



МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ГРОМАД, ТЕРИТОРІЙ ТА ІНФРАСТРУКТУРИ УКРАЇНИ

пр-т Берестейський, 14, м. Київ, 01135,
тел.: (044) 351-40-96, (044) 351-40-35, (044) 351-40-01,
E-mail: miu@mtu.gov.ua, сайт: www.mtu.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 37472062

від _____ 20__ р. № _____

На № _____ від _____ 20__ р.

Наталії ЩЕРБАТІЙ

[foi+request-119824-](mailto:foi+request-119824-874079fc@dostup.pravda.com.ua)

874079fc@dostup.pravda.com.ua

Департамент просторового планування територій та архітектури Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України розглянув Ваше звернення від 20.11.2023, зареєстроване 20.11.2023 за № Щ-10075/0/2023, щодо ненадання відповіді на попереднє звернення із деяких питань забудови земельних ділянок із цільовим призначенням «для ведення індивідуального садівництва» і повідомляє.

31 жовтня 2023 р. за допомогою уніфікованої платформи «Доступ до правди» до Мінінфраструктури надійшло два запити на інформацію гр. Щербатої Н.М. від 31 жовтня 2023 р. за № 298 та № 299.

Згідно з даними системи електронного документообігу Мінінфраструктури «АСКОД» запит на інформацію гр. Щербатої Н.М. від 31 жовтня 2023 р. за № 299 зареєстрований в Мінінфраструктури 31 жовтня 2023 р. за № 1063/0/23-п та переданий відповідальному структурному підрозділу для розгляду по суті та надання відповіді.

Разом з тим, запит на інформацію гр. Щербатої Н.М. від 31 жовтня 2023 р. за № 298 автоматично переадресований в небажану скриньку поштового клієнта (СПАМ).

Після отримання 20 листопада 2023 р. на офіційну електронну адресу Мінінфраструктури звернення гр. Щербатої Н.М. від 20 листопада 2023 р. № 336 стосовно неотримання відповіді на запит на інформацію від 31 жовтня 2023 р. № 298, посадовими особами Мінінфраструктури, відповідальними за попередній розгляд кореспонденції, яка надходить на офіційну електронну адресу Мінінфраструктури miu@mtu.gov.ua, здійснено пошук зазначеної кореспонденції на поштовому сервері та в СЕД «АСКОД», та проведено реєстрацію зазначеного запиту на інформації (вхідний № 1135/0/23-п від 20 листопада 2023 р.).

Враховуючи вищевикладене підстави для порушення дисциплінарного провадження стосовно посадових осіб Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України відсутні.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Козловська Наталія Вікторівна
Сертифікат 4FD4BFDE9E1BAF3A04000000E28900002CBD0100
Дійсний з 17.03.2023 16:43:00 по 17.03.2024 16:43:00

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



8722/30/ЗВГ-23 від 19.12.2023

Щодо питання 7 звернення.

Зміст права на безоплатну правову допомогу, порядок реалізації цього права, підстави та порядок надання безоплатної правової допомоги, державні гарантії щодо надання безоплатної правової допомоги визначено Законом України «Про безоплатну правову допомогу».

Відповідно до частини другої статті 7 Закону України «Про безоплатну правову допомогу» безоплатна первинна правова допомога включає, зокрема, такі види правових послуг: надання правової інформації; надання консультацій і роз'яснень з правових питань.

Відповідно до статті 13 Закону «Про безоплатну правову допомогу» безоплатна вторинна правова допомога –це вид державної гарантії, що полягає у створенні рівних можливостей для доступу осіб до правосуддя.

Безоплатна вторинна правова допомога включає такі види правових послуг:

захист; здійснення представництва інтересів осіб, що мають право на безоплатну вторинну правову допомогу, в судах, інших державних органах, органах місцевого самоврядування, перед іншими особами; складення документів процесуального характеру.

Статтею 14 Закону «Про безоплатну правову допомогу» визначено категорії осіб, які мають право на безоплатну вторинну правову допомогу згідно з Законом та іншими законами України. До таких осіб належать, зокрема, особи, які перебувають під юрисдикцією України, якщо їхній середньомісячний дохід не перевищує двох розмірів прожиткового мінімуму, розрахованого та затвердженого відповідно до закону для осіб, які належать до основних соціальних і демографічних груп населення.

Також Законом «Про безоплатну правову допомогу» передбачений порядок звернення про надання безоплатної вторинної правової допомоги.

Так, згідно зі статтею 18 Закону звернення про надання одного з видів правових послуг подаються особами до Центру з надання безоплатної вторинної правової допомоги за місцем фактичного проживання таких осіб незалежно від реєстрації місця проживання чи місця перебування особи.

Разом зі зверненням про надання безоплатної вторинної правової допомоги особа або законний представник особи повинні подати документи, що підтверджують належність особи або осіб, стосовно яких звертається законний представник, до однієї з вразливих категорій осіб, передбачених частиною першою статті 14 Закону «Про безоплатну правову допомогу».

Звертаємо увагу, що отримати роз'яснення з правових питань, дізнатися інформацію щодо актуальних адрес центрів з надання безоплатної вторинної правової допомоги та з'ясувати інші питання функціонування системи надання безоплатної правової допомоги можна, зателефонувавши за номером «гарячої лінії» системи безоплатної правової допомоги 0 800 213 103. Дзвінки зі стаціонарних та мобільних телефонів у межах України безкоштовні.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Козловська Наталія Вікторівна
Сертифікат 4FD4BFDE9E1BAF3A04000000E28900002CBD0100
Дійсний з 17.03.2023 16:43:00 по 17.03.2024 16:43:00

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



8722/30/ЗВГ-23 від 19.12.2023

Також отримати безоплатну правову допомогу (зокрема, роз'яснення з правових питань) можливо дистанційно за уніфікованим лінком <https://linktr.ee/legalaid.gov.ua>, обравши відповідний онлайн-ресурс.

Окремо зазначаємо, що пунктом 1 Положення про Координаційний центр з надання правової допомоги, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 06.06.2012 № 504 (далі – Положення), встановлено, що з метою формування та забезпечення функціонування в Україні ефективної системи безоплатної правової допомоги, забезпечення її доступності та якості утворений Координаційний центр з надання правової допомоги (далі – Координаційний центр).

Відповідно до пункту 12 Положення одним із основних завдань Координаційного центру є управління системою безоплатної вторинної правової допомоги.

Пунктом 13 Положення передбачено, що Координаційний центр відповідно до покладених на нього завдань, зокрема, контролює діяльність центрів з надання безоплатної вторинної правової допомоги.

Крім того, звертаємо увагу, що сайт «Доступ до Правди» працює як уніфікована платформа для надсилання електронних запитів розпорядникам інформації відповідно до Закону «Про доступ до публічної інформації» (далі – Закон).

Статтями 6 та 19 Конституції України передбачено, що органи законодавчої, виконавчої та судової влади здійснюють свої повноваження у встановлених цією Конституцією межах і відповідно до законів України. Органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Відповідно до частини першої статті 1 Закону публічна інформація – це відображена та задокументована будь-якими засобами та на будь-яких носіях інформація, що була отримана або створена в процесі виконання суб'єктами владних повноважень своїх обов'язків, передбачених чинним законодавством, або яка знаходиться у володінні суб'єктів владних повноважень, інших розпорядників публічної інформації, визначених Законом.

Суть запиту на інформацію зводиться до прохання особи до розпорядника інформації надати публічну інформацію, що знаходиться у володінні (частина 1 статті 19 Закону).

Отже, Закон надає право доступу до вже існуючої інформації і не вимагає створення у відповідь на запит нової інформації (зокрема, шляхом проведення аналітичної роботи, узагальнення, або потребує створення і інший спосіб).

Зазначена правова позиція визначена у постанові Пленуму Вищого адміністративного суду України від 29 вересня 2016 року № 10 «Про практику застосування адміністративними судами законодавства про доступ до публічної інформації», в пункті 1 якої зазначено, що не є інформаційним запитом звернення, для відповіді на яке необхідно створити інформацію.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Козловська Наталія Вікторівна
Сертифікат 4FD4BFDE9E1BAF3A04000000E28900002CBD0100
Дійсний з 17.03.2023 16:43:00 по 17.03.2024 16:43:00

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



8722/30/ЗВГ-23 від 19.12.2023

З метою недопущення виникнення подібних ситуацій у майбутньому інформуємо, що заявники можуть надсилати свої звернення та запити на інформацію на поштову адресу Мінінфраструктури: проспект Берестейський, буд. 14, м. Київ, 01135, а також на офіційну адресу електронної пошти: miu@mtu.gov.ua.

З питань щодо забудови земельних ділянок із цільовим призначенням «для ведення індивідуального садівництва» інформуємо про таке.

Звертаємо увагу, що Ваше звернення від 20.11.2023, зареєстроване 20.11.2023 за № ІЦ-10075/0/2023 розглядається одночасно із Вашим зверненням від 31.10.2023, зареєстрованим 20.11.2023 за № 1135/0/23-п.

Під поняття «житлові будинки» підпадають як індивідуальні (садибні) будинки, так і багатоквартирні будинки. З тексту звернення можна припустити, що під «житловими» маються на увазі саме індивідуальні (садибні) будинки. У випадку якщо також маються на увазі багатоквартирні житлові будинки пропонуємо уточнити питання.

Згідно з частиною першою статті 26 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» (17 лютого 2011 року, № 3038-VI, Відомості Верховної Ради України (ВВР), 2011, № 34, ст. 343, <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/3038-17#Text>) (далі – Закон) забудова територій здійснюється шляхом розміщення об'єктів будівництва. Частиною четвертою цієї статті встановлено, що право на забудову земельної ділянки реалізується її власником або користувачем за умови використання земельної ділянки відповідно до вимог містобудівної документації.

Абзацом другим частини другої статті 24 Закону встановлено, що забудова земельної ділянки здійснюється в межах її цільового призначення, встановленого відповідно до законодавства.

Відповідно до частини третьої статті 35 Земельного кодексу України (25 жовтня 2001 року, № 2768-III, Відомості Верховної Ради України (ВВР), 2002, № 3-4, ст.27, <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2768-14#Text>) земельні ділянки, призначені для садівництва, можуть використовуватись для закладання багаторічних плодкових насаджень, вирощування сільськогосподарських культур, а також для зведення необхідних будинків, господарських споруд тощо.

При цьому пунктом «а» частини першої статті 91 Земельного кодексу України встановлений обов'язок власників земельних ділянок забезпечувати використання їх за цільовим призначенням.

Також наголошуємо, що частиною першою статті 376 Цивільного кодексу України (16 січня 2003 року, № 435-IV, Відомості Верховної Ради України (ВВР), 2003, №№ 40-44, ст.356, <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/435-15#Text>) (далі – Кодекс) зазначено, що житловий будинок, будівля, споруда, інше нерухоме майно вважаються самочинним будівництвом, якщо вони збудовані або будуються на земельній ділянці, що не була відведена для цієї мети, або без відповідного документа, який дає право виконувати будівельні роботи чи



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Козловська Наталія Вікторівна
Сертифікат 4FD4BFDE9E1BAF3A04000000E28900002CBD0100
Дійсний з 17.03.2023 16:43:00 по 17.03.2024 16:43:00

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



8722/30/ЗВГ-23 від 19.12.2023

належно затвердженого проекту, або з істотними порушеннями будівельних норм і правил.

Згідно частини другої цієї статті особа, яка здійснила або здійснює самочинне будівництво нерухомого майна, не набуває права власності на нього.

Таким чином, індивідуальний житловий будинок, розміщений на земельній ділянці з цільовим призначенням відмінним від «для будівництва і обслуговування житлового будинку, господарських будівель і споруд (присадибна ділянка)», положеннями частини першої статті 376 Кодексу визначається як самочинно збудований, а згідно з частиною другою цієї статті на такий об'єкт не набувається право власності як на об'єкт нерухомого майна.

При цьому, згідно із частиною третьою статті 376 Кодексу право власності на самочинно збудоване нерухоме майно може бути за рішенням суду визнане за особою, яка здійснила самочинне будівництво на земельній ділянці, що не була їй відведена для цієї мети, за умови надання земельної ділянки у встановленому порядку особі під уже збудоване нерухоме майно.

Також інформуємо, самочинно збудований садовий будинок може бути прийнятий в експлуатацію відповідно до положень пункту 9 розділу V Закону, згідно яких збудовані у період з 5 серпня 1992 року до 9 квітня 2015 року індивідуальні (садибні) житлові будинки, садові, дачні будинки загальною площею до 500 квадратних метрів, а також господарські (присадибні) будівлі і споруди загальною площею до 500 квадратних метрів можуть бути прийняті в експлуатацію відповідно до Порядку проведення технічного обстеження і прийняття в експлуатацію індивідуальних (садибних) житлових будинків, садових, дачних будинків, господарських (присадибних) будівель і споруд, будівель і споруд сільськогосподарського призначення, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів з незначними наслідками (СС1), збудовані на земельній ділянці відповідного цільового призначення без дозвільного документа на виконання будівельних робіт, затверджений наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 3 липня 2018 року № 158.

Також повідомляємо, що тип будинку (у даному випадку – індивідуальний (садибний) житловий будинок, садовий, дачний будинок) зазначається у будівельному паспорті забудови земельної ділянки або у проектній документації, а також у матеріалах технічної інвентаризації та технічному паспорті, що складається за результатами її проведення.

Одночасно інформуємо, що листи Мінінфраструктури не створюють норм права, не є офіційним тлумаченням положень законів та носять лише інформативний характер.

Заступник Міністра

Наталія КОЗЛОВСЬКА

Євген Плащенко
Ростислав Лисак, тел.: 351-46-07



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Козловська Наталія Вікторівна
Сертифікат 4FD4BFDE9E1BAF3A04000000E28900002CBD0100
Дійсний з 17.03.2023 16:43:00 по 17.03.2024 16:43:00

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



8722/30/ЗВГ-23 від 19.12.2023