



МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ГРОМАД, ТЕРИТОРІЙ ТА ІНФРАСТРУКТУРИ УКРАЇНИ

пр-т Берестейський, 14, м. Київ, 01135,
тел.: (044) 351-40-96, (044) 351-40-35, (044) 351-40-01,
E-mail: miu@mtu.gov.ua, сайт: www.mtu.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 37472062

від _____ 20__ р. № _____

На № _____ від _____ 20__ р.

Юрію ПАВЛЕНКУ

foi+request-123731-dbc@miu.gov.ua

foi+request-123730-20f93e@miu.gov.ua

[@miu.gov.ua](mailto:miu@mtu.gov.ua)

Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури України відповідно до листа Секретаріату Кабінету Міністрів України від 15.02.2024 № 3831/0/2-24 і листа Міністерства юстиції України від 13.02.2024 № 23617/ПІ-П-767/7.1.2 розглянуло Ваше звернення від 12.02.2024 щодо надання інформації та в межах компетенції повідомляє.

Щодо надання інформації про останню територіальну громаду, яка утворена на території України, документа (-ів) про її створення.

Частиною першою статті 140 Конституції України встановлено, що місцеве самоврядування є правом територіальної громади – жителів села чи добровільного об'єднання у сільську громаду жителів кількох сіл, селища та міста – самостійно вирішувати питання місцевого значення в межах Конституції і законів України.

Згідно з абзацом другим статті 1 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі – Закон) територіальна громада – жителі, об'єднані постійним проживанням у межах села, селища, міста, що є самостійними адміністративно-територіальними одиницями, або добровільне об'єднання жителів кількох сіл, селищ, міст, що мають єдиний адміністративний центр.

Виходячи із вищенаведеного визначення терміну «територіальна громада» (тобто жителі, фізичні особи), чинне законодавство не містить норм щодо можливості та порядку «утворення» територіальної громади.

Водночас на сьогодні на законодавчому рівні визначений порядок добровільного об'єднання територіальних громад (Закон України «Про добровільне об'єднання територіальних громад») та повноваження Кабінету Міністрів України щодо визначення адміністративних центрів та затвердження територій територіальних громад (абзац перший пункту 7¹ розділу V «Прикінцеві та перехідні положення» Закону).



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач [Азархіна Олександра Костянтинівна](#)
Сертифікат [3FAA9288358EC00304000000C28C3500D3DFBD00](#)
Дійсний з [18.07.2023 16:24:20](#) по [18.07.2025 16:24:20](#)

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



1148/33/ЗВГ-24 від 19.02.2024

Так, відповідно до абзацу першого пункту 7¹ розділу V «Прикінцеві та перехідні положення» Закону до прийняття закону про адміністративно-територіальний устрій України визначення адміністративних центрів територіальних громад та затвердження територій територіальних громад здійснює Кабінет Міністрів України.

Розпорядженнями Кабінету Міністрів України від 12 червня 2020 р. №№ 707 – 730 визначено адміністративні центри та затверджено території 1469 територіальних громад областей.

Мінінфраструктури, як розпорядник інформації – суб'єкт владних повноважень, не володіє розпорядженнями Кабінету Міністрів України від 12 червня 2020 р. №№ 707 – 730.

Щодо порядку утворення представницького органу місцевого самоврядування та надання документів про створення органу (-ів) місцевого самоврядування.

Відповідно до абзацу шостого статті 1 Закону представницький орган місцевого самоврядування - виборний орган (рада), який складається з депутатів і відповідно до закону наділяється правом представляти інтереси територіальної громади і приймати від її імені рішення.

Згідно з частиною першою статті 10 Закону сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.

Обласні та районні ради є органами місцевого самоврядування, що представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст, у межах повноважень, визначених Конституцією України, цим та іншими законами, а також повноважень, переданих їм сільськими, селищними, міськими радами (частина друга статті 10 Закону).

Порядок формування та організація діяльності рад визначаються Конституцією України, цим та іншими законами, а також статутами територіальних громад (частина четверта статті 10 Закону).

Відповідно до частини першої статті 45 Закону сільська, селищна, міська, районна в місті (у разі її створення), районна, обласна рада складається з депутатів, які обираються жителями відповідного села, селища, міста, району в місті, району, області на основі загального, рівного і прямого виборчого права шляхом таємного голосування.

Порядок організації і проведення виборів депутатів визначається законом. Загальний склад ради визначається відповідно до закону про вибори. Рада вважається повноважною за умови обрання не менш як двох третин депутатів від загального складу ради.

Частиною сьомою статті 45 Закону визначено, строк повноважень місцевої ради, обраної на чергових місцевих виборах, визначається Конституцією України.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Азархіна Олександра Костянтинівна
Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000C28C3500D3DFBD00
Дійсний з 18.07.2023 16:24:20 по 18.07.2025 16:24:20

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



1148/33/ЗВГ-24 від 19.02.2024

Повноваження місцевої ради, обраної на позачергових, повторних або перших виборах, закінчуються в день відкриття першої сесії відповідної ради, обраної на наступних (чергових або позачергових) виборах (частина восьма статті 45 Закону).

Згідно з частиною першою статті 11 Закону виконавчими органами сільських, селищних, міських, районних у містах (у разі їх створення) рад є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи.

Пунктом 3 частини першої статті 26 Закону визначено, що виключно на пленарних засіданнях сільської, селищної, міської ради вирішуються питання утворення виконавчого комітету ради, визначення його чисельності, затвердження персонального складу; внесення змін до складу виконавчого комітету та його розпуск.

Відповідно до пункту 4 частини першої статті 43 Закону виключно на пленарних засіданнях районної, обласної ради вирішуються питання затвердження за пропозицією голови ради структури виконавчого апарату ради, його чисельності, встановленої відповідно до типових штатів, затверджених Кабінетом Міністрів України, витрат на утримання ради та її виконавчого комітету.

Також сільський, селищний, міський голова вносить на розгляд ради пропозиції щодо структури виконавчих органів ради, апарату ради та її виконавчого комітету, їх штатів, встановлених відповідно до типових штатів, затверджених Кабінетом Міністрів України (пункт 6 частини четвертої статті 42 Закону).

Відповідно до частини першої статті 51 Закону виконавчим органом сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі її створення) ради є виконавчий комітет ради, який утворюється відповідною радою на строк її повноважень.

Кількісний склад виконавчого комітету визначається відповідною радою. Персональний склад виконавчого комітету сільської, селищної, міської ради затверджується радою за пропозицією сільського, селищного, міського голови, районної у місті ради - за пропозицією голови відповідної ради.

Виконавчий комітет ради утворюється у складі відповідно сільського, селищного, міського голови, районної у місті ради - голови відповідної ради, заступника (заступників) сільського, селищного, міського голови, голови районної у місті ради, керуючого справами (секретаря) виконавчого комітету, а також керівників відділів, управлінь та інших виконавчих органів ради, інших осіб. Сільська, селищна, міська рада утворює у складі виконавчого комітету ради орган з питань містобудування та архітектури (частина третя статті 51 Закону).

Частиною першою статті 54 Закону визначено, що сільська, селищна, міська, районна у місті (у разі її створення) рада у межах затверджених нею структури і штатів може створювати відділи, управління та інші виконавчі органи для здійснення повноважень, що належать до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад. Організаційні засади реалізації повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад щодо здійснення державної регуляторної політики визначаються Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Відповідно до абзацу дванадцятого статті 1 Закону органи самоорганізації населення - представницькі органи, що створюються частиною жителів, які



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Азархіна Олександра Костянтинівна
Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000C28C3500D3DFBD00
Дійсний з 18.07.2023 16:24:20 по 18.07.2025 16:24:20

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



1148/33/ЗВГ-24 від 19.02.2024

тимчасово або постійно проживають на відповідній території в межах села, селища, міста.

Сільські, селищні, міські, районні в місті (у разі їх створення) ради можуть дозволяти за ініціативою жителів створювати будинкові, вуличні, квартальні та інші органи самоорганізації населення і наділяти їх частиною власної компетенції, фінансів, майна (частина перша статті 14 Закону).

Відповідно до частини другої статті 14 Закону правовий статус, порядок організації та діяльності органів самоорганізації населення за місцем проживання визначаються законом.

Закон України «Про органи самоорганізації населення» (далі – Закон № 2671) визначає правовий статус, порядок організації та діяльності органів самоорганізації населення.

Статтею 8 Закону № 2671 визначено порядок ініціювання створення органу самоорганізації населення. З ініціативою про створення органу самоорганізації населення до сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі її створення) ради можуть звернутися збори (конференція) жителів за місцем проживання за умови, якщо в них брало участь (було представлено) не менше половини жителів відповідної території, які мають право голосу.

На зборах (конференції) жителів за місцем проживання обирається також ініціативна група, члени якої будуть представляти інтереси жителів - учасників зборів (конференції) у відповідній місцевій раді.

Рішення зборів (конференції) приймається більшістю голосів їх учасників. Ініціативна група подає до сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі її створення) ради заяву про створення органу самоорганізації населення, протокол зборів (конференції) жителів за місцем проживання про ініціювання створення органу самоорганізації населення із зазначенням основних напрямів діяльності створюваного органу самоорганізації населення, а також список учасників зборів (конференції) жителів за місцем проживання із зазначенням прізвища, імені, по батькові, року народження, серії і номера паспорта громадянина України або паспортних документів іноземця та домашньої адреси кожного учасника зборів (конференції) жителів.

Відповідно до частини першої статті 9 Закону № 2671 дозвіл на створення органу самоорганізації населення надається сільською, селищною, міською, районною у місті (у разі її створення) радою.

Питання про створення органу самоорганізації населення, внесене на розгляд сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі її створення) ради, розглядається на найближчому засіданні відповідної ради за участю членів ініціативної групи зборів (конференції) жителів за місцем проживання (частина друга статті 9 Закону).

Мінінфраструктури, як розпорядник інформації – суб'єкт владних повноважень, не володіє рішеннями місцевих рад про створення органів місцевого самоврядування та органів самоорганізації населення.

Принагідно інформуємо, що відповідно до статті 1 Закону України «Про доступ до публічної інформації» (далі – Закон № 2939) публічна інформація – це відображена та задокументована будь-якими засобами та на будь-яких носіях інформація, що була



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Азархіна Олександра Костянтинівна
Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000C28C3500D3DFBD00
Дійсний з 18.07.2023 16:24:20 по 18.07.2025 16:24:20

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



1148/33/ЗВГ-24 від 19.02.2024

отримана або створена в процесі виконання суб'єктами владних повноважень своїх обов'язків, передбачених чинним законодавством, або яка знаходиться у володінні суб'єктів владних повноважень, інших розпорядників публічної інформації, визначених цим Законом.

Оскільки Ваш запит із проханням надати відповіді на поставлені запитання не відповідає критеріям відображеності та задокументованості інформації згідно зі статтею 1 Закону № 2939, запитувана Вами інформація за своїм змістом не відноситься до публічної інформації у розумінні Закону № 2939, а питання, порушені у Вашому запиті, стосуються надання роз'яснення законодавства, що регулюється Законом України «Про звернення громадян».

Заступник Міністра

Олександра АЗАРХІНА

Вікторія Свіргун
(044) 351 40 60



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Азархіна Олександра Костянтинівна
Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000C28C3500D3DFBD00
Дійсний з 18.07.2023 16:24:20 по 18.07.2025 16:24:20

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



1148/33/ЗВГ-24 від 19.02.2024