



УКРАЇНА

**ВИКОНАВЧИЙ ОРГАН КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ
(КИЇВСЬКА МІСЬКА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ)**

**ДЕПАРТАМЕНТ
ПРОМИСЛОВОСТІ ТА РОЗВИТКУ ПІДПРИЄМНИЦТВА**
вул. Терещенківська, 11-А, м. Київ, 01004, тел./факс (044) 235-86-93, call-центр (044) 15-51
e-mail: dprp@kievcity.gov.ua, код ЄДРПОУ 24250279

25.07.2016 № 052-6931
на інформаційний запит від 19.07.2016

Чорнотенко П.
foi+request-12530-
14f08e9e@dostup.pravda.com.ua

Управління інформаційного
забезпечення та доступу до
публічної інформації апарату
виконавчого органу Київської
міської ради (Київської міської
державної адміністрації)

Шановний пане Павле!

На виконання доручення першого заступника керівника апарату виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрація) Почтарьова А.О. від 25.03.2016 № 1130 (з) Департамент промисловості та розвитку підприємництва виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (далі – Департамент промисловості та розвитку підприємництва), в межах повноважень, опрацював Ваш інформаційний запит щодо заборони продажу алкогольних напоїв у тимчасових спорудах та повідомляє наступне (вхідний КМДА від 19.07.2016 № 2835 (з)).

Останнім часом на адресу виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) надходить значна кількість звернень від громадян, громадських організацій, правоохоронних органів та установ освіти з приводу вжиття заходів по обмеженню продажу алкогольних напоїв та тютюнових виробів в роздрібній торговельній мережі міста та недопущенню розповсюдження алкоголізму, особливо серед неповнолітніх та молоді.

Зазначена проблема є дуже актуальною. Відповідно до Закону України «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв та тютюнових виробів» (далі – Закон) сільські, селищні та міські ради в межах відповідної адміністративної території можуть заборонити або обмежити споживання та продаж пива (крім пива у пластиковій тарі), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових та куріння тютюнових виробів на час проведення масових заходів (статті 15-2, 15-3 Закону).

3 січня 2010 року органи місцевого самоврядування позбавлені права додатково визначати місця, де забороняється продаж алкогольних напоїв та тютюнових виробів, окрім місць проведення масових заходів (Закон України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо обмеження споживання і продажу пива та слабоалкогольних напоїв»).

У попередні роки Київською міською радою приймалися відповідні рішення, які сприяли частковому вирішенню проблеми. Так, з метою пропагування здорового способу життя Київською міською радою були прийняті рішення від 25 грудня 2008 року № 929/929 «Про впорядкування продажу алкогольних напоїв та тютюнових виробів у міській торговельній мережі» та від 23 грудня 2010 року № 413/5225 «Про деякі питання з упорядкування в м. Києві роздрібної торгівлі алкогольними, слабоалкогольними напоями, вином столовим, пивом (крім безалкогольного) та тютюновими виробами» (далі – рішення № 431/5225).

Відповідно до рішення № 431/5225 на час проведення масових заходів, визначених рішенням Київської міської ради або розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), забороняється продаж пива (крім пива у пластиковій тарі), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових та тютюнових виробів на зазначеній території всіма закладами торгівлі (пункт 1 рішення № 431/5225).

Однак, в результаті внесення змін до Закону України «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв та тютюнових виробів» рішення Київської міської ради від 25 грудня 2008 року № 929/929 «Про впорядкування продажу алкогольних напоїв та тютюнових виробів у міській торговельній мережі» втратило чинність, а пункти 2, 3, 5 рішення № 413/5225 на виконання протесту заступника прокурора міста Києва та постанови Окружного адміністративного суду міста Києва скасовані.

Слід зазначити, що частиною третьою статті 24 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що органи місцевого самоврядування діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Відповідно до статті 25 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» сільські, селищні, міські ради правомочні розглядати і вирішувати питання, віднесені Конституцією України, цим та іншими законами до їх відання.

Згідно із статтею 6 Господарського кодексу України одним із загальних принципів господарювання в Україні є заборона незаконного втручання органів державної влади та органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб у господарські відносини.

Статтею 23 Господарського кодексу України встановлено, що органи місцевого самоврядування здійснюють свої повноваження щодо суб'єктів господарювання виключно в межах, визначених Конституцією України, законами про місцеве самоврядування та іншими законами, що передбачають особливості здійснення місцевого самоврядування в містах Києві та Севастополі, іншими законами. Не допускається видання правових актів органів місцевого самоврядування, якими встановлюються не передбачені законом обмеження щодо обігу окремих видів товарів (послуг) на території відповідних адміністративно-територіальних одиниць.

Стаття 15 Закону України «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв та тютюнових виробів» встановлює, що роздрібна торгівля алкогольними напоями (крім столових вин) або тютюновими виробами може здійснюватися суб'єктами господарювання всіх форм власності, у тому числі їх виробниками, за наявності у них ліцензії – спеціального дозволу – документу державного зразка, який засвідчує право суб'єкта господарювання на провадження одного із зазначених у Законі видів діяльності протягом визначеного строку.

У місті Києві ліцензія на право роздрібною торгівлі алкогольними напоями видається уповноваженим Кабінетом Міністрів України органом виконавчої влади – Головним управлінням Державної фіскальної служби у м. Києві. Анулювати ліцензію має право орган, який її видав, шляхом прийняття відповідного письмового розпорядження.

Додатково інформуємо, що згідно з абзацом чотирнадцятим статті 1 Закону України «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв та тютюнових виробів» місце торгівлі – це місце реалізації товарів, у тому числі на розлив, в одному торговому приміщенні (будівлі) за місцем його фактичного розташування, для тютюнових виробів та пива – без обмеження площі, для алкогольних напоїв, крім пива, – торговельною площею не менше 20 кв. метрів. Тобто, законодавством вже частково встановлено обмеження площі для місць реалізації алкогольних напоїв.

Отже, вирішити існуючу проблему можливо шляхом прийняття відповідного нормативно-правового акта на загальнодержавному рівні, а саме шляхом внесення змін до законів України «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв та тютюнових виробів» та «Про місцеве самоврядування в Україні».

Додатково повідомляємо, що на сьогодні Київською міською радою прийнято рішення від 25 грудня 2014 року № 746/746 «Про особливості застосування Порядку розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності в м. Києві» (далі – Рішення 746/746) та від 17 березня 2016 року № 237/237 «Про деякі питання розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності в м. Києві» (далі – Рішення № 237/237)».

Головними розробниками проектів рішень є:

№ 746/746 – Департамент містобудування та архітектури;

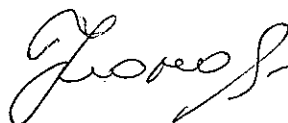
№ 237/237 – постійна комісія Київської міської ради з питань торгівлі, підприємництва та регуляторної політики.

Проекти рішень з Департаментом промисловості та розвитку підприємництва не погоджувався, а також станом на 25.07.2016 рішення Київської міської ради щодо обмеження продажу алкогольних напоїв в тимчасових спорудах на виконання та використання в роботі до Департаменту промисловості та розвитку підприємництва не надходило.

З повагою

Виконуючий обов'язки директора

Ящик 235 86 91



Н. Кондрашова