



ДЕРЖАВНА АУДИТОРСЬКА СЛУЖБА УКРАЇНИ

04070, м. Київ, вул. П.Сагайдачного, 4, тел. 485-17-76, факс 425-35-58

E-mail: @Шкод ЄДРПОУ № 40165856, ISO 9001:2015

№ _____

На № _____ від _____

Міністерство фінансів України

Про погодження позиції щодо окремих норм законопроекту

Державна аудиторська служба України на доповнення до листа від 29.12.2023 № 002200-15/15437-2023 та за результатами домовленостей, досягнутих на узгоджувальних нарадах, які відбулися 29.01.2024, 14.02.2024, 22.02.2024, 05.03.2024 за участі заступника Міністра економіки України Надії Бігун, Голови Держаудитслужби Алли Басалаєвої, посадових осіб Міністерства фінансів України, Міністра економіки України, Держаудитслужби, інших посадових осіб центральних органів виконавчої влади, надсилає для погодження пропозиції щодо окремих положень проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про публічні закупівлі» та інших законів України щодо вдосконалення публічних закупівель» (далі – законопроект).

1. Щодо переліку автоматичних індикаторів ризиків (частина двадцятьма статті 8 законопроекту)

Автоматичні індикатори ризиків (далі – індикатори) є **ІТ-інструментом органу державного фінансового контролю для забезпечення ефективного відбору закупівель, які містять ознаки порушення законодавства, для подальшого здійснення моніторингу закупівлі у встановленому законодавством порядку.**

Зазначений ІТ-інструмент органу фінансового контролю повинен бути гнучким та **оперативно змінюватися / налаштовуватися, реагуючи на зміни законодавства, середовища системи публічних / оборонних закупівель, поведінку учасників закупівель, які створюють конкуренцію на ринках у різних галузях економіки, розширення переліку машиночитаних даних в електронній системі закупівель тощо.**

З огляду на зазначене, орган, **який формує політику** у сфері державного фінансового контролю, *встановлює* методику визначення автоматичних індикаторів ризиків, їх порядок застосування, а орган, **який реалізує політику** у сфері державного фінансового контролю, *повинен забезпечити* формування



ДОКУМЕНТ СЕД Держаудитслужба АСКОД

Сертифікат [26B2648ADD3032E1040000007569350023DEAB00](#)

Підписувач [Басалаєва Алла Валентинівна](#)

Дійсний з [09.11.2022 0:00:00](#) по [08.11.2024 23:59:59](#)

Державна аудиторська служба України



002200-15/3721-2024 від 19.03.2024

алгоритмів індикаторів на підставі даних електронної системи закупівель, гнучкий механізм їх зміни з метою удосконалення та підвищення ефективності спрацювання (виявлення недоліків в алгоритмах спрацювання індикаторів, можливість оперативно додавати нові індикатори на основі практики застосування, виявляти неактуальні індикатори, з огляду на зміну законодавства (зміна вартісних порогів, нові норми права тощо)).

Попередній досвід застосування індикаторів засвідчив, що **механізм оновлення індикаторів**, затверджених наказом Мінфіну від 28.10.2020 № 647, – **не гнучкий**. Наслідком зазначеного стало **обмеження реалізації повноважень Держаудитслужби в частині застосування автоматичних ризик індикаторів як підстави початку моніторингу закупівлі**.

З огляду на **постійні зміни законодавства у сфері закупівель**, зокрема в **період воєнного стану** (*постанова Кабінету Міністрів України від 12.10.2022 № 1178 «Про затвердження особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування» змінювалася 21 раз, окремі місяці – тричі на місяць, постанова Кабінету Міністрів України від 11.11.2022 № 1275 «Деякі питання здійснення оборонних закупівель на період дії правового режиму воєнного стану» – 6 змін*), а саме: змінилися вартісні пороги, відмінено аукціони, відновлено аукціони, розширено повноваження Держаудитслужби – додано можливість проводити моніторинг спрощених закупівель та закупівель, за якими в електронній системі закупівель оприлюднюється звіт про договір про закупівлю, укладений без застосування електронної системи закупівель.

З огляду на зазначене, з метою підвищення ефективності виконання функції Держаудитслужбою, своєчасного упередження та виявлення порушень законодавства потрібний гнучкий механізм управління життєвим циклом ризиків, оперативний перегляд індикаторів.

Водночас з прийняттям проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про публічні закупівлі» та інших законів України щодо вдосконалення публічних закупівель» запровадяться нові **16 способів закупівель**, що потребуватиме перегляду та напрацювання нових індикаторів.

Також **припинення або скасування періоду дії правового режиму воєнного стану в Україні** призведе до потреби зміни переліку автоматичних індикаторів ризику, зокрема тих, що наразі розробляються/ оновлюються в рамках спільного наказу Мінекономіки та Мінфіну від 12.02.2024 № 66/3757.

При цьому довготривала процедура внесення змін в юстований наказ Мінфіну (**5 місяців та 10 днів**) щодо формування переліку індикаторів із зазначеним описом / алгоритмів, не дає змоги оперативно оновлювати індикатори та на їхній підставі проводити моніторинг закупівель і попереджувати / виявляти, вчасно припиняти порушення вимог законодавства.

Алгоритм розрахунку індикаторів та їхній перелік повинен бути «закритим», оскільки замовники, заздалегідь знаючи як спрацювують індикатори (їхні алгоритми), штучно обходять їх спрацювання, уникаючи контролю з боку Держаудитслужби. Практика закриття доступу до інформації інструменту відбору проєктів / закупівель на підставі ризик-орієнтованого підходу застосовується в міжнародній практиці контролюючих органів інших країн.

Крім того, окремі індикатори можуть належати до інформації з обмеженим доступом (оборонні закупівлі тощо), яка отримується органами Держаудитслужби у встановленому законодавством порядку, зокрема шляхом безпосереднього автоматизованого доступу до інформаційно-комунікаційних систем інших органів державної влади.

Методика визначення автоматичних індикаторів ризиків міститиме їх визначення та джерела інформації на всіх стадіях закупівлі.

З огляду на зазначене, частину двадцять статті 8 пропонуємо викласти у такій редакції: «Методика визначення автоматичних індикаторів ризиків та порядок їхнього застосування затверджується центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері державного фінансового контролю, за погодженням з Уповноваженим органом.»

2. Щодо згоди на передачу персональних даних уповноваженої особи (частина третя статті 14 законопроекту)

Врегулювання питання щодо отримання згоди та доступу до персональних даних осіб, стосовно яких за результатами здійснення контролю у сфері публічних закупівель має складатися протокол про адміністративне правопорушення, є проблемою, яка може бути вирішена виключно шляхом встановлення норм права на рівні закону.

Унормування зазначеної проблеми здійснюється на виконання рекомендацій Рахункової палати України до питань, зазначених у пункті 3.2 пропозицій Звіту Рахункової палати про результати аналізу щорічного звіту Міністерства економіки України, який містить аналіз функціонування системи публічних закупівель (щодо кількісних і вартісних показників закупівель у розрізі процедур і предметів закупівель, рівня конкуренції, кількості скарг), та до узагальненої інформації про результати здійснення контролю у сфері закупівель, затверджених рішенням Рахункової палати від 27.06.2023 № 13-1, який надійшов на розгляд Міністерству фінансів України на виконання доручення Кабінету Міністрів України від 27.07.2023 № 22441/2/1-23 до звернення Комітету Верховної Ради України з питань бюджету від 21.07.2023 № 04-13/12-2023/159462.

Держаудитслужба як орган державного фінансового контролю наділена повноваженнями щодо вжиття заходів для притягнення осіб до адміністративної відповідальності за порушення законодавства про закупівлі, зокрема встановлені за результатами моніторингу процедур закупівель (стаття

164-14 КУпАП). Водночас наразі частиною другою статті 11 Закону України «Про публічні закупівлі» (далі – Закон) визначено, що під час користування електронною системою закупівель уповноважена особа вносить до електронної системи закупівель персональні дані, надає згоду на їх обробку та оновлює такі дані у разі їх зміни. Персональні дані, внесені уповноваженою особою до електронної системи закупівель, не оприлюднюються. При цьому Закон та інші підзаконні акти, що складають законодавство у сфері публічних закупівель, не містять переліку персональних даних для складення протоколів у разі виявлення порушень, за які передбачена адміністративна відповідальність, та відсутні положення, що передбачають визначення механізму доступу до персональних даних органів, уповноважених здійснювати контроль у сфері публічних закупівель, які визначені частиною четвертою статті 7 Закону.

Однією із підстав для обробки персональних даних відповідно до пункту 2 частини першої статті 11 Закону України «Про захист персональних даних» є «дозвіл на обробку персональних даних, наданий володільцю персональних даних відповідно до закону виключно для здійснення його повноважень».

Зазначена підстава надає державним органам, зокрема Держаудитслужбі, право здійснювати обробку персональних даних, які необхідні для виконання наданих Законом повноважень щодо контролю у сфері закупівель.

Відповідно до пунктів 9 та 11 статті 10 Закону України «Про основні засади здійснення державного фінансового контролю в Україні» Держаудитслужбі як органу державного фінансового контролю надається право накладати у випадках, передбачених законодавчими актами, на керівників та інших службових осіб підконтрольних установ адміністративні стягнення, а також одержувати від державних органів та органів місцевого самоврядування, підприємств, установ, організацій усіх форм власності, інших юридичних осіб та їхніх посадових осіб, фізичних осіб – підприємців інформацію, документи і матеріали, необхідні для виконання покладених на неї завдань.

Виходячи з положень Кодексу України про адміністративні правопорушення та норм актів щодо виконавчого провадження, для забезпечення належного оформлення постанов у справі про адміністративне правопорушення, а відтак і протоколу про адміністративне правопорушення потрібна інформація про особу, що вчинила порушення законодавства: дата народження; реєстраційний номер облікової картки платника податків; серія та номер паспорта (для фізичних осіб, які через свої релігійні переконання відмовляються від прийняття реєстраційного номера облікової картки платника податків та офіційно повідомили про це відповідному контролюючому органу і мають відмітку у паспорті); адреса проживання (перебування), реєстрації.

З огляду на зазначене, для врегулювання питання в частину третьою статті 14 законопроекту пропонуємо викласти у такій редакції: «3. Під час користування електронною системою закупівель уповноважена особа надає згоду на обробку її персональних даних, зокрема надає згоду на передачу її

персональних даних центральному органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері державного фінансового контролю, та їхню обробку, для виконання його повноважень (у випадках, передбачених законами для накладення адміністративних стягнень), що вносяться в електронну систему закупівель з даних, наявних в її електронному підписі відповідно до Закону України «Про електронні довірчі послуги».

Керуючись нормами розділу III Порядку взаємодії Міністерства фінансів України з центральними органами виконавчої влади, діяльність яких спрямовується та координується Кабінетом Міністрів України через Міністра фінансів України, затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 29 грудня 2011 року № 1789, просимо за результатами узгоджувальних нарад додатково до погодженої позиції листом Мінфіну від 05.01.2024 № 24010-12-5/471, погодити позицію Держаудитслужби щодо зазначених окремих положень проєкту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про публічні закупівлі» та інших законів України щодо вдосконалення публічних закупівель».

Голова

Алла БАСАЛАЄВА