

ЗАТВЕРДЖЕНО

Наказ Міністерства розвитку  
громад, територій та інфраструктури  
України

від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

**ПОЛОЖЕННЯ**  
**про Управління з питань розвитку місцевого**  
**самоврядування, територіальної організації влади**  
**та адміністративно-територіального устрою**  
**Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України**

**1. Загальні положення**

1.1. Управління з питань розвитку місцевого самоврядування, територіальної організації влади та адміністративно-територіального устрою (далі – Управління) є самостійним структурним підрозділом апарату Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України (далі – Міністерство), який безпосередньо підпорядковується державному секретарю Міністерства (далі – керівник державної служби). Діяльність Управління координується заступником Міністра розвитку громад, територій та інфраструктури України, відповідно до затвердженого розподілу обов'язків і повноважень між Віце-прем'єр-міністром з відновлення України – Міністром розвитку громад, територій та інфраструктури України, першим заступником Міністра, заступниками Міністра, заступником Міністра з питань європейської інтеграції, заступником Міністра з питань цифрового розвитку, цифрових трансформацій і цифровізації.

1.2 У своїй діяльності Управління керується Конституцією України та законами України, Кодексом законів про працю України, Законом України «Про державну службу», указами Президента України та постановами Верховної Ради України, прийнятими відповідно до Конституції України та законів України, актами Кабінету Міністрів України, Положенням про Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури України, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 30 червня 2015 р. № 460 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 17 грудня 2022 р. № 1400), іншими актами законодавства та цим Положенням.

1.3. Це Положення визначає основні завдання, функції, права і відповідальність посадових осіб Управління, його структуру та взаємодію із структурними підрозділами апарату Міністерства, а також, у межах компетенції, з відповідними підрозділами інших міністерств, центральних органів виконавчої влади, діяльність яких спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України через Віце-прем'єр-міністра з відновлення України – Міністра розвитку громад, територій та інфраструктури України (далі – ЦОВВ), підприємств (у тому суб'єктах господарювання, державна частка у статутному капіталі яких

перевищує 50 відсотків чи становить величину, яка забезпечує державі право вирішального впливу на господарську діяльність таких суб'єктів господарювання), установ та організацій, що належать до сфери управління Міністерства та/або щодо яких Міністерство здійснює функції з управління корпоративними правами (далі – підприємства галузі), іншими державними органами, суб'єктами господарювання різних форм власності та підпорядкування.

## 2. Основні завдання

Основними завданнями Управління є:

- 1) забезпечення формування та реалізація державної політики у сфері розвитку місцевого самоврядування, територіальної організації влади та адміністративно-територіального устрою;
- 2) забезпечення нормативно-правового регулювання у сфері розвитку місцевого самоврядування, територіальної організації влади та адміністративно-територіального устрою;
- 3) забезпечення формування спроможних територіальних громад;
- 4) підготовка пропозицій щодо пріоритетних напрямів формування та реалізації державної політики у сфері розвитку місцевого самоврядування, територіальної організації влади та адміністративно-територіального устрою.

## 3. Функції

Управління відповідно до покладених на нього завдань:

- 1) здійснює аналіз та узагальнює практику застосування законодавства у сфері розвитку місцевого самоврядування, територіальної організації влади та адміністративно-територіального устрою, розробляє пропозиції щодо його вдосконалення та розробляє відповідні проекти законодавчих актів, актів Президента України та Кабінету Міністрів України, актів Міністерства;
- 2) забезпечує розроблення проектів нормативно-правових актів з питань реформування місцевого самоврядування, територіальної організації влади та адміністративно-територіального устрою зокрема, на виконання міжнародних договорів України;
- 3) здійснює в межах компетенції Управління підготовку та подання Кабінетові Міністрів України пропозицій щодо застосування, скасування та внесення змін до спеціальних економічних та інших обмежувальних заходів (санкцій), що вносяться Кабінетом Міністрів України на розгляд Ради національної безпеки і оборони України відповідно до Закону України «Про санкції», та бере участь у формуванні, реалізації та моніторингу ефективності державної санкційної політики з питань, що належать до його компетенції;
- 4) визначає в межах компетенції Управління пріоритети та здійснює заходи щодо забезпечення формування та реалізації державної політики у сфері розвитку місцевого самоврядування, територіальної організації влади та адміністративно-територіального устрою;

5) висловлює в межах компетенції Управління позицію щодо проектів нормативно-правових актів, що готуються іншими структурними підрозділами апарату Міністерства або іншими центральними органами виконавчої влади;

6) готує в межах компетенції Управління висновки і пропозиції до проектів законів, інших актів законодавства, які подаються на розгляд Кабінету Міністрів України, та проектів законів, внесених на розгляд Верховної Ради України іншими суб'єктами права законодавчої ініціатив;

7) готує в межах компетенції Управління зауваження і пропозиції до прийнятих Верховною Радою України законів, що надійшли на підпис Президента України;

8) забезпечує узгодженість проектів нормативно-правових актів, що розробляються Управлінням, з цілями та пріоритетами, визначеними Програмою діяльності Кабінету Міністрів України, планами пріоритетних дій Уряду, іншими документами державної політики, зобов'язаннями України в рамках Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, іншими міжнародними зобов'язаннями України;

9) у межах компетенції Управління бере участь у міжнародному співробітництві та забезпечує виконання зобов'язань України, що випливають із членства у міжнародних організаціях, об'єднаннях та інституціях, укладає міжнародні договори;

10) забезпечує в межах компетенції Управління відповідно до законодавства виконання зобов'язань за міжнародними договорами України та їх імплементацію в національне законодавство, виконання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, підготовку пропозицій щодо укладення, припинення чи зупинення дії, денонсації та приєднання до міжнародних договорів України з питань, що належать до компетенції Мінінфраструктури;

11) забезпечує взаємодію з інституціями Ради Європи, Європейського Союзу, урядами іноземних держав, міжнародними організаціями, фондами, проектами технічної допомоги та донорськими установами щодо реалізації та підтримки державної політики у сфері розвитку місцевого самоврядування, територіальної організації влади та адміністративно-територіального устрою та щодо питань залучення міжнародної технічної допомоги для підтримки формування та реалізації державної політики з питань, що належать до компетенції Мінінфраструктури;

12) розробляє пропозиції щодо удосконалення взаємодії та координації Міністерства з інституціями Ради Європи, Європейського Союзу, урядами іноземних держав, міжнародними організаціями, фондами, проектами міжнародної технічної допомоги та донорськими установами у сфері розвитку місцевого самоврядування, територіальної організації влади та адміністративно-територіального устрою з питань залучення міжнародної технічної допомоги для підтримки формування та реалізації державної політики у відповідній сфері;

- 13) розробляє для подання Кабінетові Міністрів України пропозиції щодо:  
 актів законодавства з питань організації діяльності місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування;  
 актів законодавства з питань розмежування повноважень органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування;  
 актів з питань адміністративно-територіального устрою;  
 актів законодавства з питань об'єднання територіальних громад;  
 актів з питань співробітництва територіальних громад;  
 нормативно-правового забезпечення з питань місцевого самоврядування, державної підтримки розвитку місцевого самоврядування;  
 нормативно-правового забезпечення з питань нагляду за діяльністю органів місцевого самоврядування з питань здійснення наданих їм законом повноважень органів виконавчої влади;  
 адаптації національного законодавства у сфері місцевого самоврядування до положень Європейської хартії місцевого самоврядування та інших міжнародних договорів, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України;
- 14) забезпечує здійснення нормативно-правового регулювання з питань у сфері розвитку місцевого самоврядування, територіальної організації влади та адміністративно-територіального устрою;
- 15) забезпечує ведення Кодифікатора адміністративно-територіальних одиниць та територій територіальних громад, готує зміни до нього та подає їх на затвердження керівництву Міністерств;
- 16) забезпечує координацію та здійснює методичне забезпечення діяльності структурних підрозділів місцевих державних адміністрацій, органів місцевого самоврядування, підприємств, установ та організацій з питань у сфері розвитку місцевого самоврядування, територіальної організації влади та адміністративно-територіального устрою;
- 17) здійснює методичне забезпечення добровільного об'єднання територіальних громад;
- 18) забезпечує формування та функціонування реєстру про співробітництво територіальних громад;
- 19) здійснює в установленому порядку моніторинг ефективності та оцінювання реалізації державної політики у розвитку місцевого самоврядування, територіальної організації влади та адміністративно-територіального устрою, а саме:  
 реалізації Концепції реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні;  
 впровадження положень Закону України «Про співробітництво територіальних громад»;
- 20) забезпечує розробку заходів щодо підвищення інституційної спроможності місцевого самоврядування;
- 21) забезпечує здійснення оцінки фінансової спроможності територіальних громад, місцевих бюджетів, міжбюджетних відносин, місцевих податків і зборів

з питань у сфері розвитку місцевого самоврядування, територіальної організації влади та адміністративно-територіального устрою та готує пропозиції відповідному центральному органу виконавчої влади;

22) здійснює в межах повноважень Управління, передбачених законом, контроль за цільовим використанням коштів, передбачених для реалізації проектів, виконання програм, зокрема міжнародних;

23) аналізує пропозиції міністерств, інших центральних органів виконавчої влади, місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування з питань оптимізації системи органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування на регіональному та місцевому рівні;

24) забезпечує здійснення оцінки рішень відповідних рад щодо висловлення недовіри головам місцевих держадміністрацій та готує відповідні висновки Кабінету Міністрів України;

25) забезпечує участь Міністерства у співбесідах з претендентами на посади голів місцевих держадміністрацій, перших заступників та заступників голів обласних держадміністрацій та готує відповідні висновки Кабінету Міністрів України;

26) забезпечує взаємодію Міністерства з органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування з питань встановлення меж адміністративно-територіальних одиниць;

27) забезпечує взаємодію Міністерства з міжнародними, національними, регіональними та місцевими інституціями з питань у сфері розвитку місцевого самоврядування, територіальної організації влади та адміністративно-територіального устрою;

28) забезпечує в межах компетенції Управління, передбачених законом, залучення громадян до участі в управлінні державними справами, ефективну взаємодію з інститутами громадянського суспільства, здійснення громадського контролю за діяльністю Міністерства, врахування громадської думки під час забезпечення формування та реалізації державної політики у сфері розвитку місцевого самоврядування, територіальної організації влади та адміністративно-територіального устрою;

29) сприяє проведенню цифрової трансформації у сфері розвитку місцевого самоврядування, територіальної організації влади, адміністративно-територіального устрою;

30) вивчає міжнародний досвід у сфері розвитку місцевого самоврядування, територіальної організації влади, адміністративно-територіального устрою;

31) забезпечує інформування та надання роз'яснень з питань у сфері розвитку місцевого самоврядування, територіальної організації влади та адміністративно-територіального устрою;

32) за дорученням керівництва Міністерства бере участь в роботі комісій, робочих груп, в організації та проведенні нарад, семінарів, форумів, конференцій та інших заходів з питань, що стосуються компетенції Управління;

33) здійснює підготовку інформаційно-аналітичних та інших матеріалів до нарад, робочих зустрічей, засідань Колегії Міністерства та інших заходів з

питань, які належать до компетенції Управління;

34) забезпечує у встановлені терміни виконання доручень Офісу Президента, Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України та керівництва Міністерства з питань, що належать до компетенції Управління;

35) у межах компетенції Управління розглядає звернення громадян, підприємств, установ та організацій, посадових осіб, запити та звернення народних депутатів, запити на інформацію;

36) здійснює заходи щодо забезпечення режиму секретності згідно з вимогами Закону України «Про державну таємницю»;

37) здійснює внутрішній контроль у межах завдань та функцій, визначених цим Положенням;

38) забезпечує дотримання основних принципів та засад гендерної політики;

39) подає інформацію про діяльність Управління для оприлюднення на офіційному сайті Міністерства;

40) організовує в межах компетенції Управління ведення діловодства та архівне зберігання документів відповідно до встановлених правил;

41) виконує інші завдання за дорученням керівництва Міністерства.

#### **4. Права та відповідальність**

##### **4.1. Управління має право:**

1) вносити на розгляд керівництву Міністерства пропозиції щодо покращення організації та підвищення ефективності роботи у сфері компетенції Міністерства з урахуванням покладених на Управління завдань;

2) одержувати у встановленому порядку від посадових осіб апарату Міністерства, ЦОВВ, підприємств галузі документи (інформацію), необхідні для виконання покладених на Управління функцій;

3) за погодженням з керівником державної служби брати участь у конференціях, семінарах, нарадах та інших заходах з питань, що належать до компетенції Управління;

4) розробляти та подавати керівництву Міністерства пропозиції щодо заходів з усунення виявлених недоліків і порушень з питань, які належать до компетенції Управління;

5) за дорученням керівника державної служби, у встановленому законодавством порядку, представляти Міністерство в інших органах державної влади, органах місцевого самоврядування, на підприємствах, в установах та організаціях з питань, що належать до компетенції Управління;

6) використовувати наявні матеріально-технічну та інформаційну бази Міністерства.

4.2. Працівники Управління зобов'язані дотримуватись Правил внутрішнього службового розпорядку.

4.3. За невиконання або неналежне виконання основних завдань та функцій, передбачених цим Положенням, положеннями про відділи та відповідними посадовими інструкціями, працівники Управління несуть відповідальність у порядку, передбаченому Законом України «Про державну службу».

## 5. Структура

5.1. Структура та чисельність Управління визначаються штатним розписом Міністерства.

5.2. До складу Управління відповідно до штатного розпису Міністерства входять:

відділ розвитку місцевого самоврядування та взаємодії з інституціями Ради Європи;

відділ територіальної організації влади та адміністративно-територіального устрою.

5.3. Керівництво діяльністю Управління здійснює начальник Управління, який призначається на посаду і звільняється з посади керівником державної служби.

5.4. На посаду начальника Управління призначається громадянин України, якому присвоєно ступінь вищої освіти не нижче магістра, і який має досвід роботи на посадах державної служби категорій «Б» чи «В» або досвід служби в органах місцевого самоврядування, або досвід роботи на керівних посадах підприємств, установ та організацій незалежно від форми власності не менше двох років, вільно володіє державною мовою.

5.5. Призначення на посади і звільнення з посад працівників Управління здійснюється керівником державної служби в установленому законодавством порядку.

5.6. Посадові обов'язки начальника Управління, начальників відділів та головних спеціалістів відділів визначаються цим Положенням, положеннями про відповідні структурні підрозділи та посадовими інструкціями.

5.7. У разі відсутності начальника Управління, виконання його обов'язків покладається на начальника відділу розвитку місцевого самоврядування та взаємодії з інституціями Ради Європи або іншу особу, визначену наказом керівника державної служби.

## 6. Взаємодія

Управління для виконання завдань та функцій, покладених на нього, взаємодіє із структурними підрозділами апарату Міністерства, а також, у межах компетенції, з відповідними підрозділами інших міністерств, ЦОВВ, підприємств галузі, іншими державними органами, суб'єктами господарювання різних форм власності та підпорядкування.

Начальник Управління з питань  
розвитку місцевого самоврядування,  
територіальної організації влади та  
адміністративно-територіального устрою



Сергій ШАРШОВ