



НАЦІОНАЛЬНЕ АНТИКОРУПЦІЙНЕ БЮРО УКРАЇНИ

Головний підрозділ детективів

вул. Дениса Монастирського, 3, м. Київ, 03035, тел.: (044) 246-33-27

<http://www.nabu.gov.ua>; e-mail: document@nabu.gov.ua,

20.02.2024 № 021-294/5165

На № _____ від _____

Павлу ШЕРМАНУ

У Національному антикорупційному бюро України розглянуто Ваші запити від 14.02.2024 про надання публічної інформації щодо перерахування коштів на потреби ЗС України у межах кримінальних проваджень.

За результатами розгляду запитів інформуємо, що відповідно до ч. 2 ст. 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Згідно з частиною першою статті 1 Закону України «Про доступ до публічної інформації» публічна інформація – це відображена та задокументована будь-якими засобами та на будь-яких носіях інформація, що була отримана або створена в процесі виконання суб'єктами владних повноважень своїх обов'язків, передбачених чинним законодавством, або яка знаходиться у володінні суб'єктів владних повноважень, інших розпорядників публічної інформації, визначених цим Законом.

Системний аналіз положень вказаного Закону свідчить, що публічна інформація за своєю суттю є заздалегідь (до моменту звернення запитувача) готовим та зафіксованим на певному носії продуктом. Отримувати та/або створювати такий продукт може виключно суб'єкт владних повноважень у процесі здійснення ним своїх владних управлінських функцій. При цьому, Закон України «Про доступ до публічної інформації» не регулює відносини зі створення нової публічної інформації, предметом його регулювання є діяльність з приводу інформації, яка вже існує (створена, отримана, знаходиться у володінні) на момент виникнення конкретних інформаційних відносин щодо неї. У свою чергу, під створенням нової публічної інформації може вважатись, зокрема, формування довідок, надання роз'яснень та/або пояснень, надання відповідей на питання запиту, що потребують аналізу декількох документів тощо.

Положення ст. 16 Закону України «Про Національне антикорупційне бюро України» визначають, що Національне бюро звітує про свою діяльність у порядку, визначеному цим Законом, та інформує суспільство про результати своєї роботи. Порядок і зміст такого звітування та інформування передбачений ст. 26 вказаного Закону.

Облік відомостей та формування звітності про результати роботи органів досудового розслідування, які входять до складу Національного бюро,

здійснюється відповідно до вимог наказу Офісу Генерального прокурора від 30.06.2020 № 298 «Про затвердження Положення про Єдиний реєстр досудових розслідувань, порядок його формування та ведення».

Враховуючи вищевказане, за результатами розгляду Ваших запитів повідомляємо, що протягом 2022 – 2023 років у зв'язку із проведенням досудових розслідувань детективами Національним бюро забезпечено передання та перерахування для потреб Збройних Сил України майна та грошових коштів на загальну суму близько 2 мільярди 379 мільйонів гривень.

Разом із цим, звертаємо увагу, що чинне законодавство не покладає на Національне бюро обов'язку щодо збору і систематизації відомостей стосовно: розподілу перерахованих учасниками кримінального провадження коштів на потреби ЗС України за видами фондів та напрямками їх діяльності; напрямків використання коштів відповідними фондами; направлення запитів про діяльність фондів та результати їх розгляду. Також чинне законодавство не передбачає такої функції Національного бюро як здійснення державного нагляду (контролю) за господарською діяльністю зазначених Вами фондів.

Звертаємо увагу, що згідно з п. 1 Постанови Пленуму Вищого адміністративного суду України № 10 від 29.09.2016 «Про практику застосування адміністративними судами законодавства про доступ до публічної інформації» передбачено, що визначальним для публічної інформації є те, що вона заздалегідь зафіксована будь-якими засобами та на будь-яких носіях та знаходилась у володінні суб'єктів владних повноважень, інших розпорядників публічної інформації, може бути зібрана і надана без значних інтелектуальних зусиль (наприклад, без проведення додаткового змістовного аналізу). При цьому, не є інформаційним запитом звернення, для відповіді на яке необхідно створити інформацію, крім випадків, коли розпорядник інформації не володіє запитуваною інформацією, але зобов'язаний нею володіти.

У зв'язку з цим запитана інформація у відповідній частині не є публічною, оскільки не відповідає ознакам, передбаченим Законом України «Про доступ до публічної інформації».

Стаття 23 Закону України «Про доступ до публічної інформації» визначає, що запитувач має право оскаржити відмову в задоволенні запиту на інформацію; відстрочку задоволення запиту на інформацію; ненадання відповіді на запит на інформацію; надання недостовірної або неповної інформації; несвоєчасне надання інформації; невиконання розпорядниками обов'язку оприлюднювати інформацію відповідно до статті 15 цього Закону; інші рішення, дії чи бездіяльність розпорядників інформації, що порушили законні права та інтереси запитувача. Оскарження рішень, дій чи бездіяльності розпорядників інформації до суду здійснюється відповідно до Кодексу адміністративного судочинства України.

Т.в.о. Керівника

Олександр СКОМАРОВ