



ДНІПРОВСЬКА МІСЬКА РАДА
КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ТЕПЛОЕНЕРГО»

просп. Слобожанський, 29, м. Дніпро, 49081, тел. 374 30 00, e-mail:
teploenergodnepr@gmail.com

04.06.2024 № 997

На вхід. № 777 від 03.06.2024
Олені Гарагуц
E-mail: Foi+request-128327-81e3b6f3@dostup.org.ua

Щодо розгляду запиту про доступ
до публічної інформації

Шановна пані Олено!

03.06.2024 Комунальне підприємство «Теплоенерго» Дніпровської міської ради (далі – КП «Теплоенерго», Підприємство) отримало телефонограму про необхідність опрацювання Вашого запиту щодо надання відомостей про всі транспортні засоби, якими на праві власності, оренди тощо користується КП «Теплоенерго» а саме: №, з/п марка та модель транспортного засобу/рік випуску/державний номер/ VIN-код, дата останньої реєстрації, станом на 01 травня 2024 року.

В результаті розгляду зазначеного інформаційного запиту, повідомляємо наступне.

Відповідно до ст. 1 ЗУ «Про доступ до публічної інформації» публічна інформація - це відображена та задокументована будь-якими засобами та на будь-яких носіях інформація, що була отримана або створена в процесі виконання суб'єктами владних повноважень своїх обов'язків, передбачених чинним законодавством, або яка знаходиться у володінні суб'єктів владних повноважень, інших розпорядників публічної інформації, визначених цим Законом.

Отже, ЗУ «Про доступ до публічної інформації» надає право доступу до вже існуючої інформації (документів) і не вимагає створення у відповідь на запит нової інформації (зокрема, шляхом проведення аналітичної роботи). Цей висновок також підтверджується:

- п. 1.1. постанови пленуму Вищого адміністративного суду України «Про практику застосування адміністративними судами законодавства про доступ до публічної інформації» від 29.09.2016 № 10, відповідно до якої не є інформаційним запитом звернення, для відповіді на яке необхідно створити інформацію, крім випадків, коли розпорядник інформації не володіє запитуваною інформацією, але зобов'язаний нею володіти відповідно до п. 1 ч. 1 ст. 22 ЗУ «Про доступ до публічної інформації»;

- рішенням Дніпровської міської ради від 01.08.2023 № 4_1/8 «Про затвердження переліку відомостей, що становлять службову інформацію, в Дніпровській міській раді та виконавчих органах, комунальних підприємствах, закладах, установах міської ради. (далі – Рішення), відповідно до якого міська рада та виконавчі органи, комунальні підприємства, заклади, установи міської ради не є розпорядниками інформації, яка може

бути отримана шляхом узагальнення, аналітичної обробки даних або яка потребує створення в інший спосіб.

Разом з тим, згідно з класифікацією основних засобів, наведеною в п. 5 Положення (стандарту) бухгалтерського обліку 7 «Основні засоби», затвердженого наказом Міністерства України від 27.04.2000 № 92 для цілей бухгалтерського обліку автомобіль є об'єктом обліку як транспортний засіб, що обліковується у складі основних засобів.

Таким чином, облік господарських операцій з надходження основних засобів на підприємство здійснюється відповідно до зазначеного Положення та Методичних рекомендацій з бухгалтерського обліку основних засобів, затверджених наказом Міністерства України від 30.09.2003 № 561, якими не передбачено необхідність обліку кожного транспортного засобу із зазначенням відомостей про з/п марка та модель транспортного засобу/рік випуску/державний номер/ VIN-код, дата останньої реєстрації, станом на 01 травня 2024 року щодо кожної одиниці транспорту.

Крім того, відповідно до ч. 2. ст. 8 ЗУ «Про бухгалтерський облік та фінансову звітність в Україні» питання організації бухгалтерського обліку на підприємстві належать до компетенції його власника (власників) або уповноваженого органу (посадової особи) відповідно до законодавства та установчих документів. При цьому, за умовами ч. 5 ст. 8 ЗУ «Про бухгалтерський облік та фінансову звітність в Україні» підприємство самостійно:

- визначає за погодженням з власником (власниками) або уповноваженим ним органом (посадовою особою) відповідно до установчих документів облікову політику підприємства;
- обирає форму бухгалтерського обліку як певну систему реєстрів обліку, порядку і способу реєстрації та узагальнення інформації в них з додержанням єдиних засад, встановлених цим Законом, та з урахуванням особливостей своєї діяльності і технології обробки облікових даних;
- розробляє систему і форми внутрішньогосподарського (управлінського) обліку, звітності.

Враховуючи вищезазначене повідомляємо, що у діяльності КП «Теплоенерго» не створювався та Підприємство не зобов'язане створювати окремий документ (-ти), в якому б систематизовано містилась запитувана інформація. Адже положеннями діючого законодавства на Підприємство не покладено обов'язок із окремого обліку запитуваної інформації і його установленою обліковою політикою необхідність аналітичної обробки та узагальнення даних щодо з/п, марки, моделі, року випуску/державного номеру/ VIN-код, дати останньої реєстрації кожного транспортного засобу не передбачено.

При цьому, з аналізу даного запиту вбачається, що останній стосується інформації, яка перебуває в Єдиному державному реєстрі транспортних засобів стосовно зареєстрованих транспортних засобів, їх власників та належних користувачів, розпорядником якого є Міністерство внутрішніх справ України. Отже, питання надання цієї інформації розглядається в порядку постанови КМУ від 25.03.2016 № 260 «Деякі питання надання інформації про зареєстровані транспортні засоби, їх власників та належних користувачів», а не ЗУ «Про доступ до публічної інформації».

Таким чином, оскільки задоволення даного запиту передбачало б здійснення Підприємством окремо визначеного, значного обсягу роботи з узагальнення, аналітичної обробки великого об'єму інформації та її подальшої систематизації у вигляді певного документу, запитувана інформація не відповідає встановленому в ст. 1 ЗУ «Про доступ до публічної інформації» терміну «публічна».

Натомість, у разі відповідності запитуваної інформації критерію «публічна», за умовами п. 3 ч. 1 ст. 6 ЗУ «Про доступ до публічної інформації», вона б відносилась до інформації з обмеженим доступом, - службової. Адже згідно з п. 4.1. Рішення відомості щодо кількості, найменування, місця знаходження та зберігання транспортних засобів, які обліковано на балансі виконавчих органів, комунальних підприємств, установ та закладів

міської ради, що задіяні в ліквідації аварійних ситуацій відноситься до службової інформації.

Разом з тим, в контексті дотримання положень ч. 2 ст. 6 ЗУ «Про доступ до публічної інформації», відмітимо, що 07.09.2022 наказом Міністерства розвитку громад та територій України 07.09.2022 № 167, КП «Теплоенерго» було включене до секторального переліку об'єктів критичної інфраструктури до 2 категорії за типом надання послуги з постачання теплової енергії по Дніпропетровській області.

Згодом, 30.11.2022 рішенням Дніпровської міської ради № 16/30 «Про визначення стратегічно важливих комунальних підприємств» КП «Теплоенерго» віднесено до переліку стратегічно важливих комунальних підприємств міської ради.

Таким чином, КП «Теплоенерго» є соціально-важливим, монопольним суб'єктом господарювання, діяльність якого в період дії воєнного стану є особливо важливою для економіки, національної безпеки та оборони в цілому. В той час коли порушення функціонування Підприємства може завдати шкоди життєво важливим національним інтересам. У зв'язку з чим, в умовах воєнного стану важливою задачею є забезпечення його стану захищеності, що обумовлює функціональність, безперервність роботи, відновлюваність, цілісність і стійкість його структури.

Водночас, в даному випадку запитуються усі детальні характеристики кожного транспортного засобу, який перебуває у віданні КП «Теплоенерго», тобто запитувач просить створити деталізовану інформацію щодо усіх основних засобів стратегічно важливого комунального підприємства. При цьому, запит згенеровано на відкритій для необмеженого кола осіб платформі «Онлайн-ресурс ГО «Платформа прав людини». Це, в свою чергу, може завдати істотної шкоди інтересам національної безпеки та призвести до посягань на майно КП «Теплоенерго» як стратегічно важливого суб'єкта та працівників, які здійснюють свої функціональні обов'язки використовуючи таке майно через розголошення в мережі інтернет усіх ідентифікуючих даних стороннім особам, в тому числі ворогу.

При цьому, в роз'ясненнях Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини, які стосуються особливостей відмови в задоволенні запитів у зв'язку з обмеженням доступу до інформації в умовах воєнного стану наголошено:

«Суспільний інтерес можна розуміти як достатньо абстрактне правове явище, яке свідчить про майбутню користь, яку отримує суспільство від розкриття інформації.

При цьому варто пам'ятати, що в умовах війни, звичайні аргументи на користь суспільного інтересу можуть відігравати набагато менш суттєву роль, порівняно з мирним часом. Так, наприклад, в умовах воєнного стану, суспільний інтерес до окремих категорій інформації, ймовірно матиме менше значення, ніж вжиття заходів щодо відсічі збройної агресії ворога, врятування життя населенню майна.»

Таким чином, обґрунтовано вважаємо, що у разі б відповідності запитуваної інформації критерію «публічна», шкода від надання такої інформації, яка детально характеризує основні засоби Підприємства з критично важливим статусом в умовах воєнного стану, переважала б суспільний інтерес в її отриманні. Адже її розголошення призвело б до значних, негативних та, з високою ймовірністю, невідворотних наслідків для захищеного інтересу Підприємства щодо його майна, яке є стратегічно важливим для економіки, національної безпеки та оборони в цілому.

За таких обставин, підстави для надання запитуваної інформації та розголошення її необмеженому колу осіб відсутні. У зв'язку з чим, дії Підприємства не є перешкоджанням в здійсненні прав запитувача, а лиш мають на меті перевести відповідні взаємовідносини в рамки діючого законодавства.

Директор



Андрій КЛИМЕНКО