, доведених Департаментом фінансів.

Що стосується громадського обговорення проєкту обласного бюджету на 2023 рік, то Кодекс не містить положень щодо обов'язковості громадських обговорень проєкту обласного бюджету, а відповідно до положень пункту 12 Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03.11.2010 № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики», у сфері витрачання бюджетних коштів в обов'язковому порядку проводяться консультації з громадськістю (у формі публічного громадського обговорення та/або електронних консультацій з громадськістю) лише щодо звітів головних розпорядників бюджетних коштів за минулий рік.

Згідно із статтею 23 Закону України «Про доступ до публічної інформації» запитувач має право оскаржити рішення, дії чи бездіяльність розпорядників інформації до керівника розпорядника, вищого органу або суду. Оскарження рішень, дій чи бездіяльності розпорядників інформації до суду здійснюється відповідно до Кодексу адміністративного судочинства України.

Директор Департаменту



Ірина КОНАКОВА