



НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

бульв. Дружби народів, 28, м. Київ, 01103, тел. (044) 200-08-27,
тел. контакт-центру (044) 200-06-94, тел. повідомлень про корупцію (044) 200-06-91,
офіційний вебсайт: www.nazk.gov.ua, e-mail: info@nazk.gov.ua

Ірпінському міському голові
Олександрю МАРКУШИНУ

ПРИПИС

(в порядку п. 5³ ч. 1, ч. 6 ст. 12 Закону України «Про запобігання корупції»)

м. Київ, бульв. Дружби народів, 28

Законом України «Про запобігання корупції» (далі – Закон) визначено правові та організаційні засади функціонування системи запобігання корупції в Україні, зміст та порядок застосування превентивних антикорупційних механізмів, правила щодо усунення наслідків корупційних правопорушень, а також спеціально уповноважені суб'єкти у сфері протидії корупції, до яких належить Національне агентство з питань запобігання корупції (далі – Національне агентство).

Національне агентство відповідно до ст. 251 Кодексу України про адміністративні правопорушення (далі – КУпАП) здійснює збір доказів щодо можливого вчинення Ірпінським міським головою Маркушиним О.Г. адміністративних правопорушень, відповідальність за які передбачена ст. 172⁷ КУпАП, під час бронювання військовозобов'язаних водіїв.

У межах зазначених заходів, виникла потреба в отриманні інформації та документів, що перебувають у розпорядженні Ірпінської міської ради Бучанського району Київської області (далі – Ірпінська міська рада).

У зв'язку з цим, на адресу Ірпінської міської ради направлено письмовий запит від 19.09.2022 № 33-01/19972-22 з вимогою надання інформації та засвідчених в установленому порядку копій документів. У відповідь на письмовий запит Національного агентства від 19.09.2022 № 33-01/19972-22 Ірпінська міська рада листом від 23.09.2022 № 01-18/1857 за підписом першого заступника міського голови Кравчука А.В. надала запитовані інформацію та копії документів.

Додатково на адресу Ірпінської міської ради було скеровано письмовий запит Національного агентства від 14.10.2022 № 33-01/21779-22 з вимогою надання інформації та засвідчених в установленому порядку копій документів.

Листом від 24.10.2022 № 01-18/2176 за підписом першого заступника міського голови Кравчука А.В. Ірпінська міська рада поінформувала про відсутність підстав для задоволення вимог письмового запиту Національного агентства від 14.10.2022 № 33-01/21779-22.



Зі змісту листа Ірпінської міської ради від 24.10.2022 № 01-18/2176 вбачається, що підставою для відмови у наданні запитуваних інформації та документів є відсутність у запиті Національного агентства від 14.10.2022 № 33-01/21779-22 обґрунтування віднесення до повноважень Національного агентства права складати стосовно Ірпінського міського голови Маркушина О.Г. протоколи про адміністративні правопорушення, відповідальність за які передбачена ст. 172⁷ КУпАП.

Звертаючись із запитом до Ірпінської міської ради як в першому, так і в другому випадках, Національне агентство діяло на підставі, у спосіб та порядку, що передбачені законодавством.

Відповідно до п. 1¹ ч. 1 ст. 12 Закону Національне агентство з метою виконання покладених на нього повноважень має право одержувати в установленому законом порядку за письмовими запитом від державних органів, органів влади Автономної Республіки Крим, органів місцевого самоврядування, суб'єктів господарювання незалежно від форми власності та їх посадових осіб, громадян та їх об'єднань інформацію, у тому числі з обмеженим доступом, необхідну для виконання покладених на нього завдань.

Перебуваючи на посаді Ірпінського міського голови¹, Маркушин О.Г. займає третю категорію посади в органах місцевого самоврядування², й, відповідно, належить до переліку службових осіб, які займають відповідальне та особливо відповідальне становище³, стосовно яких уповноважені на те посадові особи Національного агентства мають право складати протоколи про правопорушення та відповідно збирати докази (ст. 251, 255 КУпАП).

Відповідно до п. 29 ч. 1 ст. 85 Конституції України до повноважень Верховної Ради України поруч із утворенням і ліквідацією районів, встановленням і зміною меж районів і міст, найменуванням і перейменуванням населених пунктів і районів, належить також віднесення населених пунктів до категорії міст.

Згідно зі статтею 5 Положення про порядок вирішення питань адміністративно-територіального устрою України (Відомості Верховної Ради УРСР, 1981 рік, № 12, ст. 179) віднесення населених пунктів до категорії міст республіканського АРК, обласного, районного значення здійснюється Верховною Радою України.

Так, місто Ірпінь відповідно до Указу Президії Верховної Ради УРСР від 30.12.1962⁴ з 1963 року віднесено до міст обласного значення (Відомості Верховної Ради УРСР, 1963 рік, № 2, ст. 30).

На підставі абз. 1 п. 7¹ розд. V «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» розпорядженням Кабінету Міністру України від 12.06.2020 № 715-р визначено адміністративні центри та затверджено території територіальних громад Київської області, адміністративними центрами деяких з них визначено міста обласного значення.

¹ Розпорядження Кабінету Міністрів України від 12.06.2020 № 715-р «Про визначення адміністративних центрів та затвердження територій територіальних громад Київської області».

² Відповідно до положень ст. 14 Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування» до третьої категорії посад в органах місцевого самоврядування належать посади перших заступників та заступників міських голів (міст - обласних центрів) з питань діяльності виконавчих органів ради; секретарів міських (міст - обласних центрів та міста Сімферополя) рад, міських голів (міст обласного і республіканського в Автономній Республіці Крим значення, крім міст - обласних центрів), голів районних, районних у містах рад.

³ Перелік службових осіб, які займають відповідальне та особливо відповідальне становище визначено у примітці до ст. 56 Закону України «Про запобігання корупції».

⁴ <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/31%D0%B0-06#Text>.



Із прийняттям постанови Верховної Ради України від 17.07.2020 № 3650 «Про утворення та ліквідацію районів» міста обласного значення територіально включено до складу відповідних районів (окрім міста Прип'ять та Чорнобиль).

Будь-які рішення Верховною Радою України, якими окремі населені пункти були раніше віднесені до категорії міст обласного значення, щодо скасування такого статусу не приймалися.

Відтак, населені пункти, які було віднесено до категорії міст обласного значення, у томі числі місто Ірпінь, на сьогодні зберегли такий статус, хоча територіально включені до складу відповідних районів.

Зазначені висновки Національного агентства також підтверджуються листом Апарату Верховної Ради України від 10.11.2022 № 08/10-2022/191470.

Відповідно до ч. 8 ст. 12 Закону державні органи, органи влади Автономної Республіки Крим, органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, у тому числі Ірпінська міська рада, зобов'язані надавати запитовані Національним агентством документи чи інформацію протягом десяти робочих днів з дня одержання запиту.

Таким чином, Ірпінська міська рада, в особі першого заступника міського голови Кравчука А.В., відмовивши у наданні інформації та копій документів на письмовий запит Національного агентства від 14.10.2022 № 33-01/21779-22 порушила вимоги ч. 8 ст. 12 Закону.

У випадках виявлення порушення вимог Закону щодо етичної поведінки, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів у діяльності осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, та прирівняних до них осіб, захисту викривачів або іншого порушення цього Закону Національне агентство вносить керівнику відповідного органу, підприємства, установи, організації припис щодо усунення порушень законодавства, проведення службового розслідування, притягнення винної особи до встановленої законом відповідальності (ч. 6 ст. 12 Закону).

Припис Національного агентства є обов'язковим для виконання. Про результати виконання припису Національного агентства посадова особа, якій його адресовано, інформує Національне агентство упродовж десяти робочих днів з дня одержання припису.

Керуючись п. 5³ ч. 1, ч. 6 ст. 12 Закону, Національне агентство

ВИМАГАЄ:

усунути порушення вимог ч. 8 ст. 12 Закону шляхом надання Ірпінською міською радою Бучанського району Київської області інформації та засвідчених в установленому порядку копій документів, зазначених у письмовому запиті Національного агентства від 14.10.2022 № 33-01/21779-22, а саме:

1) інформацію про періоди часу перебування Маркушина О.Г. у відрядженні, відпустці, на лікарняному з 24.02.2022 дотепер з долученням відповідних копій підтвердних документів;

2) документи, у зв'язку з якими у Маркушина О.Г. виникла службова необхідність відрядження (заявки про виклик, листи тощо) за кордон з 24.02.2022 дотепер, а також документи, пов'язані із оформленням відрядження, у т.ч. звіт про використання коштів, виданих на відрядження, та інші документи, що підтверджують факт такого відрядження;



3) з якою метою (із зазначенням конкретних даних, які можуть бути перевірені) Маркушин О.Г. виїжджав з України у зазначені дати та які підстави зумовлювали систематичну необхідність виїзду Маркушина О.Г. Надайте копії підтвердних документів;

4) які медичні засоби та яку гуманітарну допомогу Маркушин О.Г. 09.06.2022 чи в інші дати завозив як водій (система «Шлях»), який здійснює перевезення медичних вантажів, вантажів гуманітарної допомоги автомобільними транспортними засобами для потреб Збройних Сил України, інших утворених відповідно до законів України військових формувань, а також населення України, та кому вони надавались.

Цей припис є обов'язковим до виконання.

За невиконання цього припису керівник органу, підприємства, установи, організації несе відповідальність, передбачену ст. 188⁴⁶ Кодексу України про адміністративні правопорушення.

Про виконання припису повідомити Національне агентство з питань запобігання корупції упродовж десяти робочих днів з дня його одержання.

**Керівник Департаменту запобігання
конфлікту інтересів**



Олександр ШУЛЬГА

