



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

вул. Коперника, 4, м. Львів, 79000, тел. (032) 276-68-30,
E-mail: lv@amcu.gov.ua, сайт: <https://westernmtv.amcu.gov.ua>,
Код ЄДРПОУ 20812013

від 09.02 2024 № 63-02/ 442

На № _____ від _____

Михайлу ВАСІЮТІ
foi+request-123417-c7a52dca@dostup.org.ua

Про розгляд запиту
на отримання публічної інформації

Західне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (далі - Відділення) на виконання дорученням першого заступника Голови Антимонопольного комітету України від 06.02.2024 № 14-01/150-пі (вх. Відділення № 63-01/1-пі від 07.02.2024) розглянуло Ваш інформаційний запит від 06.02.2024 в межах функціональних повноважень та повідомляє наступне.

Пункт 1 запиту.

У 2023 році листом від 23.08.2023 № 03-05/497 (вх. 63-01/549К від 31.08.2023) надійшло звернення депутатів Ужгородської міської ради, прийняте рішенням Ужгородської міської ради XI.I сесії VIII скликання від 15.08.2023 № 1424 «Про звернення депутатів Ужгородської міської ради».

Пункт 2 запиту.

Копія звернення Ужгородської міської ради від 23.08.2023 № 03-05/497 на 6 арк. в 1 прим.
Копія листа-відповіді Ужгородській міській раді від 07.09.2023 № 1985 на 4 арк. в 1 прим.

Пункт 3 запиту.

Санкції Відділенням не застосовувались.

Відповідно до статті 23 Закону України «Про доступ до публічної інформації», рішення, дії чи бездіяльність розпорядників інформації можуть бути оскаржені до керівника розпорядника, вищого органу або суду.

Голова Відділення

Андрій КАШНІКОВИЧ

227668

КОПІЯ



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

вул. Коперника, 4, м. Львів, 79000, тел. (032) 276-68-30
E-mail: lv@amcu.gov.ua, сайт: https://westernintv.amcu.gov.ua
Код ЄДРПОУ 20812013

від 07.09.2023 № 63-02/1985

На № _____ від _____

Ужгородська міська рада

пл. Поштова, 3, м. Ужгород,
Закарпатська обл., 88000

Щодо розгляду звернення
Ужгородської міської ради

Західним міжобласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) на виконання доручення Голови Антимонопольного Комітету України від 31.08.2023 № 5-01/10696 розглянуто звернення Ужгородської міської ради від 23.08.2023 № 03-05/497 (вх. 63-01/549К від 31.08.2023) щодо рішення ХLI сесії УІІІ скликання Ужгородської міської ради від 15.08.2023 № 1424 «Про звернення депутатів Ужгородської міської ради».

Відповідно до статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Згідно зі статтею 1 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» (далі – Закон) Комітет є державним органом зі спеціальним статусом, метою діяльності якого є забезпечення державного захисту конкуренції у підприємницькій діяльності.

Статтею 3 зазначеного Закону визначено, що основним завданнями Комітету є участь у формуванні та реалізації конкурентної політики, зокрема, в частині здійснення контролю щодо створення конкурентного середовища та захисту конкуренції у сфері публічних закупівель.

Відповідно до статті 7 Закону Антимонопольний комітет України, повноважений проводити дослідження ринку, визначати межі товарного ринку, а також створювати, в тому числі монополіє (домінуюче), суб'єктів ринку та приймає рішення на відносно ринку та приймає

08.09.23
27900

Згідно з оригіналом
Начальник відділу організаційної роботи
Ангеліна АЛЬМЕС

мешкання для житлової забудови, одне місце в готелі, гуртожитку та інше; 1 кв. м торгівельної та складської площі, вокзалів, автостоянок, пляжів та інше; одне відвідування для поліклінік тощо) за одиницю часу.

Відповідно до пункту 1.4. Правил визначення норм, розроблення та затвердження норм здійснюється один раз на п'ять років.

Згідно з пунктом 1.5. Правил визначення норм, норми можуть розроблятися органами місцевого самоврядування, суб'єктами господарювання, що надають послуги з вивезення побутових відходів, іншими зацікавленими організаціями.

Рішенням виконавчого комітету Ужгородської міської ради № 192 від 13.05.2020 року «Про затвердження норм надання послуг з вивезення побутових відходів у місті Ужгороді» затверджено норми надання послуг з вивезення побутових відходів у місті Ужгороді.

Підпунктом 2 пункту «а» статті 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що в галузі бюджету, фінансів і цін до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать встановлення в порядку і межах, визначених законодавством, тарифів на побутові, комунальні (крім тарифів на теплову енергію, централізоване водопостачання та централізоване водовідведення, послуги з постачання гарячої води, які встановлюються Національною комісією, що здійснює регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг), транспортні та інші послуги.

Відповідно до частини першої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму, здійснення заходів, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється, у тому числі, органами місцевого самоврядування. Частина друга статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначає, що органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

Щодо обґрунтованості тарифу на послуги з вивезення побутових відходів необхідно зазначити, що органи Комітету не наділені повноваженнями щодо здійснення контролю за дотриманням положень інших галузей законодавства, крім законодавства про захист економічної конкуренції.

Згідно з пунктом 1 Положення про Державну службу України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 02 вересня 2015 року № 667 (далі - Положення), Державна служба України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів (Держпродспоживслужба) є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України через Міністра Кабінету Міністрів України, який реалізує державну політику, зокрема, з контролю за цінами та державного контролю за дотриманням законодавства про захист прав споживачів.

Відповідно до пункту 3 Положення одним із основних завдань Держпродспоживслужби є, зокрема, здійснення, відповідно до закону, державного контролю за дотриманням законодавства про захист прав споживачів.

Водночас, згідно з пунктом 4 Положення, Держпродспоживслужба відповідно до покладених на неї завдань у сфері здійснення державного нагляду (контролю) за дотриманням законодавства про захист прав споживачів: перевіряє дотримання суб'єктами господарювання, що провадять діяльність у сфері послуг, вимог законодавства про захист прав споживачів; у сфері дотримання вимог щодо формування, встановлення та застосування державних регульованих цін; здійснює державний нагляд (контроль) за дотриманням вимог формування, встановлення та застосування державних регульованих цін; здійснює державний нагляд (контроль) за достовірністю інформації, зазначеної у документах про формування, встановлення та застосування державних регульованих цін; надає у випадках, передбачених законодавством, висновки щодо економічного обґрунтування витрат на час формування цін (тарифів) на товари, роботи і послуги, щодо яких запроваджено державне регулювання цін (тарифів); надає органам виконавчої влади, органам місцевого самоврядування, суб'єктам

Згідно з оригіналом
Начальник відділу організаційної роботи
Ангеліна АЛЬМЕС

господарювання обов'язкові до виконання приписи про усунення порушень вимог щодо формування, встановлення та застосування державних регульованих цін тощо.

Стаття 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції» встановлює заборону на дії органів влади, органів місцевого самоврядування у вигляді схилення до порушення законодавства про захист економічної конкуренції, створення умов для вчинення таких порушень чи їхньої легітиманії. Специфіка зазначених дій полягає в тому, що їхнім необхідним елементом поряд із діями або бездіяльністю органу влади, органу місцевого самоврядування є дійсні або можливі протиправні діяння інших осіб – суб'єктів господарювання чи державних органів, що визнаються порушеннями законодавства про захист економічної конкуренції згідно з нормами статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

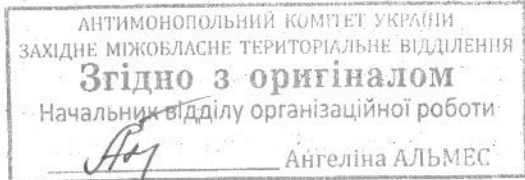
За 2020-2022 роки та поточний період 2023 року будь-які документи щодо порушень ТОВ «ДВЕ Ужгород» при формуванні, застосуванні тарифів та норм на послуги з вивезення побутових відходів до Відділення від Держпродспоживслужби не надходили.

У зв'язку з наведеним, з метою отримання висновків щодо економічного обґрунтування цін (тарифів) на послуги з вивезення побутових відходів в м. Ужгороді, пропонується звернутися до головного управління Держпродспоживслужби в Закарпатській області.

Голова Відділення



Андрій КАШЧУКОВИЧ





УКРАЇНА



УЖГОРОДСЬКА МІСЬКА РАДА

пл. Поштова, 3, м. Ужгород, 88000; тел.:(0312) 42-80-26, тел./факс: 61-51-91;
web-сайт: www.rada-uzhgorod.gov.ua; e-mail: umr@rada-uzhgorod.gov.ua; код ЄДРПОУ
33868924

№ _____

На № _____

від _____

Антимонопольний комітет України
вул. Митрополита Василя
Львівського, 45,
м. Київ, 03035

Щодо направлення рішення

Направляємо для розгляду рішення чергової ХLI сесії Ужгородської міської ради VIII скликання 15 серпня 2023 року № 1424 «Про звернення депутатів Ужгородської міської ради».

Додаток: на 5 арк. А4.

З повагою

Секретар ради

Наталія Лукша 61 34 36



Ігор ЧОРНИЙ

Антимонопольний
комітет України

Дата

№

31.08.2023
5-01/10896

9-5



Сертифікат 3FAA9288358FC003040000001DCA3600AA5CB800
Підписувач Чорний Ігор Ігорович
Дієвий з 16.06.2023 13:36:56 по 16.06.2025 13:36:56

Виконавчий комітет
Ужгородської міської
ради



03-05/497 від 23.08.2023



УЖГОРОДСЬКА МІСЬКА РАДА



XLI сесія VIII скликання

Р І Ш Е Н Н Я

15 серпня 2023 року

м. Ужгород

№ 1424

Про звернення депутатів
Ужгородської міської ради

Керуючись частиною 1 статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»,

міська рада ВІРШИЛА:

1. Підтримати текст звернення депутатів Ужгородської міської ради VIII скликання до Антимонопольного комітету України щодо дій суб'єкта господарювання котрі можуть містити ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції (додається).
2. Рішення направити до Антимонопольного комітету України.
3. Рішення оприлюднити на офіційному сайті Ужгородської міської ради.

Міський голова



Богдан АНДРІЙ

Антимонопольний
комітет України
вул. Митрополита Василя
Липківського, 45,
м. Київ, 03035

З В Е Р Н Е Н Н Я

депутатів Ужгородської міської ради VIII скликання щодо
дії суб'єкта господарювання котрі можуть містити ознаки порушення
законодавства про захист економічної конкуренції

Відповідно до пункту 55 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до повноважень органів місцевого самоврядування належить визначення на конкурених засадах юридичних осіб які здійснюють у межах певної території населених пунктів збирання, перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.

Відповідно до Порядку проведення конкурсу на надання послуг вивезення побутових відходів учасниками конкурсу можуть бути суб'єкти господарювання, установчими документами яких передбачено провадження діяльності у сфері поводження з побутовими відходами, які можуть забезпечити виконання обов'язків, визначених у частині другій статті 8 Закону України «Про житлово-комунальні послуги».

У відповідності до вищенаведеного виконавчим комітетом проведено конкурс з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території м. Ужгород, за результатами якого, 15.10.2012 року укладено договір з ТОВ «АВЕ Ужгород» на надання послуг з вивезення побутових відходів на території м. Ужгород строком на 25 років.

Згідно умов договору такий діє з 01.01.2013 по 31.12.2038 року.

Слід зазначити, що відповідно до чинного законодавства, після проведення органами місцевого самоврядування конкурсного відбору виконавців послуг вивезення побутових відходів та прийняття рішення про визначення переможцем певного суб'єкта господарювання, останній для споживачів цих послуг набуває структурних ознак монопольного (домінуючого) становища на ринку послуг з вивезення побутових відходів у визначених територіальних межах певного населеного пункту.

Отже, починаючи з 01.01.2013 і до 31.12.2038 року ТОВ «АВЕ Ужгород» не має, та не може мати на цьому ринку конкурента, а тому займає монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг з вивезення побутових відходів на території міста Ужгорода.

Наявність такого довгострокового договору, на нашу думку, призводить до монополізації ринку послуг з вивезення побутових відходів у м. Ужгороді та є суттєвим бар'єром для виходу на ринок нових суб'єктів господарювання.

У свою чергу мешканці міста Ужгорода позбавлені можливості отримувати послуги належної якості та кількості за конкурентними цінами, з могли б запропонувати потенційні надавачі послуг з вивезення побутових відходів.

Зазначена вище ситуація, створила передумови для порушення ТОВ "АГ Ужгород" законодавства про відходи, санітарних норм і правил, правил надання послуг з вивезення побутових відходів та умов вищевказано договору.

До нас, депутатів міської ради, систематично надходять скарги мешканців міста Ужгорода, котрі вкрай невдоволені якістю та вартістю послуг з вивезення відходів на території м. Ужгорода.

За нашої ініціативи, з початку 2023 року на території міста Ужгород працювала робоча група у складі депутатського корпусу, представників департаменту міської інфраструктури та ТОВ "АВЕ Ужгород" в ході роботи котрої було виявлено численні факти порушення законодавства про відходи та ознаки зловживанням монополюним (домінуючим) становищем.

За наслідками проведеної роботи комісією встановлено, що переважна більшість контейнерів для збору твердих побутових відходів перебуває в не належному технічному та санітарному стані. Також на території міста взагалі відсутні контейнери для збору великогабаритних відходів, внаслідок чого по всьому периметру майданчика розкидано великогабаритне сміття, що прямо суперечить Державним санітарним нормам і правилам.

Вказані вище проблеми, тривалий період часу ігноруються ТОВ "АВЕ Ужгород", котре через відсутність конкуренції продовжує отримувати надприбутки, внаслідок використання свого домінуючого становища на ринку.

На даний час, в місті Ужгороді норма утворення побутових відходів є значно завищеною, а вартість послуг їх з вивезення — явно не відповідає вимогам нормативних документів та умовам договору.

Рішенням виконавчого комітету Ужгородської міської ради "Про затвердження норм надання послуг з вивезення побутових відходів у місті Ужгород" № 192 від 13.05.2020 року затверджено норми надання послуг з вивезення твердих побутових відходів в місті Ужгород.

Відповідно до вказаного рішення встановлено наступні норми утворення побутових відходів в місті Ужгороді:

- 2,32 м³ в рік на одного мешканця приватного житлового будинку;
- 2,29 м³ в рік на одного мешканця багатоквартирного житлового будинку.

Разом з цим, провівши моніторинг норм утворення побутових відходів в інших населених пунктах України з'ясовано, наступне:

1. Відповідно до рішення виконавчого комітету Сумської міської ради від 29.04.2020 № 222, на території Сумської територіальної громади затверджено наступні норми:

- 1,80 м³ в рік на одного мешканця приватного житлового будинку;
- 1,55 м³ в рік на одного мешканця багатоквартирного житлового будинку.

2. Відповідно до рішення виконавчого комітету Обухівської міської від 05.11.2019 № 616 у редакції рішення виконавчого комітету від 08.10. № 528, у обухівській територіальній громаді затверджено наступні норми утворення ТПВ:

- 1,47 м³ в рік на одного мешканця приватного житлового будинку;
- 1,68 м³ в рік на одного мешканця багатоквартирного житлового будинку;

3. Відповідно до рішення виконавчого комітету Стрийської міської від 15.04.2021 № 112, на території Стрийської територіальної громади затверджено наступні норми утворення ТПВ:

- 1,24 м³ в рік на одного мешканця приватного житлового будинку;
- 1,26 м³ в рік на одного мешканця багатоквартирного житлового будинку;

4. Відповідно до рішення виконавчого комітету Львівської міської ради від 21.06.2019 № 572, на території Львівської територіальної громади затверджено наступні норми утворення побутових відходів:

- 2,0 м³ в рік на одного мешканця приватного житлового будинку;
- 1,99 м³ в рік на одного мешканця багатоквартирного житлового будинку;

5. Відповідно до рішення виконавчого комітету міської ради м. Кропивницького від 12.06.2018 № 279, на території Кропивницької територіальної громади встановлено наступні норми утворення побутових відходів:

- 2,01 м³ в рік на одного мешканця приватного житлового будинку;
- 2,17 м³ в рік на одного мешканця багатоквартирного житлового будинку;

6. Відповідно до рішення виконавчого комітету Тернопільської міської ради від 04.12.2019 року №1089, затверджено наступні норми надання послуг вивезення побутових відходів у Тернопільській міській територіальній громаді на 2019 -2023 роки:

- 1,70 м³ в рік на одного мешканця приватного житлового будинку;
- 1,17 м³ в рік на одного мешканця багатоквартирного житлового будинку;

Вказаний список є за можливе продовжувати, однак в цьому немає жодного змісту, оскільки є очевидним, що в м. Ужгороді діють, напевно найвищі норми утворення побутових відходів в Україні.

Отже, аналізуючи наведену вище інформацію, можливо прийти до наступних висновків:

Норма на 1 мешканця	Ужгород	Кропивницький	Львів	Тернопіль	Обухів	Суми	Стрий
Багатоквартирного будинку	2,29	2,016	1,99	1,70	1,678	1,558	1,26
Приватного будинку	2,32	2,174	2,0	1,17	1,473	1,806	1,24

Завдяки проведенню поверхневого аналізу, явно видно, що норми утворення побутових відходів у м. Ужгороді (в порівнянні з іншими містами)

значно вищі. Слід зазначити, що норми утворення побутових відходів у вищевказаних містах було затверджено у аналогічний період (2019-2021 роки).

Імовіріше за все, що до обсягів накопичення побутових відходів у м. Ужгороді включений об'єм відходів, утворений іншими споживачами, призвело до завищення фактичних обсягів побутових відходів на цих об'єктах.

Зазначені обставини створюють негативні наслідки для мешканців м. Ужгорода, оскільки призводять до встановлення необґрунтованих тарифів на послуги з вивезення твердих побутових відходів для населення, та можуть містити ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції передбаченого пунктом 7 статті 50, статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді дій, що полягають у створенні умов вчинення суб'єктом господарювання порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

Відповідно до статті 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції» забороняються дії чи бездіяльність органів місцевого самоврядування, органів адміністративно – господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), що полягають у схилі суб'єктів господарювання, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю до порушення законодавства про захист економічної конкуренції, створенні умов вчинення таких порушень чи їх легітимзації.

Враховуючи наведене вище та керуючись статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», просимо перевірити діяльність ТОВ «АВЕ Ужгород» на предмет дотримання законодавства про захист економічної конкуренції.

З повагою
депутати Ужгородської міської ради VIII скликання

Схвалено рішенням ХLI сесії міської ради VIII скликання 15.08.2023 р. № 1424.