



**МІНІСТЕРСТВО ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ І ТОРГІВЛІ УКРАЇНИ
(Мінекономрозвитку України)**

вул. М. Грушевського, 12/2. м. Київ, 01008, тел. 253-93-94, факс 226-31-81
Web: <http://www.me.gov.ua>, e-mail: meconomy@me.gov.ua. код ЄДРПОУ 37508596

№ _____
На № _____ від _____

Кабінет Міністрів України

Щодо проекту постанови

Мінекономрозвитку подає на розгляд Кабінету Міністрів України проект постанови Кабінету Міністрів України «Про забезпечення ефективного використання газорозподільних систем або їх складових», який розроблений на виконання рішення Робочої підгрупи з напрацювання законодавчих пропозицій щодо врегулювання платного використання об'єктів державної власності для забезпечення розподілу природного газу під головуванням Віце-прем'єр-міністра України Кістіона В. Є. від 19.01.2017.

- Додатки: 1. Проект постанови на 18 арк.
2. Пояснювальна записка на 3 арк.
3. Довідка про погодження на 1 арк.
4. Інформаційно-довідкові матеріали на 36 арк.

**Перший віце-прем'єр-міністр України –
Міністр**

М. Стоянов
253-83-51

Степан КУБІВ



КАБІNET МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

ПОСТАНОВА

від 2017 р. №

Київ

**Про забезпечення ефективного використання
газорозподільних систем або їх складових**

Відповідно до абзацу другої частини першої статті 37 Закону України «Про ринок природного газу», статті 5, пункту 16 частини першої статті 6 Закону України «Про управління об'єктами державної власності» і статті 179 Господарського кодексу України Кабінет Міністрів України **постановляє:**

1. Затвердити такі, що додаються:

Типовий договір оренди газорозподільних систем або їх складових;

Примірний договір експлуатації газорозподільних систем або їх складових.

2. Міністерству енергетики та вугільної промисловості разом з операторами газорозподільних систем з метою врегулювання питання використання газорозподільних систем до набрання чинності абзацом другим пункту 1 цієї постанови вжити заходів щодо укладення до 10 березня 2017 р. договорів експлуатації газорозподільних систем або їх складових, які набиратимуть чинності не раніше 1 квітня 2017 року.

3. Міністерству енергетики та вугільної промисловості разом з Фондом державного майна забезпечити проведення:

1) до 1 грудня 2017 року:

інвентаризації газорозподільних систем, власником яких є держава, та які обліковуються на балансі операторів газорозподільних систем;

перевірки наявності правовстановлюючих документів на державне майно, що використовується для розподілу природного газу та у разі потреби їх відновлення, відповідно до результатів проведеної відповідно до абзацу другого цього підпункту інвентаризації;

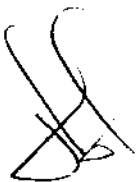
2) в установленому законодавством порядку до 31 грудня 2018 року паспортизації газорозподільних систем, власником яких є держава.

4. Фонду державного майна разом з Міністерством енергетики та вугільної промисловості забезпечити проведення в установленому порядку незалежної оцінки газорозподільних систем, власником яких є держава з урахуванням результатів проведеної відповідно до абзацу другого підпункту 1 пункту 3 цієї постанови інвентаризації.

5. Ця постанова набирає чинності з дня її опублікування, крім абзацу другого пункту 1, який набирає чинності одночасно з набрання чинності законом щодо зняття заборони на передачу газорозподільних систем в оренду.

Прем'єр-міністр України

В. ГРОЙСМАН



ЗАТВЕРДЖЕНО
 постановою Кабінету Міністрів України
 від 2017 р. №

ТИПОВИЙ ДОГОВІР
 оренди газорозподільних систем або їх складових

_____ (місце укладення договору)

_____ (дата)

_____ (повне найменування орендодавця)

(далі – Орендодавець) в особі _____,
 (посада, прізвище, ім'я та по батькові)

який діє на підставі _____,

з однієї сторони, і _____,
 (найменування оператора газорозподільної системи)

(далі — Орендар) в особі _____,
 (посада, прізвище, ім'я та по батькові)

який діє на підставі _____,
 (реквізити довіреності або установчих документів)

з іншої сторони (далі — сторони), керуючись Цивільним, Господарським кодексами України, Законом України «Про ринок природного газу» та іншими нормативно-правовими актами, уклали цей договір (далі — договір) про таке:

I. Предмет договору

1. Предметом цього договору є передача орендарю в строкове платне користування (оренду) газорозподільних систем або їх складових (далі — майно), за переліком за формою згідно з додатком I до цього договору, до яких підключені (приєднані) інші газові мережі, що перебувають на території ліцензованої діяльності Орендаря.

2. Перелік та вартість майна, яке передається за цим договором Орендарю, зазначається в додатку до цього договору, який є його невід'ємною частиною.

3. Право користування майном у Орендаря виникає з дати підписання сторонами цього договору.

4. Право на використання майна надається з метою провадження Орендарем ліцензованої діяльності з розподілу природного газу та безаварійного розподілу природного газу його споживачам, ефективного використання майна, його збереження, відновлення, покращення, реконструкції та модернізації.

II. Правовий режим майна та умови користування ним

5. Право власності на майно, передане за цим договором, належить державі.

6. Укладення цього договору не змінює права власності на майно, передане Орендареві в оренду.

7. Передане в оренду майно обліковується на балансі Орендодавця.

8. Орендарю забороняється будь-яким чином відчужувати чи обтяжувати майно, а також здавати його в суборенду, надавати в оперативний або фінансовий лізинг, передавати речові або будь-які інші права щодо нього, передавати його у заставу, в управління та вчиняти будь-які дії, що пов'язані із зміною його цільового призначення.

9. Майно не може бути використане на інші, не передбачені цим договором цілі.

10. На майно не може бути звернене стягнення за вимогами кредиторів Орендаря. Майно, щодо якого Орендарем здійснено будь-яке поліпшення (у тому числі таке, що може бути відокремлене від майна), ремонт, під час строку дії цього договору, є власністю держави та здійснення зазначених дій не підлягають компенсації.

11. Відповідальність за втрату (пошкодження, знищення) майна несе Орендар починаючи з дати підписання сторонами цього договору і до дати повернення майна орендодавцю в установленому законодавством порядку за актом приймання-передачі майна.

12. Облік майна ведеться у порядку, встановленому законодавством. Орендодавець веде облік, паспортизацію майна відповідно до вимог законодавства та цього договору.

13. Орендар зобов'язується виконувати роботи, пов'язані з поліпшенням, відновленням, ремонтом, реконструкцією та технічним обслуговуванням майна відповідно до вимог законодавства, цього договору, а також створювати умови для безпечної та безаварійної його експлуатації.

Орендар забезпечує фінансування за рахунок власних коштів робіт, передбачених в абзаці першому цього пункту, в розмірі не менш як 100 (сто) відсотків амортизаційних відрахувань, передбачених у тарифах на послуги з розподілу природного газу. Амортизаційні відрахування, які визначають розмір фінансування зазначених робіт, розраховуються як сума амортизації, передбаченої в тарифах на розподіл природного газу, затверджених НКРЕКП, зменшена на розмір амортизації, яка віднесена на майно Орендаря, побудованого (отриманого) за власні кошти Орендаря або отриманого від третіх осіб, крім держави.

14. Отримані від використання майна доходи належать Орендарю, за винятком відрахувань, визначених у пункті 15 цього договору.

15. Орендар щороку здійснює відрахування – плати у розмірі визначеному Кабінетом Міністрів України.

Зазначена сума сплачується Орендарем до державного бюджету протягом року рівними частинами щомісяця до п'ятого числа місяця, наступного за звітним кварталом шляхом перерахування коштів на рахунок у Державному казначействі _____.

16. Після припинення дії цього договору Орендар зобов'язується в обумовлений цим договором строк повернути майно Орендодавцю.

III. Права та обов'язки сторін

17. Орендодавець має право:

- 1) контролювати облік майна шляхом участі в роботі комісії з інвентаризації майна та надання запитів на інформацію про стан майна і виконання умов договору;
- 2) контролювати технічний та експлуатаційний стан майна, ефективність його використання, дотримання Орендарем вимог цього договору, нормативно-правових актів та цільового призначення під час експлуатації майна. З цією метою Орендодавець має право надсилати Орендарю письмові запити, а також проводити огляд майна в будь-який час, після попереднього повідомлення про такий огляд Орендаря за 10 календарних днів до часу його проведення, в присутності його представників;
- 3) вимагати від Орендаря участі у проведенні паспортизації майна відповідно до вимог з експлуатації об'єктів підвищеної небезпеки та оформлення права державної власності на майно;
- 4) в установленому законодавством порядку залучати Орендаря до проведення незалежної оцінки майна;
- 5) у разі втрати (пошкодження, знищення) майна – Орендодавець має право вимагати від Орендаря відшкодування завданих збитків у повному обсязі, а у разі неналежного виконання умов цього договору – розірвати договір в установленому законодавством порядку;
- 6) отримувати від Орендаря щоквартальну, річну звітність про виконання умов цього договору, в тому числі затверджених НКРЕКП інвестиційних програм в частині державного майна, а також за вимогою — інформацію про технічний стан, використання коштів, призначених для поліпшення/відновлення, реконструкції та розвитку майна;
- 7) ініціювати внесення змін до цього договору або його розірвання у разі внесення змін до законодавства щодо умов та порядку оренди майна.

20. Орендодавець зобов'язаний:

- 1) не вчиняти дій, що перешкоджають Орендарю виконувати свої договірні зобов'язання;

2) не втручатися в господарську діяльність Орендаря, крім випадків, що стосуються використання та обліку майна;

3) брати участь у роботі відповідних комісій з розслідування обставин і причин аварії або нещасного випадку, які виникли в процесі використання майна.

19. Орендар має право:

1) використовувати орендоване майно, відповідно до мети та обсязі, визначених цим договором;

2) самостійно приймати рішення з питань організації діяльності щодо безаварійної експлуатації орендованого майна, технічних питань та питань, що пов'язані з поточним його ремонтом, поліпшенням/відновленням, реконструкцією та модернізацією відповідно до умов, визначених цим договором.

20. Орендар зобов'язаний:

1) здійснювати з дотриманням умов, визначених цим договором, використання майна відповідно до його цільового призначення;

2) залучати на конкурентних засадах спеціалізовані організації для виконання будівельних, монтажних, ремонтних чи інших робіт, пов'язаних з майном, які необхідні для належного виконання умов цього договору;

3) здійснювати його використання з метою забезпечення надійності розподілу природного газу, ефективного використання майна, його збереження та відновлення;

4) згідно із законодавством використовувати відрахування на майно відповідно до умов цього договору;

5) створювати умови та нести повну відповідальність за безпечну та безаварійну оренду майна;

6) нести повну відповідальність за збереження майна. Вести відокремлений облік майна відповідно до вимог законодавства;

7) подавати Орендодавцю щокварталу, не пізніше 25 числа місяця, що настає за звітним періодом:

звіт про рух майна, за формою згідно з додатком 2 до цього договору;

звіт про виконання інвестиційної програми в частині державного майна – за формою, затвердженою НКРЕКП.

8) подавати протягом 10 робочих днів з дати надходження запиту Орендодавця або в інший строк, зазначений у такому запиті, інформацію, що запитується, у тому числі звіт про виконання цього договору, інформацію про технічний стан майна, його облік, виконання робіт з обстеження, поточного/капітального ремонту, а також відповідну технічну документацію щодо майна;

9) здійснювати відрахування відповідно до пункту 15 цього договору, а також своєчасно і в повному обсязі виконувати роботи (інші заходи) передбачені інвестиційною програмою в частині державного майна, затвердженою НКРЕКП;

10) під час здійснення Орендодавцем контролю створювати належні умови та забезпечувати вільний доступ його представників до майна, інших об'єктів, що технологічно пов'язані з використанням та технічним обслуговуванням майна, а також до бухгалтерського обліку орендаря в частині, що стосується обліку майна, надавати для ознайомлення Орендодавцю всю документацію, що стосується майна;

11) відшкодовувати Орендодавцю збитки, завдані внаслідок втрати (пошкодження, знищення) майна шляхом його відновлення;

12) здійснювати технічне обслуговування майна за власний рахунок;

13) проводити щорічну інвентаризацію майна в порядку, визначеному законодавством, та із залученням представника Орендодавця до роботи комісії з інвентаризації майна;

14) невідкладно письмово повідомити Орендодавця про прийняття рішення щодо реорганізації, ліквідації або порушення провадження у справі про банкрутство Орендаря;

15) приєднувати до майна об'єкти системи газопостачання третіх осіб виключно за попереднім погодженням з Орендодавцем;

16) здійснювати за власні кошти страхування майна;

17) протягом 90 календарних днів з дати припинення дії цього договору передати в установленому законодавством порядку передане у користування згідно з цим договором майно Орендодавцеві з підписанням відповідного акта приймання-передачі.

IV. Відповідальність сторін

21. За невиконання або неналежне виконання договірних зобов'язань сторони несуть відповідальність у розмірі та порядку, що передбачені законодавством та цим договором.

22. Орендар несе відповідальність за втрату (пошкодження, знищення) майна (в тому числі внаслідок аварії) в розмірі ринкової вартості втраченого (пошкодженого, знищеного) майна.

23. Передбачені пунктом 15 цього договору платежі, що здійснені несвоєчасно або не в повному обсязі з вини Орендаря, стягуються Орендодавцем відповідно до законодавства з урахуванням пені в розмірі подвійної облікової ставки Національного банку України на дату нарахування пені від суми заборгованості за кожний день прострочення відрахування.

24. У разі порушення з вини Орендаря строків повернення майна, встановлених підпунктом 17 пункту 20 цього договору, Орендар сплачує на

казначейський рахунок, зазначений у пункті 15 цього договору пеню за кожен день просрочення у розмірі подвійної облікової ставки Національного банку України станом на останню дату оцінки майна.

V. Форс-мажорні обставини

25. У разі виникнення форс-мажорних обставин сторони звільняються від відповідальності за невиконання або неналежне виконання зобов'язань, передбачених цим договором.

26. Під форс-мажорними обставинами розуміють обставини, що виникли внаслідок не передбачених сторонами подій надзвичайного і невідворотного характеру, включаючи пожежі, землетруси, повені, оповзні, інші стихійні лиха, терористичні акти, збройні конфлікти, війну або військові дії. Строк виконання зобов'язань відкладається на строк дії форс-мажорних обставин.

27. Сторони зобов'язані невідкладно повідомити одна одну про форс-мажорні обставини та протягом 14 днів з дня їх виникнення подати підтвердні документи.

Якщо сторони без поважних причин не повідомили одна одну у зазначений строк про виникнення форс-мажорних обставин, вони надалі не мають права вимагати зміни строків виконання умов цього договору.

28. Достатнім доказом дії форс-мажорних обставин є сертифікат, виданий Торгово-промисловою палатою України.

VI. Розв'язання спорів

29. Усі спірні питання, пов'язані з виконанням умов цього договору, вирішуються шляхом проведення переговорів між сторонами.

30. У разі недосягнення згоди шляхом проведення переговорів сторони мають право розв'язати спір у судовому порядку.

VII. Строк дії договору

31. Цей договір є укладеним і набирає чинності з дати його підписання повноважними представниками сторін та скріплення печатками сторін і діє до _____.

Якщо не менш як за 60 календарних днів до закінчення строку дії цього договору сторона письмово не повідомить іншу сторону про відмову від подальшого продовження строку його дії, цей договір вважається продовженим на той самий строк і на тих самих умовах, що були визначені у ньому.

32. Дія цього договору припиняється у разі:

закінчення строку дії договору, на який його було укладено;

розірвання Орендодавцем договору у разі систематичного (два і більше разів) порушення Орендарем зобов'язань, передбачених цим договором. Про розірвання договору Орендодавець письмово повідомляє Орендаря не пізніше як

за 30 днів до дати розірвання договору. У такому разі договір вважається розірваним з дати, зазначеної Орендодавцем у письмовому повідомленні про розірвання від договору;

достроково за взаємною згодою сторін або за рішенням суду;
порушення справи про банкрутство Орендаря;
прийняття рішення про ліквідацію Орендаря — з дати прийняття такого рішення.

VII. Прикінцеві положення

33. Цей договір укладений у двох примірниках, кожний з яких має однакову юридичну силу, один з яких зберігається у Орендодавця, другий — у Орендаря.

34. Усі зміни та доповнення до цього договору оформляються додатковими угодами до нього.

35. Додаткові угоди, додатки до цього договору є його невід'ємною частиною і мають юридичну силу, якщо вони укладені з дотриманням вимог законодавства та підписані уповноваженими представниками сторін.

36. Сторони зобов'язуються вчасно повідомляти одна одну про зміну свого місцезнаходження, банківських реквізитів, номерів телефонів, телефаксів, установчих документів, шляхом надсилання листа.

IX. Місцезнаходження та банківські реквізити сторін

Орендодавець

Телефон: _____

Телефакс: _____

МП

_____/_____/_____
(найменування посади) (ініціали, прізвище) (підпис)

_____ 20__ року

Орендар

Телефон: _____

Телефакс: _____

МП

_____/_____/_____
(найменування посади) (ініціали, прізвище) (підпис)

_____ 20__ року

ЗАТВЕРДЖЕНО
 постановою Кабінету Міністрів України
 від _____ 2017 р. № _____

ПРИМІРНИЙ ДОГОВІР
 експлуатації газорозподільних систем або їх складових

_____ (місце укладення договору) _____ (дата)

Міністерство енергетики та вугільної промисловості України,
 (повне найменування міністерства)

(далі – Міністерство) в особі _____
 (посада, прізвище, ім'я та по батькові)

який діє на підставі _____

з однієї сторони, і _____
 (найменування оператора газорозподільної системи)

(далі — Оператор) в особі _____
 (посада, прізвище, ім'я та по батькові)

який діє на підставі _____
 (реквізити довіреності або установчих документів)

з іншої сторони (далі — сторони), керуючись Цивільним, Господарським кодексами України, Законом України «Про ринок природного газу» та іншими нормативно-правовими актами, уклали цей договір (далі — договір) про таке:

I. Предмет договору

1. Предметом цього договору є надання Оператору в експлуатацію газорозподільних систем або їх складових (далі — майно) за переліком за формою згідно з додатком 1 до цього договору, до яких підключені (приєднані) інші газові мережі, що перебувають на території ліцензованої діяльності Оператора.
2. Перелік та залишкова балансова вартість майна, яке надається за цим договором Оператору, зазначається в додатку до цього договору, який є його невід'ємною частиною.
3. Право на експлуатацію майна у Оператора виникає з дати підписання сторонами цього договору.
4. Право на експлуатацію майна надається з метою провадження Оператором ліцензованої діяльності з розподілу природного газу та безаварійного розподілу природного газу його споживачам, ефективного використання майна, його збереження, відновлення, покращення, реконструкції та модернізації.

II. Правовий режим майна та умови його експлуатації

5. Право власності на майно, надане за цим договором, належить державі.
 6. Укладення цього договору не змінює права власності на майно, надане Оператору в експлуатацію.
 7. Надане в експлуатацію майно обліковується на балансі Оператора.
 8. Оператору забороняється будь-яким чином відчужувати чи обтяжувати майно, а також здавати його в оренду, надавати в оперативний або фінансовий лізинг, передавати речові або будь-які інші права щодо нього, передавати його у заставу, в управління та вчиняти будь-які дії, що пов'язані із зміною його цільового призначення.
 9. Майно не може бути використане на інші, не передбачені цим договором цілі.
 10. На майно не може бути звернене стягнення за вимогами кредиторів Оператора. Майно, що належить державі щодо якого Оператором здійснено будь-яке поліпшення (у тому числі таке, що може бути відокремлене від майна), ремонт, під час строку дії цього договору, є власністю держави та здійснення зазначених дій не підлягають компенсації Міністерством.
 11. Відповідальність за втрату (пошкодження, знищення) майна несе Оператор починаючи з дати підписання сторонами цього договору і до дати повернення в установленому законодавством порядку майна Міністерству.
 12. Облік майна ведеться Оператором у порядку, встановленому законодавством.
 13. Оператор зобов'язується виконувати роботи, пов'язані з поліпшенням, відновленням, ремонтом, реконструкцією та технічним обслуговуванням майна, відповідно до вимог законодавства, цього договору, а також створювати умови для безпечної та безаварійної його експлуатації.
- Оператор забезпечує фінансування за рахунок власних коштів робіт, передбачених в абзаці першому цього пункту, в розмірі не менш як 100 (сто) відсотків амортизаційних відрахувань, передбачених у тарифах на послуги з розподілу природного газу. Амортизаційні відрахування, які визначають розмір фінансування зазначених робіт, розраховуються як сума амортизації, передбаченої в тарифах на розподіл природного газу, затверджених НКРЕКП, зменшена на розмір амортизації, яка віднесена на майно Оператора, побудованого (отриманого) за власні кошти Оператора або отриманого від третіх осіб, крім держави.
14. Отримані від експлуатації майна доходи належать Оператору, за винятком відрахувань, визначених у пункті 15 цього договору.
 15. Оператор щороку здійснює відрахування плати за надане відповідно до цього договору в експлуатацію майно, що належить державі у розмірі 10 (десяти) відсотків його залишкової балансової вартості, з урахуванням умов, визначених в абзацах другому та третьому цього пункту.

До проведення незалежної оцінки майна, що належить державі зазначені у цьому пункті відрахування здійснюються з розрахунку залишкової балансової вартості цього майна. Починаючи з першого числа місяця, що настає за місяцем проведення незалежної оцінки майна, вказані відрахування, здійснюються з розрахунку ринкової вартості майна, що належить державі встановленої за результатами проведення Оператором незалежної оцінки майна.

Плата за експлуатацію майна сплачується Оператором до державного бюджету протягом року рівними частинами щокварталу до 10-го числа місяця, наступного за звітним кварталом шляхом перерахування коштів на рахунок у Державному казначействі _____.

16. Оператор несе відповідальність за збереження майна, а також за безпечну та безаварійну його експлуатацію, в тому числі після припинення дії договору, до моменту підписання сторонами акта приймання-передачі майна.

Після припинення дії цього договору Оператор зобов'язується в обумовлений цим договором строк повернути майно Міністерству.

III. Права та обов'язки сторін

17. Міністерство має право:

- 1) контролювати облік майна шляхом участі в роботі комісії з інвентаризації майна та надання запитів на інформацію про стан майна і виконання умов договору;
- 2) контролювати технічний та експлуатаційний стан майна, ефективність його використання, дотримання оператором вимог цього договору, нормативно-правових актів та цільового призначення під час експлуатації майна. З цією метою Міністерство має право надсилати Оператору письмові запити, а також проводити огляд майна в будь-який час, після попереднього повідомлення про такий огляд Оператору за 10 календарних днів до часу його проведення, в присутності його представників;
- 3) вимагати від Оператора участі у проведенні паспортизації майна відповідно до вимог з експлуатації об'єктів підвищеної небезпеки та оформлення права державної власності на майно;
- 4) в установленому законодавством порядку залучати оператора до проведення незалежної оцінки майна;
- 5) у разі втрати (пошкодження, знищення) майна – Міністерство має право вимагати від Оператора відшкодування завданих збитків у повному обсязі, а у разі його неналежної експлуатації – розірвати договір в установленому законодавством порядку;
- 6) отримувати від Оператора щоквартальну, річну звітність про виконання умов цього договору, в тому числі затверджених НКРЕКП інвестиційних програм в частині державного майна, а також за вимогою — інформацію про технічний стан, використання коштів, призначених для поліпшення/відновлення, реконструкції та розвитку майна;

7) ініціювати внесення змін до цього договору або його розірвання у разі внесення змін до законодавства щодо умов та порядку експлуатації майна.

18. Міністерство зобов'язане:

1) не вчиняти дій, що перешкоджають оператору виконувати свої договірні зобов'язання;

2) не втручатися в господарську діяльність оператора, крім випадків, що стосуються експлуатації та обліку майна;

3) брати участь у роботі відповідних комісій з розслідування обставин і причин аварії або нещасного випадку, які виникли в процесі експлуатації майна.

19. Оператор має право:

1) використовувати майно надане йому в експлуатацію, відповідно до мети та обсязі, визначених цим договором;

2) самостійно приймати рішення з питань організації діяльності щодо безаварійної експлуатації наданого майна, технічних питань та питань, що пов'язані з поточним його ремонтом, поліпшенням/відновленням, реконструкцією та модернізацією відповідно до умов, визначених цим договором.

20. Оператор зобов'язаний:

1) здійснювати з дотриманням умов, визначених цим договором, експлуатацію майна відповідно до його цільового призначення;

2) залучати на конкурентних засадах спеціалізовані організації для виконання будівельних, монтажних, ремонтних чи інших робіт, пов'язаних з майном, які необхідні для належного виконання умов цього договору;

3) здійснювати його експлуатацію з метою забезпечення надійності розподілу природного газу, ефективного використання майна, його збереження та відновлення;

4) згідно із законодавством використовувати відрахування на майно відповідно до умов цього договору;

5) створювати умови та нести повну відповідальність за безпечну та безаварійну експлуатацію майна;

6) нести повну відповідальність за збереження майна. Вести відокремлений облік майна відповідно до вимог законодавства;

7) подавати міністерству щокварталу, не пізніше 25 числа місяця, що настає за звітним періодом:

звіт про рух майна, за формою згідно з додатком 2 до цього договору;

звіт про виконання інвестиційної програми в частині державного майна – за формою, затвердженою НКРЕКП.

8) подавати протягом 10 робочих днів з дати надходження запиту Міністерства або в інший строк, зазначений у такому запиті, інформацію, що запитується, у тому числі звіт про виконання цього договору, інформацію про технічний стан майна, його облік, виконання робіт з обстеження, поточного/капітального ремонту, а також відповідну технічну документацію щодо майна;

9) здійснювати відрахування відповідно до пункту 15 цього договору, а також своєчасно і в повному обсязі виконувати роботи (інші заходи) передбачені інвестиційною програмою в частині державного майна, затвердженою НКРЕКП;

10) під час здійснення Міністерством контролю створювати належні умови та забезпечувати вільний доступ його представників до майна, інших об'єктів, що технологічно пов'язані з експлуатацією та технічним обслуговуванням майна, а також до бухгалтерського обліку оператора в частині, що стосується обліку майна, надавати для ознайомлення Міністерству всю документацію, що стосується майна;

11) відшкодовувати Міністерству збитки, завдані внаслідок втрати (пошкодження, знищення) майна шляхом його відновлення;

12) здійснювати технічне обслуговування майна за власний рахунок;

13) проводити щорічну інвентаризацію майна в порядку, визначеному законодавством, та із залученням представника Міністерства до роботи комісії з інвентаризації майна;

14) невідкладно письмово повідомити Міністерство про прийняття рішення щодо реорганізації, ліквідації або порушення провадження у справі про банкрутство Оператора;

15) приєднувати до майна об'єкти системи газопостачання третіх осіб виключно за попереднім погодженням з Міністерством;

16) здійснювати за власні кошти страхування майна;

17) протягом 90 календарних днів з дати припинення дії цього договору передати в установленому законодавством порядку надане в експлуатацію згідно з цим договором майно Міністерству з підписанням відповідного акта приймання-передачі.

IV. Відповідальність сторін

21. За невиконання або неналежне виконання договірних зобов'язань сторони несуть відповідальність у розмірі та порядку, що передбачені законодавством та цим договором.

22. Оператор несе відповідальність за втрату (пошкодження, знищення) майна (в тому числі внаслідок аварії) в розмірі ринкової вартості втраченого (пошкодженого, знищеного) майна.

23. Передбачені пунктом 15 цього договору відрахування, що здійснені несвоєчасно або не в повному обсязі з вини Оператора, стягуються Міністерством відповідно до законодавства з урахуванням пені в розмірі подвійної облікової ставки Національного банку України на дату нарахування пені від суми заборгованості за кожний день прострочення відрахування.

24. У разі порушення з вини Оператора строків повернення майна, встановлених підпунктом 17 пункту 20 цього договору, Оператор сплачує на казначейський рахунок, зазначений у пункті 15 цього договору пеню за кожен день просрочення у розмірі подвійної облікової ставки Національного банку України станом на 31 грудня року, що передує звітному року, а у випадку здійснення незалежної оцінки – від його ринкової вартості.

V. Форс-мажорні обставини

25. У разі виникнення форс-мажорних обставин сторони звільняються від відповідальності за невиконання або неналежне виконання зобов'язань, передбачених цим договором.

26. Під форс-мажорними обставинами розуміють обставини, що виникли внаслідок не передбачених сторонами подій надзвичайного і невідворотного характеру, включаючи пожежі, землетруси, повені, оповзні, інші стихійні лиха, терористичні акти, збройні конфлікти, війну або військові дії. Строк виконання зобов'язань відкладається на строк дії форс-мажорних обставин.

27. Сторони зобов'язані невідкладно повідомити одна одну про форс-мажорні обставини та протягом 14 днів з дня їх виникнення подати підтвердні документи.

Якщо сторони без поважних причин не повідомили одна одну у зазначений строк про виникнення форс-мажорних обставин, вони надалі не мають права вимагати зміни строків виконання умов цього договору.

28. Достатнім доказом дії форс-мажорних обставин є сертифікат, виданий Торгово-промисловою палатою України.

VI. Розв'язання спорів

29. Усі спірні питання, пов'язані з виконанням умов цього договору, вирішуються шляхом проведення переговорів між сторонами.

30. У разі недосягнення згоди шляхом проведення переговорів сторони мають право розв'язати спір у судовому порядку.

VII. Строк дії договору

31. Цей договір є укладеним і набирає чинності з дати його підписання повноважними представниками сторін та скріплення печатками сторін і діє до _____.

Якщо не менш як за 60 календарних днів до закінчення строку дії цього договору сторона письмово не повідомить іншу сторону про відмову від

подальшого продовження строку його дії, цей договір вважається продовженим на той самий строк і на тих самих умовах, що були визначені у ньому.

32. Дія цього договору припиняється у разі:

закінчення строку дії договору, на який його було укладено;

прийняття законодавчого чи іншого нормативно-правового акта, що змінює умови та порядок експлуатації майна, в тому числі акта щодо зняття заборони на передачу газорозподільних систем в оренду — з дати набрання чинності відповідним законодавчим чи іншим нормативно-правовим актом;

розірвання Міністерством договору у разі систематичного (два і більше разів) порушення Оператором зобов'язань, передбачених цим договором. Про розірвання договору Міністерство письмово повідомляє Оператора не пізніше як за 30 днів до дати розірвання договору. У такому разі договір вважається розірваним з дати, зазначеної Міністерством у письмовому повідомленні про розірвання договору;

достроково за взаємною згодою сторін або за рішенням суду;

порушення справи про банкрутство оператора;

прийняття рішення про ліквідацію оператора — з дати прийняття такого рішення.

IX. Прикінцеві положення

33. Цей договір укладений у двох примірниках, кожний з яких має однакову юридичну силу, один з яких зберігається у Міністерства, другий — у Оператора.

34. Усі зміни та доповнення до цього договору оформляються додатковими угодами до нього.

35. Додаткові угоди, додатки до цього договору є його невід'ємною частиною і мають юридичну силу, якщо вони укладені з дотриманням вимог законодавства та підписані уповноваженими представниками сторін.

36. Сторони зобов'язуються вчасно повідомляти одна одну про зміну свого місцезнаходження, банківських реквізитів, номерів телефонів, телефаксів, установчих документів, шляхом надсилання листа.

IX. Місцезнаходження та банківські реквізити сторін

Міністерство

Телефон: _____

Телефакс: _____

МП

_____/_____/_____
(найменування посади) (ініціали, прізвище) (підпис)

_____ 20__ року

Оператор

Телефон: _____

Телефакс: _____

МП

_____/_____/_____
(найменування посади) (ініціали, прізвище) (підпис)

_____ 20__ року

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про забезпечення ефективного використання газорозподільних систем або їх складових»

1. Обґрунтування необхідності прийняття проекту

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про забезпечення ефективного використання газорозподільних систем або їх складових» (далі – проект постанови) розроблено на виконання рішення Робочої підгрупи з напрацювання законодавчих пропозицій щодо врегулювання платного використання об'єктів державної власності для забезпечення розподілу природного газу під головуванням Віце-прем'єр-міністра України Кістіона В. Є. від 19.01.2017 р.

2. Мета і шляхи її досягнення

Проект постанови розроблено відповідно до вимог абзацу другої частини першої статті 37 Закону України «Про ринок природного газу» щодо заборони безоплатного користування об'єктами газорозподільних систем, які знаходяться у державній власності, суб'єктами господарювання недержавного сектору економіки.

На балансах газорозподільних підприємств, утворених у процесі корпоратизації або приватизації, обліковується державне майно газорозподільних систем, яке не увійшло до статутних капіталів цих суб'єктів господарювання та не підлягає приватизації.

Зазначене майно використовується безоплатно на умовах договорів про надання на праві господарського відання державного майна, укладених з Міністерством енергетики та вугільної промисловості, відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 20.08.12 № 770 «Деякі питання використання державного майна для забезпечення розподілу природного газу» та спільного наказу Міністерства енергетики та вугільної промисловості України та Фонду державного майна України від 09.11.2012 № 882/3812 «Про затвердження Примірного договору про надання на праві господарського відання державного майна, яке використовується для забезпечення розподілу природного газу, не підлягає приватизації, обліковується на балансі господарського товариства із газопостачання та газифікації і не може бути відокремленим від його основного виробництва».

Постановою Кабінету Міністрів України від 30.09.2015 № 796 «Про скасування пунктів 1 і 3 постанови Кабінету Міністрів України від 20 серпня 2012 р. № 770 та внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 25 травня 1998 р. № 747» скасовані положення, згідно з якими господарські товариства із газопостачання та газифікації мали право користуватися державним майном – газорозподільними системами на умовах господарського відання.

Проектом постанови передбачається доручити Міненергівугілля вжити заходів щодо укладання договорів експлуатації газорозподільних систем з операторами газорозподільної системи відповідно до Примірного договору експлуатації газорозподільних систем, яким пропонується затвердити цією постановою.

Проектом постанови також передбачається затвердження Типового договору оренди газорозподільних систем зазначивши, що він набирає чинності одночасно з набранням чинності закону щодо зняття заборони на передачу в оренду газорозподільних систем.

Прийняття постанови забезпечить виконання вимог законодавства, що регулює ринок природного газу.

3. Правові аспекти

Відносини в цій сфері регулюються Цивільним та Господарським кодексами України, Законами України «Про трубопровідний транспорт», «Про ринок природного газу», «Про управління об'єктами державної власності».

4. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту постанови не потребує додаткових витрат з державного бюджету.

5. Позиція заінтересованих органів

Проект постанови погоджено без зауважень Фондом державного майна, із зауваженнями, які враховані частково, - Мінфіном, Міненергівугілля, НКРЕКП, Державною регуляторною службою, Антимонопольним комітетом України.

6. Регіональний аспект

Проект не стосується питання розвитку адміністративно-територіальних одиниць.

6¹. Запобігання дискримінації

У проекті відсутні положення, які містять ознаки дискримінації.

7. Запобігання корупції

У проекті відсутні правила і процедури, які містять ризики вчинення корупційних правопорушень.

8. Громадське обговорення

Проект постанови оприлюднений на сайті Мінекономрозвитку для громадського обговорення.

9. Позиція соціальних партнерів

Проект не стосується соціально-трудової сфери.

10. Оцінка регуляторного впливу

Проект постанови є регуляторним актом.

10¹. Вплив реалізації акта на ринок праці

Прийняття проекту не впливає на ринок праці.

11. Прогноз результатів

Прийняття постанови створить необхідні умови для ефективного використання газорозподільних систем виключно на умовах типового договору експлуатації газорозподільних систем, а в подальшому на умовах типового договору оренди газорозподільних систем, що дозволить збільшити надходження до державного бюджету.

**Перший віце-прем'єр-міністр України –
Міністр економічного розвитку
і торгівлі України**



Степан КУБІВ

ДОВІДКА
про погодження проекту постанови Кабінету Міністрів України
«Про забезпечення ефективного використання
газорозподільних систем або їх складових»

Проект постанови розроблено Мінекономрозвитку

1. Проект постанови погоджено без зауважень

Білоусом І. О.

Головою Фонду державного майна

2. До проекту постанови висловлено зауваження (пропозиції), які враховано частково

Марченком С. М.

Заступником Міністра фінансів

Терентьевим Ю. О.

Головою Антимонопольного комітету

Насаликом І. С.

Міністром енергетики та
вугільної промисловості

Ляпіною К. М.

Головою Державної регуляторної
служби

Вовком Д. В.

Головою Національної комісії,
що здійснює державне регулювання
у сферах енергетики та комунальних послуг

3. Висновок Мін'юсту

Станом на 08.02.2017 правовий висновок до проекту постанови Мін'юстом не надано.

**Перший віце-прем'єр-міністр України –
Міністр економічного розвитку
і торгівлі України**

_____ 2017 р.



Степан КУБІВ

ДОВІДКА
щодо відповідності зобов'язанням України у сфері європейської
інтеграції та праву Європейського Союзу (acquis EC)
проекту постанови Кабінету Міністрів України
«Про забезпечення ефективного використання газорозподільних систем або їх
складових»

Проект постанови розроблено Мінекономрозвитку.

1. Належність проекту акта до сфер, правовідносини в яких регулюються правом Європейського Союзу (acquis EC)

Проект постанови за предметом правового регулювання не належить до сфер, правовідносини в яких регулюються правом Європейського Союзу (acquis EC).

2. Зобов'язання України у сфері європейської інтеграції (у тому числі міжнародно-правові)

Відсутні джерела міжнародно-правових зобов'язань України у сфері європейської інтеграції щодо предмета правового регулювання проекту постанови.

3. Програмні документи у сфері європейської інтеграції

Проект постанови не є таким, що розроблений відповідно до програмних документів у сфері європейської інтеграції Президента України та/або Кабінету Міністрів України, тому посилання на відповідні документи відсутні.

4. Порівняльно-правовий аналіз

Оскільки проект постанови розроблено без урахування основних положень права Європейського Союзу (acquis EC) та міжнародно-правових зобов'язань України у сфері європейської інтеграції, порівняльно-правовий аналіз не надається.

5. Очікувані результати

Прийняття проекту постанови створить необхідні умови для ефективного використання газорозподільних систем виключно на умовах типового договору про експлуатацію майна газорозподільних систем, а в подальшому на умовах типового договору оренди газорозподільних систем, що дозволить збільшити надходження до державного бюджету.

6. Узагальнений висновок

Проект постанови не належить до зобов'язань України у сфері європейської інтеграції, у тому числі міжнародно-правових, та до права Європейського Союзу (acquis EC).

**Перший віце-прем'єр-міністр України –
Міністр економічного розвитку
і торгівлі України**



Степан КУБІВ



22

ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: inform@dkrp.gov.ua

Від _____ № _____

Рішення № _____ від " _____ " _____ 2017 р.
про відмову в погодженні проекту регуляторного акта

Державною регуляторною службою України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянуто проект постанови Кабінету Міністрів України «Про забезпечення ефективного використання газорозподільних систем» (далі – проект постанови), а також документи, що надані до нього листом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 27.01.2017 № 3211-03/2601-03.

За результатами розгляду проекту постанови та аналізу регуляторного впливу на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»

встановлено:

проект постанови розроблено відповідно до абзацу другої частини першої статті 37 Закону України «Про ринок природного газу», статті 5, пункту 16 частини першої статті 6 Закону України «Про управління об'єктами державної власності» і статті 179 Господарського кодексу України, та з метою підвищення ефективного використання державного майна, призначеного для розподілу природного газу, забезпечення балансу інтересів держави та операторів газорозподільних систем (далі - оператор ГРМ).

Однак, проект постанови не може бути погоджений у запропонованій редакції з огляду на наступне.

Щодо окремих положень проекту постанови.

1. З огляду на запроповану назву проекту постанови, а також змістове наповнення її основної частини, розробником пропонується врегулювати правові відносини щодо обліку газорозподільних систем повністю, на противагу задекларованій розробником проблемі щодо відсутності актуальної інформації щодо стану та результатів оцінки державних газорозподільних систем та наявності не врегульованих питань щодо способів використання відповідного державного майна операторами газорозподільних систем (які не належать до суб'єктів господарювання державного сектору економіки).

В контексті зазначеного, слід підкреслити, що пункт 6 ст. 1 Закону України «Про ринок природного газу» (далі - Закон) визначає газорозподільну систему – як технологічний комплекс, що складається з організаційно і технологічно пов'язаних

23
213

МІС Міністерства економічного розвитку

Державна регуляторна служба України Вх. № 03/7816-17 від 06.02.2017 12:38:40

Вих. № 6420/20-17 від 03.02.2017



між собою об'єктів, призначених для розподілу природного газу від газорозподільних станцій безпосередньо споживачам.

Предметом договорів про надання на праві господарського відання державного майна є індивідуально визначене державне майно газорозподільних мереж, яке не складає собою визначеної Законом газорозподільної системи, яка б перебувала повністю у державній власності. Кожен об'єкт має окремий інвентарний номер, при цьому, газорозподільну систему, наприклад, населеного пункту може складати майно газорозподільних мереж на 40% державне, і на 60% – інших власників: територіальної громади, фізичних осіб, юридичних осіб, кооперативів тощо.

При цьому, для визначення в натурі газорозподільної системи як об'єкта договору, необхідно визначити критерії, за якими об'єкти будуть відноситись саме до систем: чи це системи населених пунктів, чи міжрайонні системи, чи прив'язані до певної газорозподільної станції, яка також сама по собі разом з приєднаними до неї газопроводами не є замкненим і самодостатнім єдиним майновим комплексом, не завжди одна газорозподільна станція забезпечує доставку газу безпосередньо споживачу. Поки процес формування змісту поняття «газорозподільна система» набуде свого завершення, принциповим є укладення договорів експлуатації саме окремо визначеного державного майна, яке використовується для забезпечення розподілу природного газу, не підлягає приватизації, обліковується на балансі газорозподільного підприємства і не може бути відокремлене від його основного виробництва.

Газорозподільні системи складають певні майнові комплекси, які фрагментарно перебувають у державній власності та власності інших осіб.

Таким чином, враховуючи задекларовані розробником цілі державного регулювання, предметом розгляду проекту постанови повинно бути лише «державне майно газорозподільних мереж, яке використовується для забезпечення розподілу природного газу, не підлягає приватизації, обліковується на балансі газорозподільного підприємства і не може бути відокремлене від його основного виробництва.».

З огляду на викладене, враховуючи вимоги статті 37 вищевказаного Закону, по тексту проекту постанови слід після слів «газорозподільних систем» додати уточнення «, власником яких є держава», а запропонований Примірний договори експлуатації газорозподільних систем повинен стосуватися лише експлуатації державного майна, яке використовується для забезпечення розподілу природного газу.

2. У тексті основної частини проекту постанови доцільно передбачити положення згідно яких «установити, що на період до зняття в установленому порядку законодавчих обмежень щодо передачі в оренду державних газорозподільних систем, оператори газорозподільних систем, використовують зазначене державне майно, яке використовується для розподілу природного газу та обліковується на їх балансах, на умовах Примірного договору, зазначеного в абзаці третім пункту 1 цієї постанови», з метою врегулювання даного питання.

3. Підпунктом 1 пунктом 2 проекту постанови передбачається зобов'язати Міністерство енергетики та вугільної промисловості разом з операторами газорозподільних систем, з метою врегулювання питання використання

газорозподільних систем до набрання чинності зазначеним в абзаці другому пункту 1 цієї постанови Типовим договором, *вжити заходів до укладення договорів експлуатації газорозподільних систем.*

З приводу зазначеного, вважаємо, що процес переходу від договорів господарського відання до тимчасових договорів експлуатації доцільно оформлювати між зацікавленими сторонами додатковою угодою, якою викласти договір в новій редакції примірного договору. Зазначене дозволить значно спростити юридичне оформлення відповідного переходу, не вдаючись до питань зайвої зворотної передачі майна та його наступного повернення на баланс операторів газорозподільних систем.

Таким чином, підпункт 1 пункту 2 проекту постанови необхідно викласти у наступній редакції:

«разом з операторами газорозподільних систем, з метою врегулювання питання використання газорозподільних систем, власником яких є держава, до набрання чинності зазначеним в абзаці другому пункту 1 цієї постанови Типовим договором, вжити заходів до приведення існуючих між ними договірних відносин у відповідність з Примірним договором експлуатації державного майна газорозподільних систем, зазначеним в абзаці третьому пункту 1 цієї постанови.»

4. Підпунктом 2 пункту 2 проекту постанови передбачається встановити обов'язок Міненерговугілля щодо забезпечення проведення інвентаризації газорозподільних систем, що належать державі та обліковуються на балансі операторів газорозподільних систем у тримісячний строк з дня набрання чинності цією постановою.

За результатом проведених консультацій із відповідними уповноваженими представниками операторів газорозподільних систем, а також враховуючи тривалий процес її проведення, вважаємо, що запропонований проектом постанови строк є недостатнім для проведення ефективної та достовірної інвентаризації.

Так, пунктом 16 Положення про інвентаризацію майна державних підприємств, що приватизуються (корпоратизуються), а також майна державних підприємств та організацій, яке передається в оренду (повертається після закінчення строку дії договору оренди або його розірвання), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 02.03.1993 № 158, передбачено, що при інвентаризації основних засобів перевіряється наявність технічних паспортів або іншої технічної документації, документів на основні засоби, що здані або прийняті підприємством в оренду, на зберігання та у тимчасове користування. При відсутності цих документів необхідно скласти і оформити належним чином нові.

Вважаємо за доцільно передбачити оптимальний строк проведення інвентаризації газорозподільних систем, власником яких є держава, та обліковуються на балансі операторів газорозподільних систем - до 01.12. 2017 року.

5. Пунктом 4 проекту постанови передбачається зобов'язати Міненерговугілля та Фонд державного майна із залученням операторів газорозподільних мереж забезпечити проведення паспортизації газорозподільних систем в строк до 31.12.2017 року.

За позицією Державної регуляторної служби України, необхідно передбачити забезпечення відповідної процедури в строк до 31.12.2018 року, враховуючи складність її оформлення.

Так, паспортизація проводиться операторами газорозподільних систем відповідно до Порядку технічного огляду, обстеження, оцінки та паспортизації технічного стану, здійснення запобіжних заходів для безаварійного експлуатування систем газопостачання, затвердженого наказом Міненергуюгільля від 24.10.2011 № 640, а також Правил обстежень, оцінки технічного стану, паспортизації та проведення планово-запобіжних ремонтів газопроводів і споруд на них, затвердженого наказом Державного комітету будівництва, архітектури та житлової політики України від 09.06.1998 № 124. Міненергуюгільля та Фонд державного майна за необхідності сприяють у їх проведенні та надають методичну допомогу.

Також, відповідно до абзацу 4 пункту 4 статті 5 Закону України «Про Фонд державного майна України» акт оцінки державного майна повинен бути затверджений Фондом державного майна України

Щодо положень проекту Примірного договору експлуатації газорозподільних систем (далі – проект Примірного договору).

Згідно умов запропонованого проектом постанови Примірного договору експлуатації, встановлено, що на оператора ГРМ передбачається покласти наступні зобов'язання, пов'язані з такими фінансовими витратами, а саме: виконувати роботи з поліпшення, відновлення, ремонт, реконструкцією та технічним обслуговуванням майна газорозподільних систем, що належать державі, зобов'язується виконувати роботи, пов'язані з поліпшенням майна за рахунок власних коштів. Фінансування передбачене не менш як 100 % амортизаційних відрахувань, передбачених у тарифах на послуги з розподілу природного газу (пункт 13 проекту Примірного договору).

Оператор ГРМ тільки за погодженням з Міністерством повинен залучати на конкурсних засадах, спеціалізовані організації для виконання будівельних, монтажних, ремонтних чи інших робіт, пов'язаних з майном, а також приєднувати до майна об'єкти систем газопостачання третіх осіб (підпункти 2 та 16 пункту 21 проекту Примірного договору відповідно).

Також, підпунктом 17 пункту 21 проекту Примірного договору запропоновано зобов'язати оператора ГРМ здійснювати за власні кошти та на умовах, погоджених з Міністерством, страхування майна на користь Міністерства.

З приводу зазначеного повідомляємо наступне.

Перш за все, будь-які запропоновані проектом регуляторного акта витрати суб'єктів господарювання, пов'язані із необхідністю виконання встановлених ним вимог, повинні бути належним чином зазначені у наданій до його проекту редакції Аналізу регуляторного впливу.

Крім того, незалежна оцінка та страхування майна не є обов'язком оператора, з цього приводу Власник майна самостійно приймає рішення та відповідно за свій рахунок.

Щодо виконання робіт з поліпшення майна, тощо, то ця умова, за наявною інформацією, передбачена у існуючому договорі використання державного майна на праві повного господарського відання, і тому неможливо вважати на теперішній час використаний державного майна - безоплатним.

Статтею 19 Законом України «Про ринок природного газу» передбачено рівні права на отримання доступу до газотранспортних та газорозподільних систем та на

приєднання до них. Кодексом газорозподільних систем визначено порядок приєднання, та встановлені строки - два місяці.

Вважаємо, що необхідність погодження Міністерством відповідної процедури може призвести до недотримання строків приєднання, що в свою чергу, може слугувати підставою при порушенні прав суб'єктів ринку природного газу.

Згідно договору, оператор зобов'язаний здійснювати використання державного майна з метою забезпечення надійності розподілу природного газу, ефективного використання майна, його збереження та відновлення. Тобто, оператор несе відповідальність за використання майна і його збереження, оператор, виконуючи дану умову договору, має право залучати підрядні організації, за погодженням з Міністерством. Необхідність погодження підрядних організацій Міністерством може призвести до порушень антимонопольного законодавства в частині добросовісної конкуренції.

З огляду на викладене, вищезазначені пропозиції у редакції проекту Примірного договору не можуть бути підтримані та потребують додаткового обґрунтування.

Аналогічні зауваження також стосуються редакції проекту Типового договору оренди газорозподільних систем, при цьому можна поставити під сумнів ефективність застосування запропонованого ним регулювання, оскільки на сьогоднішній день законодавчо не визначені правові засади передачі газорозподільних систем в користування (оренду).

Щодо невідповідності проекту постанови вимогам Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту постанови не відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 (далі – Методика).

Відповідно до пункту 13 Методики результати проведення аналізу впливу регуляторного акта (АРВ), викладаються письмово згідно з додатком 1 цієї Методики.

1. У розділі I «Визначення проблеми» АРВ згідно з вимогами Методики розробник повинен чітко визначити проблему, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання, визначити причини її виникнення, оцінити важливість зазначеної проблеми, зокрема навести дані у цифровому чи кількісному вимірі, що доводять факт існування проблеми і характеризують її масштаб, визначити основні групи, на які вона справляє вплив, а також обґрунтувати, чому проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів та діючих регуляторних актів.

Проте, при визначенні проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання, розробник обмежився лише словесним описом проблеми. Не наведено жодних даних у числовій формі, які б обґрунтовували наявність проблеми, її масштаб та важливість, а також не охарактеризовано та не оцінено сфери, на яких проблема має найбільший негативний вплив.

Вважаємо, що інформацію даного пункту необхідно доповнити насамперед актуальними статистичними даними щодо стану використання газорозподільних систем, власником яких є держава, зокрема, таких як орієнтовна кількість державного майна газорозподільних систем, кількість договорів про надання на праві господарського відання відповідного державного майна у користування, кількість операторів газорозподільних систем, які підпадають під дію даного регуляторного акта тощо.

2. У розділі III «Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей» розробник повинен визначити всі можливі альтернативні способи вирішення існуючої проблеми та оцінити вигоди і витрати держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожного з них.

Однак, розробник при визначенні альтернативних способів досягнення цілей обмежився лише текстовим описом вигод і витрат держави та суб'єктів господарювання від застосування кожного з них. При цьому, під час проведення оцінки впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва окремо кількісно розробником не визначено витрати, які будуть виникати внаслідок запровадження кожного з альтернативних способів, у грошовому еквіваленті відповідно до Додатку 2 до Методики, насамперед на забезпечення проведення інвентаризації газорозподільних систем та їх паспортизації (орієнтовно).

В АРВ розробником не наведено жодних розрахунків витрат суб'єктів господарювання, яких вони зазнають як внаслідок впровадження проекту постанови, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджували б економічну доцільність обраного способу.

Зазначене не дозволить в подальшому об'єктивно оцінити, наскільки обраний розробником спосіб державного втручання відповідає проблемі, що потребує врегулювання, та наскільки його застосування буде ефективним для її вирішення.

3. У зв'язку з неналежним опрацюванням попереднього розділу АРВ та відсутності кількісного аналізу наданої інформації, у розділі IV «Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей» розробником не доведено вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей, не проаналізовано причини відмови від застосування того чи іншого способу та аргументи на користь обраного, що є порушенням принципу ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів.

4. У розділі V АРВ «Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми» розробником не описано механізм та результати дії запропонованого регулювання, які мають бути безпосередньо пов'язані із цілями та очікуваними результатами регуляторного акту, тобто яким чином будуть діяти норми проекту постанови та якою прогнозується ситуація після набрання регуляторним актом чинності.

Крім того, розробнику необхідно оцінити, які організаційні заходи мають здійснити органи влади для впровадження цього регуляторного акта після набрання чинності, які мають бути пов'язані безпосередню із предметом регулювання зазначеного проекту постанови.

5. При заповненні розділу VI АРВ «Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги» розробником не обраховано витрати органів виконавчої влади на виконання вимог регуляторного акта згідно з Додатком 3 до Методики, що не дозволяє зробити висновок щодо забезпечення балансу інтересів суб'єктів господарювання та держави, та чи витрати держави не є оптимальними і не містять ознак корупційних ризиків.

6. Розділ VIII АРВ «Визначення показників результативності дії регуляторного акта» заповнено з порушенням вимог пункту 10 Методики. Так, розробником не наведено обов'язкових показників результативності регуляторного акту, таких як: розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта; кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта; розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта.

Також, відсутні додаткові показники (визначити не менше ніж три), які безпосередньо характеризують результативність дії регуляторного акта та які підлягають контролю (відстеження результативності). Слід підкреслити, що відповідно до вимог Методики, зазначені показники повинні бути не описовими, а кількісними та вимірювальними.

7. На порушення вимог пункту 12 Методики у розділі IX АРВ, розробником не визначені заходи, з допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта, а саме, вид даних (статистичних, наукових досліджень або опитувань), які використовуватимуться для такого відстеження, та групи осіб, що відбиратимуться для участі у відповідному опитуванні.

Крім того, розробником не визначено строки повторного відстеження результативності регуляторного акта;

Порушення розробником вимог Закону та Методики в частині визначення показників результативності та заходів з проведення відстеження результативності регуляторного акта не дозволить в подальшому належним чином провести відстеження його результативності, як передбачено статтею 10 Закону.

Крім того, під час розгляду проекту постанови на адресу Державної регуляторної служби України надійшли листи від 30.01.2017 № 0317-03 ГС «Асоціація газового ринку України», 30.01.2017 № Lv007-1-СЛ-634-0117 ПАТ «Львівгаз», від 30.01.2017 № Kv007-1-СЛ-1063-0117 ПАТ «Харківгаз», від 30.01.2017 № Mk007-1-СЛ-1533-0117 ПАТ «Миколаївгаз», від 30.01.2017 № Chr007-1-ЛВ-178-0117 ПАТ «Чернівцігаз», від 30.01.2017 № Sm007-1-СГ-714-0117 ПАТ «Сумигаз», а також від 30.01.2017 № Km007-1-СЛ-333-0117 ПАТ «Харківміськийгаз», які направлено в тому числі на адресу розробника, та якими надано зауваження та пропозиції до запропонованого проекту акта.

Зазначаємо, що статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» визначено ключові принципи державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності.

Принцип прозорості та врахування громадської думки, зокрема, передбачає відкритість для фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань дій регуляторних органів на всіх етапах їх регуляторної діяльності, обов'язковий розгляд регуляторними органами ініціатив, зауважень та пропозицій, наданих у встановленому законом порядку фізичними та юридичними особами, їх об'єднаннями, обов'язковість і своєчасність доведення прийнятих регуляторних актів до відома фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань, інформування громадськості про здійснення регуляторної діяльності.

Водночас, відповідно до статті 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», усі зауваження та пропозиції щодо проекту регуляторного акта та відповідного аналізу регуляторного впливу, одержані протягом встановленого строку, підлягають обов'язковому розгляду розробником цього проекту. За результатами цього розгляду розробник проекту регуляторного акта повністю або частково враховує одержані зауваження та пропозиції або мотивовано їх відхиляє.

Таким чином, пропонуємо розглянути надані зауваження і пропозиції та про результати їх розгляду поінформувати відповідних адресантів, а також Державну регуляторну службу України.

Враховуючи вищевикладене, за результатами розгляду положень проекту постанови та аналізу його регуляторного впливу, встановлено, що проект розроблено без дотримання ключових принципів державної регуляторної політики ефективності, збалансованості, прозорості та врахування громадської думки, визначених статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», вимог статті 5 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» в частині недопущення прийняття регуляторних актів, які не узгоджуються чи дублюють діючі регуляторні акти, а також недопущення прийняття регуляторних актів положення яких викладено у спосіб, який не є доступним та однозначним для розуміння особами, які повинні впроваджувати або виконувати вимоги цього регуляторного акта, а також вимог статті 8 Закону в частині підготовки АРВ з урахуванням вимог Методики проведення аналізу регуляторного впливу, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (зі змінами).

Ураховуючи вищенаведене, керуючись частиною четвертою статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державною регуляторною службою України

вирішено:

відмовити в погодженні проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про забезпечення ефективного використання газорозподільних систем».

**Голова Державної
регуляторної служби України**



К.М. Ляпіна



УКРАЇНА

**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ
ДЕРЖАВНЕ РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ ТА
КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

вул. Смоленська, 19, м. Київ, 03057, тел./факс: (044) 277-30-47, тел.: (044) 204-48-27

25.01.2017 № 809/16/7-17

на № _____

**Міністерство економічного розвитку
і торгівлі України**

У зв'язку із вашим листом від 21.01.2017 № 3211-03/2193-03 та на виконання пункту 3 протоколу засідання робочої групи під головуванням Віце-Прем'єр-міністра Кістіона В.Є. з питань використання об'єктів державної власності для забезпечення розподілу природного газу від 19 січня 2017 року Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі – НКРЕКП), в межах компетенції розглянула проект постанови Кабінету Міністрів України «Про забезпечення ефективного використання газорозподільних систем» (далі – Проект) та не погоджує його з наступних підстав.

Проектом передбачено прийняти постанову Кабінету Міністрів України (далі – проект Постанови) та затвердити Типовий договір оренди газорозподільних систем (далі – проект Типового договору) та Примірний договір експлуатації газорозподільних систем (далі – проект Примірного договору).

Водночас, надісланий Мінекономрозвитку Проект, не в повній мірі відповідає узгодженій позиції членів робочої групи.

Відповідно до узгодженої позиції членів робочої групи основними принципами Проекту мають бути:

- використання суб'єктами господарювання, що здійснюють розподіл природного газу, газорозподільних мереж, що належать державі, на платній основі;
- органом управління газорозподільними системами, власником яких є держава, має бути центральний орган виконавчої влади;
- 100% плати за користування (орендної плати) газорозподільними системами має спрямовуватись безпосередньо до державного бюджету України без посередництва будь-яких підприємств;
- дотримання технічних норм та стандартів безпеки та забезпечення безаварійної та безперебійної роботи газорозподільних систем, зокрема шляхом передбачення достатнього рівня коштів для поточного ремонту, поліпшення, модернізації, модифікації, добудови, дообладнання, реконструкції газорозподільних систем, що належать державі тощо;
- визначення джерел фінансування витрат на проведення інвентаризації, незалежної оцінки та паспортизації об'єктів;
- забезпечення відшкодування витрат Операторів газорозподільних систем, пов'язаних із відрахуваннями за експлуатацію газорозподільних систем (орендної

М2 Міністерство економічного розвитку
Вх. № 03/6460-17 від 31.01.2017 12:45:43



03
2017

плати), що належать державі, передбачивши зазначені кошти в структурі тарифів газорозподільних підприємств.

Запропонованим Проектом вищезазначені принципи враховані частково, зокрема Проектом не передбачені джерела фінансування витрат на проведення інвентаризації, незалежної оцінки та паспортизації об'єктів.

Крім того, надаємо наступні зауваження та пропозиції:

1. Пропонуємо назву проекту Постанови доповнити словами «, що належать державі».

2. Абзаци другий та третій пункту 1 проекту Постанови доповнити словами «, що належать державі».

3. В підпункті 1 пункту 2 проекту Постанови після слів «питання використання газорозподільних систем» та «укладання договорів експлуатації газорозподільних систем» доповнити словами «, що належать державі».

4. Враховуючи тривалий процес проведення інвентаризації газорозподільних систем та узгоджену позицію членів робочої групи пропонуємо в підпункті 2 пункту 2 Проекту Постанови слово «тримісячний» замінити словом «дев'ятимісячний».

5. Назву проекту Типового договору доповнити словами «, що належать державі».

6. В абзаци другому преамбули проекту Типового договору слова «чи органу місцевого самоврядування» виключити.

7. У пункті 1 проекту Типового договору після слів «газорозподільних систем» доповнити словами «, що належать державі».

8. У пункті 9 розділу II проекту Типового договору після слів «щодо майна» доповнити словами «(крім приєднання)».

9. Підпункт 3 пункту 20 розділу III проекту Типового договору виключити, оскільки не визначено який саме план планується погоджувати.

Відповідно до Положення про Міністерство енергетики та вугільної промисловості України, затвердженого Указом Президента України від 6 квітня 2011 року № 382/2011, Міненерговугілля відповідно до покладених завдань затверджує річні фінансові та інвестиційні плани, а також інвестиційні плани на середньострокову перспективу (3 - 5 років) державних підприємств, що належать до сфери його управління, та господарських товариств, щодо яких Міненерговугілля України здійснює управління корпоративними правами держави, у встановленому порядку здійснює контроль за їх виконанням.

Згідно з частиною другою статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Відповідно до Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» НКРЕКП у своїй діяльності керується Конституцією та законами України, актами Президента України, актами Кабінету Міністрів України, іншими нормативно-правовими актами, а також цим Законом.

Відповідно до Закону України «Про ринок природного газу» до компетенції Регулятора на ринку природного газу належать зокрема, затвердження та моніторинг виконання планів розвитку газотранспортних та газорозподільних систем.

При цьому, відповідно до статті 5 Закону України «Про центральні органи виконавчої влади» утворення, реорганізація та ліквідація міністерства, іншого центрального органу виконавчої влади здійснюються з урахуванням завдань Кабінету Міністрів України, а також з урахуванням необхідності забезпечення здійснення повноважень органів виконавчої влади і недопущення дублювання повноважень.

10. В підпункті 2 пункту 21 розділу III проекту Типового договору перед словами «залучати на конкурсних засадах» доповнити словами «виконувати роботи або» та слова «погоджених з орендодавцем» виключити».

11. Підпункт 16 пункту 21 розділу III проекту Типового договору виключити.

Положення зазначеного підпункту унеможливають виконання робіт з приєднання в строки, передбачені Кодексом газорозподільних систем, затвердженим постановою НКРЕКП від 30.09.2015 № 2494. Кодексом передбачено, що за відсутності зауважень до поданих документів або після їх усунення Оператор ГРМ протягом десяти робочих днів з дня реєстрації заяви про приєднання (або дати усунення зауваження) на підставі даних опитувального листа, поданих документів та параметрів місця забезпечення потужності і точки приєднання визначає тип приєднання замовника та у цей самий строк надає йому (у визначений в опитувальному листі спосіб) дозвіл на приєднання, проект договору на приєднання, проект технічних умов приєднання та відповідні рахунки щодо їх оплати.

12. Розміри штрафних санкцій, передбачені пунктами 24 – 28 розділу IV проекту Типового договору, пов'язані із короткими строками виконання зобов'язань Оператора відповідно до договору, можуть призвести до фінансового навантаження на оператора та збитковості його діяльності.

13. Назву проекту Примірного договору доповнити словами «, що належать державі».

14. У пункті 9 розділу II проекту Примірного договору після слів «щодо майна» доповнити словами «(крім приєднання)».

15. Підпункт 3 пункту 20 розділу III проекту Примірного договору виключити, оскільки не визначено який саме план планується погоджувати.

16. В підпункті 2 пункту 21 розділу III Примірного договору перед словами «залучати на конкурсних засадах» доповнити словами «виконувати роботи або» та слова «погоджених з орендодавцем» виключити.

17. Підпункт 16 пункту 21 розділу III проекту Примірного договору виключити.

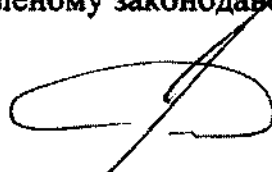
18. Розміри штрафних санкцій, передбачені пунктами 24 – 28 розділу IV проекту Примірного договору, пов'язані із короткими строками виконання зобов'язань Оператора відповідно до договору, можуть призвести до фінансового навантаження на оператора та збитковості його діяльності.

19. У пункті 27 розділу III проекту Примірного договору є посилання на пункт 14 договору, при цьому пункт 14 в редакції проекту Примірного договору відсутній.

20. У пункті 27 розділу III проекту Примірного договору є посилання на підпункт 19 пункту 21 договору, при цьому підпункт 19 пункту 21 договору відсутній.

Враховуючи вищевикладене, Проект потребує суттєвого доопрацювання. В разі надходження доопрацьованого Проекту з урахуванням наданих зауважень та пропозицій, НКРЕКП опрацює його у встановленому законодавством порядку.

Голова НКРЕКП



Д. Вовк



82

МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ
(Мінфін)

вул. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008, тел. (044) 206-59-47, 206-59-48, факс 425-90-26
E-mail: infomf@minfin.gov.ua Код ЄДРПОУ 00013480

30.01.2017 № 31-06220-09-5/2395
На № _____ від _____

**Міністерство економічного
розвитку і торгівлі України**

Міністерство фінансів України відповідно до доручення Секретаріату Кабінету Міністрів України від 20.01.2017 №2353/0/1-17 до протоколу засідання робочої групи з питань використання об'єктів державної власності для забезпечення розподілу природного газу від 19.01.2017 та листа Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 24.01.2017 № 3211-03/2193-03 розглянуло проект постанови Кабінету Міністрів України «Про забезпечення ефективного використання газорозподільних систем» (далі – проект Постанови) та повідомляє.

Проектом Постанови визначається механізм використання газорозподільних систем, а також передбачено затвердження Типового договору оренди газорозподільних систем та Примірного договору експлуатації газорозподільних систем (між Міненерговугілля та Операторами газорозподільних систем).

1. Щодо Типового договору оренди газорозподільних систем (далі – Типовий договір).

1). Пунктом 2 Типового договору зазначено, що перелік та балансова вартість майна, яке передається за договором орендарю, зазначається в додатку 1, який є невід'ємною частиною договору.

Проте, додаток 1 до цього проекту, у якому повинні бути зазначені перелік та балансова вартість вказаного майна, відсутній.

2). Пунктами 15,16 Типового договору визначено, що отримані від використання майна доходи належать орендарю, за винятком відрахувань – річної плати у розмірі визначеної Кабінетом Міністрів України.

Відповідно до статті 10 Закону України «Про оренду державного та комунального майна» (далі – Закон) істотними умовами договору оренди є, зокрема, орендна плата з урахуванням її індексації.

Згідно статті 19 Закону орендар за користування об'єктом оренди вносить орендну плату незалежно від наслідків господарської діяльності.

Методика розрахунку орендної плати за державне майно та пропорції її розподілу, затверджена постановою Кабінету Міністрів України від 04.10.1995 № 786 (далі - Методика).

Відповідно до пункту 34 частини другої статті 29 Бюджетного кодексу України надходження від плати за оренду державного майна зараховуються до

13
213

240050 *

доходів загального фонду державного бюджету, які є джерелом виконання соціальних програм, забезпечення важливих соціальних гарантій для населення та спрямовуються, в першу чергу, на фінансування захищених статей видатків державного бюджету.

Враховуючи зазначене, вважаємо за доцільне, доповнити Типовий договір окремим розділом «Оренда плата» в якому необхідно зазначити, що орендна плата визначається на підставі Методики та перераховується орендарем в повному обсязі до державного бюджету.

Оскільки майновий статус ГРС є не визначеним, відповідно до якого здійснюється розрахунок орендної плати за державне майно та пропорції її розподілу, необхідно внести відповідні зміни до Методики. Зокрема, орендна ставка за використання цілісних майнових комплексів державних підприємств становить від 10 до 25 відсотків, з урахуванням галузевої приналежності, а за використання нерухомого державного майна від 1 до 100 відсотків з урахуванням його цільового призначення.

При цьому, вважаємо за необхідне, підпункт 9 пункту 21 Типового договору оренди викласти в такій редакції: «Своєчасно і в повному обсязі сплачувати орендну плату до державного бюджету».

Водночас зазначаємо, що відповідно до статті 10 Закону типові договори оренди державного майна розробляє і затверджує Фонд державного майна.

Також, потребує уточнення, що відрахування у вигляді річної плати, а також штрафні санкції та пені (визначені у пунктах 24, 25, 26, 27 та 28 проекту договору) зараховуються до доходів загального фонду державного бюджету.

2. Щодо Примірного договору експлуатації газорозподільних систем (далі – Примірний договір).

Пунктом 16 проекту Примірного договору передбачається установити, що Оператор щороку здійснює відрахування у вигляді річної плати у розмірі 10% від вартості майна, на казначейський рахунок, що вказується у договорі рівними частинами щомісяця.

З метою недопущення втрат доходів та додаткових витрат державного бюджету (зокрема на виплату компенсації у зв'язку із можливим підвищенням тарифів) вважаємо доцільним запровадження плати за експлуатацію ГРС за умови підтвердження НКРЕКП відсутності впливу від реалізації проекту Постанови на тариф від встановлення плати за експлуатацію ГРС у розмірі 10% від вартості майна, а також уточнити у Примірному договорі, що відрахування у вигляді річної плати і штрафні санкції та пені (визначені у пунктах 24, 25, 26, 27 та 28 проекту договору) зараховуються до доходів загального фонду державного бюджету.

3. Проектом Постанови передбачається доручити Міненерговугілля вжити заходів щодо укладання договорів експлуатації ГРС з операторами ГРС та разом з Фондом державного майна забезпечити проведення інвентаризації, незалежної оцінки та паспортизації ГРС.

Проте, відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від

25.05.1998 № 747 (із змінами) «Про утворення Національної акціонерної компанії «Нафтогаз України» розподільні газопроводи та споруди на них, які не підлягають приватизації, передані у користування НАК «Нафтогаз України».

Крім того зауважимо, що у разі передачі майна, яке не підлягає приватизації (не може бути передане в оренду), до сфери управління органів, уповноважених управляти державним майном, визначення конкретного органу управління здійснюється з урахуванням функціонального призначення майна та компетенції відповідного органу, до сфери управління якого передається майно (наказ Фонду державного майна України та Міністерства економіки України від 19.05.1999. N 908/68).

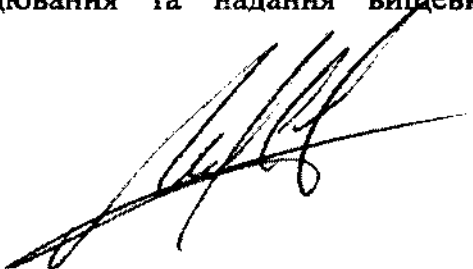
Тому при визначенні конкретного органу управління, уповноваженого управляти зазначеним державним майном мають бути враховані чинні нормативно-правові акти та фінансова можливість здійснення відповідних заходів з метою мінімізації витрат державного бюджету.

4. Враховуючи те, що запровадження орендної плати за використання ГРС (плати за експлуатацію ГРС) та проведення відповідних заходів вплинуть на виконання показників Державного бюджету України на 2017 рік, необхідно надати Міністерству фінансів відповідні фінансово-економічні розрахунки щодо:

- обсягів надходжень від встановлення орендної плати за використання ГРС (плати за експлуатацію ГРС);
- обсягів компенсації з державного бюджету на надання пільг та житлових субсидій (у зв'язку із можливим збільшенням тарифів на розподіл природного газу);
- у разі відсутності потреби додаткових видатків на компенсацію – офіційне підтвердження НКРЕКП про відсутність впливу від реалізації проекту Постанови на тариф;
- обсягів витрат на проведення заходів, пов'язаних з підготовкою та подальшою передачею в оренду ГРС (в експлуатацію ГРС) у розрізі відповідальних виконавців та за джерелами фінансування (в т.ч. на проведення інвентаризації, оцінки, паспортизації);
- обсягів видатків, необхідних для подальшого утримання ГРС у розрізі відповідальних виконавців та за джерелами фінансування;
- інших надходжень і витрат, пов'язаних з передачею ГРС в оренду (в експлуатацію ГРС).

Враховуючи вищезазначене, проект постанови Кабінету Міністрів України «Про забезпечення ефективного використання газорозподільних систем» потребує доопрацювання та надання вищевказаних фінансово-економічних розрахунків.

Заступник Міністра



С. МАРЧЕНКО



32

ФОНД ДЕРЖАВНОГО МАЙНА УКРАЇНИ

вул. Генерала Алмазова, 18/9, м. Київ, 01133, тел. (044) 285-12-74, факс (044) 286-79-85
www.sfdm.gov.ua Код ЄДРПОУ 00032945

25.01.2017 № 10-24-1398

На № _____ від _____

На № 3211-03/2193-03 від 24.01.2017

№ 2353/0/1-17 від 20.01.2017

80

Міністерство економічного розвитку і торгівлі України

Щодо проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про забезпечення ефективного використання газорозподільних систем»

Фонд державного майна України надсилає опрацьований в установленому порядку в межах повноважень проект постанови Кабінету Міністрів України «Про забезпечення ефективного використання газорозподільних систем», надісланий листом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 24.01.2017 № 3211-03/2193-03.



Додаток: на 3 арк. в 1 прим.

03
213

**Перший заступник
Голови Фонду**

Д. Парфененко



5. Ця постанова набирає чинності з 1 квітня 2017 р., крім абзацу другого пункту 1, який набирає чинності одночасно з набранням чинності закону щодо зняття заборони на передачу газорозподільних систем в оренду.

Прем'єр-міністр України

В. ГРОЙСМАН

43. Додаткові угоди, додатки до цього договору є його невід'ємною частиною і мають юридичну силу, якщо вони укладені з дотриманням вимог законодавства та підписані уповноваженими представниками сторін.

44. Сторони зобов'язуються вчасно повідомляти одна одну про зміну свого місцезнаходження, банківських реквізитів, номерів телефонів, телефаксів, установчих документів, а також про _____ шляхом надсилання листа.

X. Місцезнаходження та банківські реквізити сторін

Міністерство

Телефон: _____

Телефакс: _____

МП

_____/_____/_____
(найменування посади) (ініціали, прізвище) (підпис)

_____ 20__ року

Оператор

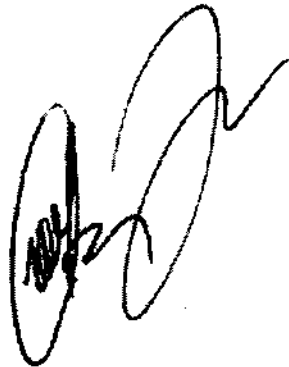
Телефон: _____

Телефакс: _____

МП

_____/_____/_____
(найменування посади) (ініціали, прізвище) (підпис)

_____ 20__ року



Орендар

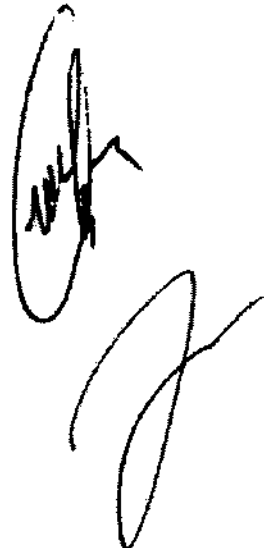
Телефон: _____

Телефакс: _____

МП

_____/_____/_____
(найменування посади) (ініціали, прізвище) (місце)

_____ 20__ року





32

АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

вул. Митрополита Василя Липківського, 45, м. Київ-35, 03680, тел. (44) 251-62-62, факс (44) 520-03-25
E-mail: sig@amcu.gov.ua Web: http://www.amcu.gov.ua Код ЄДРПОУ 00032767

25.01.2017 № 128 - 06/06 - 771

На № _____ від _____

Міністерство економічного розвитку і торгівлі України

Щодо проекту постанови

Розглянувши проект постанови Кабінету Міністрів України «Про забезпечення ефективного використання газорозподільних систем» (далі – проект постанови), надісланий листом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 24.01.2017 № 3211-03/2193-03, Антимонопольний комітет України (далі - Комітет), в межах компетенції, повідомляє наступне.

Пунктом 2 проекту постанови визначено, що Міністерству енергетики та вугільної промисловості:

1) разом з операторами газорозподільних систем, з метою врегулювання питання використання газорозподільних систем до набрання чинності зазначеним в абзаці другому пункту 1 цієї постанови Типовим договором, вжити заходів до укладення договорів експлуатації газорозподільних систем.

При цьому, пунктом 2 проекту постанови не передбачено чіткого переліку заходів до укладення договорів про експлуатацію майна газорозподільних систем.

Разом з тим, пунктом 2 проекту постанови не передбачено суб'єкта господарювання, з яким оператори газорозподільних систем будуть укладати такі договори. Така невизначеність, за певних умов, може призвести до порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Пунктом 1 проекту постанови пропонується затвердити Примірний та Типовий договори оренди газорозподільних систем (далі – Примірний/Типовий договір).

116617 Пунктом 13 розділу II проекту Примірного/Типового договору оренди газорозподільних систем зазначено, що оператор/орендар зобов'язується виконувати роботи, пов'язані з поліпшенням, відновленням, ремонтом, реконструкцією та технічним обслуговуванням майна газорозподільних систем, що належать державі, відповідно до вимог законодавства, цього договору, а також створювати умови для безпечної та безаварійної його експлуатації.

Оператор/орендар забезпечує фінансування за рахунок власних коштів робіт, передбачених в абзаці першому цього пункту, в розмірі не менш як 100 (сто) відсотків амортизаційних відрахувань, передбачених у тарифах на послуги з розподілу природного газу. Амортизаційні відрахування, які визначають розмір фінансування зазначених робіт, розраховуються як сума амортизації, передбаченої в тарифах на розподіл природного газу, затверджених НКРЕКП, зменшена на розмір амортизації, яка віднесена на майно оператора/орендаря, побудованого (отриманого) за власні кошти оператора/орендаря або отриманого від третіх осіб, крім держави.

М2 Міністерства економічного розвитку
Вх № 03/6285-17 від 31.01.2017 09:52:26



У разі коли сума амортизаційних відрахувань перевищує вартість відновлення, реконструкції майна, визначену у погоджених міністерством/орендодавцем планах відновлення, реконструкції майна (далі - план), оператор/орендар виплачує різницю на казначейський рахунок/на рахунок, вказаний у цьому договорі.

Розділом IV передбачена значна відповідальність оператора/орендаря перед міністерством/орендодавцем. Так відповідно до пункту 25, передбачені в пункті 16 відрахування (в частині коштів, які надходять на казначейський рахунок, вказаний в цьому договорі/в частині, що передбачає виплату на користь орендодавця), що здійснені несвоєчасно або не в повному обсязі, стягуються міністерством/орендодавцем відповідно до законодавства з урахуванням пені в розмірі подвійної облікової ставки Національного банку України на дату нарахування пені від суми заборгованості за кожний день прострочення відрахувань.

Відповідно до пункту 26, у разі несвоєчасного (прострочення більше ніж на 5 днів) надання звітів та інформації, передбачених цим Договором, за недопущення міністерства/орендодавця до огляду майна для контролю за його станом, за не проведення (відмова в проведенні) інвентаризації, відмову від участі в паспортизації майна, оператор/орендар сплачує на казначейський рахунок/на рахунок, вказаний у цьому договорі, пеню у розмірі 0.1% балансової вартості майна станом на 31 грудня року, що передус звітному року, а у випадку здійснення незалежної оцінки - від його ринкової вартості за кожен вищевказаний випадок порушення оператором/орендарем своїх обов'язків, за кожен день прострочення.

У пункті 27 зазначено, що у разі порушення вимог пункту 14 цього договору, оператор сплачує міністерству/орендодавцю штраф у двократному розмірі коштів, які були використані оператором/орендарем з порушенням їх цільового призначення та/або не були використані відповідно до річного плану, що був погоджений з НКРЕКП.

При цьому, у проектах Примірного та Типового договору відсутній пункт 14.

Одночасно, положеннями Типового договору не передбачено чи буде різниця коштів виплачених орендодавцю, що передбачено пунктом 13 розділу II проекту Типового договору, та штрафи, пені, що передбачені пунктами 24 - 28 розділу IV, перераховуватись до державного бюджету та/або в які строки буде здійснюватись такий перерахунок.

Разом з тим, якщо орендодавцем буде визначено субекта господарювання, отримання ним додаткових коштів на невизначений період може надавати орендодавцю конкурентні переваги при здійсненні ним діяльності на інших ринках товарів/послуг.

3. Розділом III передбачені значні права міністерства/орендодавця. Так, відповідно до підпункту 2 пункту 19, міністерство/орендодавець має право контролювати технічний та експлуатаційний стан майна, *ефективність його використання*, дотримання оператором вимог цього договору, нормативно - правових актів та цільового призначення під час експлуатації майна.

Проте, нормами Примірного/Типового договору не передбачено яким чином та на яких підставах міністерство/орендодавець буде визначати *ефективність використання майна оператором*.

Таким чином, проект постанови Кабінету Міністрів України «Про забезпечення ефективного використання газорозподільних систем» потребує доопрацювання з урахуванням зазначених зауважень.

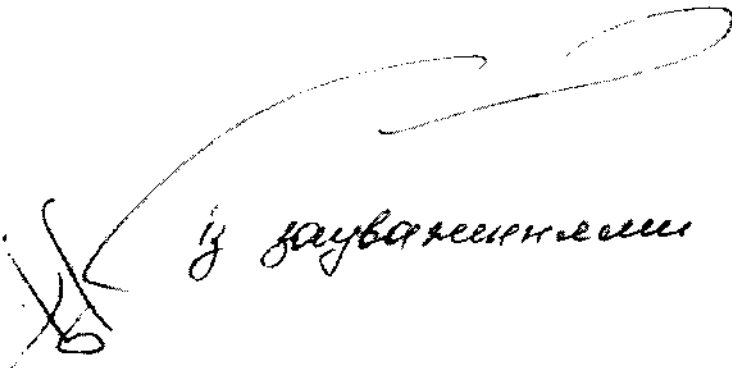
Державний уповноважений


В. ПОЛЮХОВИЧ

5. Ця постанова набирає чинності з 1 квітня 2017 р., крім абзацу другого пункту 1, який набирає чинності одночасно з набранням чинності закону щодо зняття заборони на передачу газорозподільних систем в оренду.

Прем'єр-міністр України

В. ГРОЙСМАН



з зауваженнями

Д. Верещак



82

МІНІСТЕРСТВО ЕНЕРГЕТИКИ ТА ВУГІЛЬНОЇ ПРОМИСЛОВОСТІ УКРАЇНИ

(Міненерговугілля України)

01601, м.Київ, вул. Хрещатик, 30, тел.: 206-38-44, 206-38-45, ф.: 531-36-92
E-mail: kanc@mev.gov.ua, Код ЄРПОУ 37471933

№ _____

На № _____

від _____

Міністерство економічного розвитку
і торгівлі України

Про узгодження проекту
постанови Кабінету Міністрів України

На виконання пункту 3 Протоколу засідання робочої групи з питань використання об'єктів державної власності для забезпечення розподілу природного газу та відповідно до листа Міністерства економічного розвитку та торгівлі України від 24.01.17 №3211-03/2193-03 Міністерство енергетики та вугільної промисловості України опрацювало проект постанови Кабінету Міністрів України «Про забезпечення ефективного використання газорозподільних систем» та погоджує його із зауваженнями, що додаються.

Відповідно до пункту 6 ст. 1 Закону «Про ринок природного газу» визначає газорозподільну систему – як технологічний комплекс, що складається з організаційно і технологічно пов'язаних між собою об'єктів, призначених для розподілу природного газу від газорозподільних станцій безпосередньо споживачам. Чинні договори про надання на праві господарського відання державного майна укладені щодо індивідуально визначеного державного майна газорозподільних мереж, яке не складає собою визначеної Законом газорозподільної системи, яка б перебувала повністю у державній власності. Кожен об'єкт у складі державного майна газорозподільних систем має окремий інвентарний номер, при цьому, газорозподільні системи складають певні майнові комплекси, які фрагментарно перебувають у державній власності та власності інших осіб.

При цьому, для визначення в натурі газорозподільної системи як об'єкта договору, необхідно визначити критерії, за якими об'єкти будуть відноситись саме до систем: чи це системи населених пунктів, чи міжрайонні системи, чи прив'язані до певної газорозподільної станції, яка також сама по собі разом з приєднаними до неї газопроводами не є замкненим і самодостатнім єдиним майновим комплексом, не завжди одна газорозподільна станція забезпечує доставку газу безпосередньо споживачу.

На сьогодні ці поняття не знайшли розуміння у законодавця. Поки процес формування змісту поняття «газорозподільна система» набуде свого завершення, принциповим для операторів ГРМ є укладення договорів експлуатації та оренди саме щодо окремо визначеного державного майна

Міністерство енергетики та вугільної
промисловості України
№01/31-898 від 01.02.2017

М2 Міненерговугілля
Вх. № 03/6785-17 від 01.02.2017 12:30:15



03
218
189796

газорозподільних систем, яке використовується для забезпечення розподілу природного газу, не підлягає приватизації, обліковується на балансі газорозподільного підприємства і не може бути відокремлене від його основного виробництва.

Враховуючи те, що типовий договір оренди газорозподільних систем власником яких є держава не передбачений на сьогоднішній день чинним законодавством, Міністерство пропонує вилучити з проекту постанови положення про його затвердження та сам типовий договір.

У проекті постанови та у примірному договорі експлуатації газорозподільних систем відсутні обґрунтування розміру плати за експлуатацію газорозподільних систем, власником яких є держава.

З точки зору Міністерства, інвентаризацію державного майна газорозподільних систем та їх паспортизацію доцільно проводити одночасно. Крім того, для забезпечення законності подальшої передачі об'єктів в оренду, доцільно провести перевірку наявних правовстановлюючих документів на державні газопроводи, та у разі їх відсутності – відновити такі документи. Враховуючи особливий статус майна газорозподільних систем як складної речі, складові якої мають як ознаки рухомого, так і нерухомого майна, та з метою забезпечення належного контролю за державним майном Міністерством також пропонується створення та ведення окремого електронного реєстру державного майна газорозподільних систем.

Прийняття проекту постанови у редакції запропонованої Міненергівугіллям створить необхідні умови для ефективного використання господарюючими організаціями недержавної форми власності газорозподільних систем, які перебувають у державній власності, виключно на платній основі, що дозволить збільшити надходження до Державного бюджету України, забезпечить державний контроль за ефективним використанням державного майна буде сприяти проведенню ремонтних та інших відновлювальних робіт на об'єктах газорозподільних систем та призведе до покращення якості надання послуг споживачам природного газу

Крім того, надаємо пропозиції операторів газорозподільних систем щодо проекту постанови.

Додаток: на 5 арк., в 1 прим.

Міністр


I. Насалик



КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

ПОСТАНОВА

від 2017 р. №

Київ

Про забезпечення ефективного використання газорозподільних систем

Відповідно до абзацу другого частини першої статті 37 Закону України «Про ринок природного газу», статті 5, пункту 16 частини першої статті 6 Закону України «Про управління об'єктами державної власності» і статті 179 Господарського кодексу України Кабінет Міністрів України постановляє:

1. Затвердити такі, що додаються:
Типовий договір оренди газорозподільних систем;
Примірний договір експлуатації газорозподільних систем.
2. Міністерству енергетики та вугільної промисловості:
 - 1) разом з операторами газорозподільних систем, з метою врегулювання питання використання газорозподільних систем до набрання чинності зазначеним в абзаці другому пункту 1 цієї постанови Типовим договором, вжити заходів до укладення договорів експлуатації газорозподільних систем;
 - 2) у тримісячний строк з дня набрання чинності цією постановою забезпечити проведення інвентаризації газорозподільних систем, що належать державі та обліковуються на балансі операторів газорозподільних систем.
3. Фонду державного майна разом з Міністерством енергетики та вугільної промисловості забезпечити проведення в установленому порядку незалежної оцінки газорозподільних систем, що належать державі, з урахуванням результатів проведеної відповідно до підпункту 2 пункту 2 цієї постанови інвентаризації.
4. Міністерству енергетики та вугільної промисловості і Фонду державного майна із залученням операторів газорозподільних систем забезпечити до 31 грудня 2017 р. паспортизацію газорозподільних систем, що належать державі, у визн

М2 Мінекономрозвитку

Вих. № 3211-03/2193-03 від 24.01.2017 13:08:26


вугільної промисловості



5. Ця постанова набирає чинності з 1 квітня 2017 р., крім абзацу другого пункту 1, який набирає чинності одночасно з набранням чинності закону щодо зняття заборони на передачу газорозподільних систем в оренду.

Прем'єр-міністр України

В. ГРОЙСМАН


І. С. Гривбушинський

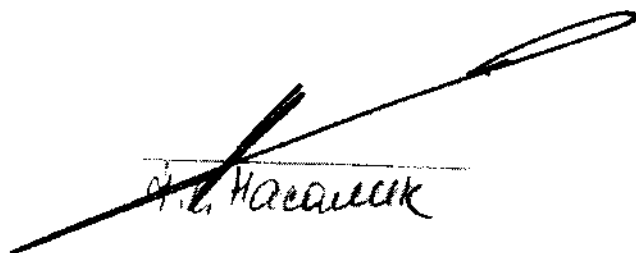


Зауваження та пропозиції
Міністерства енергетики та вугільної промисловості до проекту
постанови Кабінету Міністрів України «Про забезпечення ефективного
використання газорозподільних систем» та Примірного договору
експлуатації газорозподільних систем і Типового договору оренди
газорозподільних систем.

Зауваження до проекту постанови Кабінету Міністрів України
«Про забезпечення ефективного використання газорозподільних
систем»:

- викласти назву проекту постанови у такій редакції:
«Про забезпечення ефективного використання газорозподільних систем, власником яких є держава»;
- викласти пункт 1 проекту постанови у такій редакції:
«1. Затвердити Примірний договір експлуатації газорозподільних систем, власником яких є держава.»;
- Доповнити проект постанови пунктами 2 та 3 такого змісту:
«2. Міністерству економічного розвитку і торгівлі, Міністерству енергетики та вугільної промисловості та Фонду державного майна розробити та внести в установленому порядку проекти законодавчих та підзаконних нормативних актів щодо зняття обмежень, пов'язаних з передачею в оренду газорозподільних систем, власником яких є держава, створенню необхідних умов для забезпечення їх ефективного використання.
- 3. Установити, що на період до зняття в установленому порядку законодавчих обмежень щодо передачі в оренду газорозподільних систем, власником яких є держава, оператори газорозподільних систем, використовують зазначене державне майно, яке використовується для розподілу природного газу та обліковується на їх балансах, на умовах Примірного договору, зазначеного в пункті 1 цієї постанови.»;
- пункти 2-5 вважати пунктами 4-7 відповідно;
- замінити пункти 2, 3 та 4 пунктами 4 та 5 такого змісту:
«4. Міністерству енергетики та вугільної промисловості разом з Фондом державного майна та операторами газорозподільних систем забезпечити:
1) до 1 грудня 2017 року проведення інвентаризації державного майна, яке використовується для розподілу природного газу, обліковується на балансі операторів газорозподільних систем, та їх паспортизації у встановленому законодавством порядку.

- 2) формування та ведення електронного реєстру державного майна, яке використовується для розподілу природного газу.
5. Міністерству енергетики та вугільної промисловості разом з операторами газорозподільних систем, з метою врегулювання питання використання державного майна газорозподільних систем до набрання чинності закону щодо зняття заборони на передачу в оренду газорозподільних систем, власником яких є держава, вжити заходів до укладання договорів експлуатації газорозподільних систем, власником яких є держава, згідно з Примірним договором зазначеним в пункті 1 цієї постанови.»
- у пункті 5 слова «газорозподільних систем» замінити словами «газорозподільних систем, власником яких є держава».


А. В. Насишчук

Зауваження до Примірного договору експлуатації газорозподільних систем:

- порушено нумерацію пунктів та підпунктів, а саме: відсутні пункт 14, 18, а також підпункт 5 пункту 20 має бути підпунктом 4;
- відсутній додаток 1 до договору на який є посилання у пунктах 2 та 16;
- у пунктах 16 та 25 вказано, що плата/відрахування перераховуються на казначейський рахунок, вказаний у цьому договорі, однак пункту, в якому передбачено зазначення казначейського рахунку, у проекті договору немає;
- абзац третій пункту 13 виключити.
- пункт 15 вважати пунктом 14 та викласти його в наступній редакції:
«14. Отримані від експлуатації майна доходи належать оператору, за винятком відрахувань, визначених у пункті 15 цього договору.»;
- пункт 16 вважати пунктом 15 та викласти його в наступній редакції:
«15. Оператор щороку здійснює відрахування плати за експлуатацію, річний розмір якої складає 10 (десять) відсотків залишкової балансової вартості майна, зазначеної у додатку 1, з урахуванням умов, визначених в абзаці третім цього пункту.»;
- абзац третій пункту 16 виключити;
- доповнити пункт 16 третім абзацом такого змісту:
«Плата за експлуатацію сплачується оператором до державного бюджету протягом року рівними частинами щокварталу до 10-го числа місяця, наступного за звітним кварталом.
Перерахування коштів здійснюється на рахунок у Державному казначействі, зазначений в цьому Договорі.»;
- до підпункту 4 пункту 19 щодо самостійного проведення міністерством незалежної оцінки, то Міністерство є бюджетною організацією і його кошторисом не передбачено витрат на здійснення незалежної оцінки майна. Таку оцінку може проводити оператор у відповідності до законодавства. Пропонується у підпункті 4 пункту 19 виключити слова «проводити самостійно або»;
- підпункт 5 пункту 19 викласти у новій редакції: «5) у разі втрати (пошкодження, знищення) майна внаслідок його неналежної експлуатації оператором чи з інших винних дій оператора – Міністерство вимагає від оператора відшкодування завданих збитків у повному обсязі.»;
- підпункт 6 пункту 19 викласти у новій редакції: «отримувати від орендаря щоквартальну, річну звітність про виконання умов цього договору, в тому числі, затверджених НКРЕКП Інвестиційних програм, в частині державного майна, а також за вимогою — інформацію про

- технічний стан, використання коштів, призначених для поліпшення/відновлення, реконструкції та розвитку майна»;
- підпункт 7 пункту 19 викласти у новій редакції: «ініціювати внесення змін до цього договору або його розірвання.»;
 - викласти пункт 20 у такій редакції:
«20) Міністерство зобов'язане брати участь у роботі відповідних комісій з розслідування обставин і причин аварії або нещасного випадку, які виникли в процесі експлуатації майна.»
 - у підпункті 2 пункту 21 проекту слова «на конкурсних засадах, погоджених з орендодавцем» замінити словами «на конкурентних засадах»;
 - підпункт 4 пункту 21 виключити;
 - у підпункті 7 пункту 21 слова «звіт про виконання договору» замінити словами «звіт про виконання Інвестиційної програми в частині державного майна – за формою, затвердженою НКРЕКП».
 - у підпункті 9 пункту 21 слова «погодженим з міністерством планом» замінити словами «затвердженою НКРЕКП Інвестиційною програмою в частині державного майна.»;
 - у підпункті 9 пункту 21 в кінці слова «майна» доповнити словами «переданого за цим Договором оператору»;
 - підпункт 11 пункту 21 виключити;
 - підпункт 12 пункту 21 викласти в такій редакції:
«12) відшкодувати міністерству збитки, завдані внаслідок втрати (пошкодження, знищення) майна, неналежної експлуатації майна шляхом його відновлення;
 - підпункт 14 пункту 21 викласти в такій редакції:
«14) проводити щорічну інвентаризацію майна в порядку, визначеному законодавством;»
 - у підпункті 15 пункту 21 після слова «ліквідації» додати слово «реорганізації»;
 - підпункті 16 пункту 21 виключити;
 - підпункт 17 пункту 21 викласти в такій редакції:
«17) здійснювати за власні кошти страхування майна переданого за цим Договором.»
 - підпункт 18 пункту 21 викласти в такій редакції:
«18) після припинення дії цього договору протягом 90 календарних днів з дати припинення його дії повернути міністерству майно передане за цим договором у належному стані не гіршому ніж на

- момент передачі в експлуатацію з урахуванням нормального фізичного зносу з підписанням відповідного акта приймання-передачі.»
- у підпункті 11 пункту 21 міститься посилання на підпункт 10 пункту 19 цього договору, але пункт 19 складається з 7 підпунктів;
 - виключити підпункт 16 пункту 21;
 - у пункті 23 слова «ринкової вартості втраченого (пошкодженого, знищеного) майна замінити словами «та порядку визначеному законодавством шляхом відновлення.»;
 - виключити пункт 24 та пункт 26;
 - у пункті 27 посилання на пункт 14, якого немає у проекті договору;
 - у пункті 28 посилання на підпункт 19 пункту 21, якого немає у проекті договору;
 - виключити пункт 32;
 - абзац перший пункту 38 доповнити словами «та в будь-якому разі до повного виконання сторонами зобов'язань по договору.»
 - виключити пункт 40;
 - потребує опрацювання Міністерством юстиції питання правомірності включення до проекту договору розділу Конфіденційність;
 - абзац третій пункту 39 потребує суттєвого доопрацювання зв'язку з чим пропонуємо викласти його в наступній редакції:

«Дія цього договору припиняється у разі:

- закінчення строку, на який його було укладено;
- прийняття нормативно-правового акта, що змінює умови та порядок експлуатації майна, в тому числі нормативно-правового акта щодо зняття заборони на передачу газорозподільних систем в оренду – з дати набрання чинності відповідним нормативно-правовим актом; порушення справи про банкрутство оператора;
- прийняття рішення про ліквідацію оператора – з дати прийняття такого рішення.

Договір припиняється також в інших випадках передбачених законом.

Дія цього договору припиняється шляхом його розірвання за:

- взаємною згодою сторін або за рішенням суду;
- на вимогу однієї із сторін у наслідок невиконання другою стороною обов'язків, передбачених договором, та внаслідок випадкового знищення, пошкодження майна переданого за цим договором, яке істотно перешкоджає його використанню».


М.С. Насалик



ПУБЛІЧНЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО "ОДЕСАГАЗ"

12

Україна, м. Одеса, вул. Одарія, 1. Тел.: (048) 705-36-28, факс: (048) 705-39-70. E-mail: zch@odsgaz.odessa.ua

№ 04/07-061 від 23 січня 2017р.

На № 01/12-376 від 13 січня 2017р.

Міністру
Енергетики та вугільної промисловості України
Насадіку І.С.
01601, м. Київ, вул. Хрещатик, 30

Шановний Ігор Степанович!

Уважно ознайомившись зі змістом Вашого листа, повідомляємо наступне.

Наше підприємство здійснює свою діяльність на підставі безстрокової ліцензії на розподіл природного газу.

Тариф на розподіл природного газу для нашого підприємства затверджується Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (НКРЕКП), та не включає в себе у повному обсязі суму витрат на експлуатацію газотранспортної системи Одеської області.

При цьому ПАТ "Одесагаз" своєчасно та у повному обсязі виконує свої податкові зобов'язання перед бюджетами усіх рівнів, дотримується законодавства у енергетичній та податковій сферах, своєчасне фінансує профілактичні та ремонтні роботи з підготовки обладнання та газопроводів до осінньо-зимового сезону, підготовки та проведення опалювального сезону 2016-2017рр.

Тому, пропозиція щодо платного користування державними газорозподільними системами (які наше підприємство ремонтує та підтримує у робочому стані власним коштом), неможлива без відповідного коригування тарифу на розподіл природного газу для нашого підприємства.

Тобто, без урахування в тарифі на розподіл природного газу витрат на платне користування державними газорозподільними системами, у нашого підприємства виникне значний брак обігових коштів, який поставить під загрозою своєчасну та безаварійну експлуатацію газорозподільної системи Одеської області.

Враховуючи вищевикладене, вважаємо за необхідне узгодити з Фондом державного майна України вказаний у Вашому листі договір та врахувати в тарифі на розподіл природного газу витрати платне користування державними газорозподільними системами.



Вашою,

Виконавчий директор
«Одесагаз»

Міністерство енергетики та вугільної
промисловості України
Ігор Герасименко
№31/1492 від 26.01.2017

12



РЕГІОНАЛЬНА
ГАЗОВА КОМПАНІЯ
ДНІПРОПЕТРОВСЬКГАЗ

ЄДРПОУ 03340920
ІПН 033409204026, № св. 100295661
р/р 260055411494
в АБ „Кліринговий Дім” м. Київ
МФО 300647
Юр. Адреса: 49000, м. Дніпро,
вул. Шевченка, 2

№ 19 - 01 2017р. № Др. П. П. - Ш. - 800 - ДНГ
на № _____ від _____ 201_ р.

Міністру енергетики та вугільної
промисловості України
Насалику І.С.
01601 м. Київ, вул. Хрещатик, 30

Щодо платного використання ГРС

Публічне акціонерне товариство по газопостачанню та газифікації «Дніпропетровськгаз», розглянувши Ваш лист від 13.01.2017 року №01/12-376 стосовно платного використання газорозподільної системи, повідомляє наступне.

В листі Міністерства енергетики та вугільної промисловості, зокрема, міститься посилання на те, що з огляду на статтю 37 Закону України від 09.04.2015 року №329-VIII «Про ринок природного газу» господарські товариства, на балансі яких обліковуються державні газорозподільні системи і які не належать до державного сектору економіки, не мають права безоплатно використовувати державні об'єкти, що забезпечують газопостачання та газифікацію.

Одночасно, у відповідності до ч.2 п.1 ст. 37 Закону України від 09.04.2015 року №329 «Про ринок природного газу» газорозподільні системи, власником яких є держава, не можуть знаходитися в користуванні оператора газорозподільної системи на праві господарського відання, крім випадків належності такого оператора до суб'єктів господарювання державного сектору економіки.

Визначення поняття газорозподільної системи міститься в п.6 ст.1 Закону України від 09.04.2015 року №329 «Про ринок природного газу», згідно з яким газорозподільна система – це технологічний комплекс, що складається з організаційно і технологічно пов'язаних між собою об'єктів, призначених для розподілу природного газу від газорозподільних станцій безпосередньо споживачам.

Відповідно до п.1.1 Договору від 12.11.2012 року №31/102, укладеного між Міністерством енергетики та вугільної промисловості України та ПАТ «Дніпропетровськгаз», предметом договору є надання ПАТ «Дніпропетровськгаз» на праві господарського відання державного майна, яке використовується для забезпечення розподілу природного газу, не підлягає приватизації, обліковується на балансі ПАТ «Дніпропетровськгаз» і не може бути відокремлено від їх основного виробництва.



Згідно з п.1.2 вищезгаданого договору перелік державного майна, яке перебуває на балансі підприємства та надається йому на праві господарського відання зазначається у додатку 1, який є невід'ємною частиною договору.

Варто зазначити, що на праві господарського відання ПАТ «Дніпропетровськгаз» надано індивідуально визначене майно, включаючи водогрійні котли, пункти обліку газу, автомобілі, газопроводи, тощо, яке використовується для забезпечення розподілу газу, а не газорозподільну систему.

Посилання на безоплатне користування/експлуатації державного майна, не відповідає дійсності, оскільки зі змісту пп. 3.4.6 п.3 договору від 12.11.2012 року №31/102, укладеного між Міністерством енергетики та вугільної промисловості України та ПАТ «Дніпропетровськгаз» вбачається, що в обов'язки ПАТ «Дніпропетровськгаз» включено за рахунок власних коштів забезпечити фінансування робіт, передбачених у підпункті 3.4.5 договору (поліпшення, відновлення, ремонт, реконструкція, технічне обслуговування державного майна) у розмірі, не меншому 100% амортизаційних відрахувань, передбачених у тарифах на розподіл природного газу, що дозволяє дійти висновку про компенсаційне використання державного майна.

Враховуючи вищевикладене, а також той факт, що Міністерство енергетики та вугільної промисловості, як сторона Договору має право виносити на обговорення питання зміни характеру та розміру оплати за користування державним майном, зміни правового режиму використання такого майна, тощо і ПАТ «Дніпропетровськгаз» не заперечує проти змін, що стосуються платності використання державного майна, але з урахуванням того, що відповідні зміни будуть враховані НКРЕКП при встановленні тарифів на розподіл природного газу. Адже наше товариство є природним монополістом, діяльність якого регламентується законодавством та регулюється з боку НКРЕКП, і воно обмежене в джерелах надходжень коштів та напрямків їх витрачання, що виключає можливість на власний розсуд, без відповідного реагування Регулятора, брати на себе значні фінансові зобов'язання.

З повагою,
Голова Правління



Ю.Д. Френкель



РЕГІОНАЛЬНА
ГАЗОВА КОМПАНІЯ
ХАРКІВГАЗ

Код ЄДРПОУ 03359500
п/р 2600508424 АБ «КЛІРИНГОВИЙ ДІМ»
м. Київ
МФО 300647

Насалику І.С.
Міністру енергетики та вугільної
промисловості України
01601, м. Київ, вул. Хрещатик, 30

2001.17 № 41 007-11В-682-047
на _____ від _____

Шановний Ігорє Степановичу!

ПАТ «Харківгаз» було отримано листа № 01/12-376 від 13.01.2017 р., за результатами розгляду якого повідомляємо:

Відповідно до ст. 37 Закону України «Про ринок природного газу» не можуть знаходитися в користуванні оператора газорозподільної системи, суб'єкта господарювання недержавного сектору економіки, на праві господарського відання, газорозподільні системи, власником яких є держава.

Пункт 6 ст. 1 Закону «Про ринок природного газу» визначає газорозподільну систему – як технологічний комплекс, що складається з організаційно і технологічно пов'язаних між собою об'єктів, призначених для розподілу природного газу від газорозподільних станцій безпосередньо споживачам.

Предметом договору про надання на праві господарського відання державного майна, яке використовується для забезпечення розподілу природного газу, не підлягає приватизації, обліковується на балансі господарського товариства із газопостачання та газифікації і не може бути відокремлене від його основного виробництва № 31/01 від 12 листопада 2012 р., є індивідуально визначене державне майно газорозподільних мереж, яке не складає собою визначеної Законом газорозподільної системи, яка б перебувала у державній власності.

ПАТ «Харківгаз» використовуючи державне майно на праві господарського відання забезпечує експлуатаційну та майнову цілісність усіх об'єктів. Виконує роботи, пов'язані з поліпшенням, відновленням, ремонтом, реконструкцією та технічним обслуговуванням державного майна, відповідно до вимог чинного законодавства, а також забезпечує умови безпечної та безаварійної його експлуатації.

Відповідно до пункту 3.4.6 договору за рахунок своїх власних коштів Підприємство повинно було забезпечувати і забезпечувало фінансування робіт, пов'язаних з поліпшенням, відновленням, ремонтом, реконструкцією та технічним обслуговуванням державного майна, відповідно до вимог чинного законодавства України. Перелік та напрямки зазначених робіт визначалися інвестиційними програмами підприємства, затвердженими НКРЕКП на календарний рік. Така витрата власних коштів відбувалась у розмірі, не меншому 100 % (ста відсотків) амортизаційних відрахувань, передбачених у тарифах на розподіл природного газу.

Таким чином, використання державного майна газорозподільних мереж за чинним договором господарського відання не є безоплатним. Характер існуючого договору передбачає натуральну (не грошову) форму оплати за користування державним майном.

ПАТ «Харківгаз» не заперечує проти змін, що стосуються платного використання державного майна, за умови, що відповідні зміни будуть враховані НКРЕКП при встановленні тарифів на розподіл природного газу. Зказане обумовлено тим, що Товариство є природним монополістом, діяльність якого регламентується законодавством та регулюється з боку НКРЕКП.

Товариство обмежене в джерелах надходжень коштів та напрямків їх витратання, що



виключає можливість ПАТ «Харківгаз» на власний розсуд, без відповідного реагування Регулятора, брати на себе значні фінансові зобов'язання.

Плата за користування державними газовими мережами потягне за собою появу в тарифі ще однієї статті витрат, за яку сплатить споживач.

Крім того, для визначення розміру орендної плати за користування державним майном необхідно проведення незалежної оцінки. Джерело покриття витрат на проведення обов'язкової незалежної оцінки та реєстрації договорів оренди не визначено.

Не ділячись на вказане, Товариство готове до пошуку компромісного врегулювання описаної Міністерством енергетики та вугільної промисловості України проблеми.

Голова правління



Д.В. Новицький

І. Брєова, 341 44 60