



КИЇВСЬКА ОБЛАСНА РАДА ШОСТОГО СКЛИКАННЯ

Д Е П У Т А Т

ДЕМИДЕНКО ВОЛОДИМИР ЮРІЙОВИЧ

постійна комісія з питань законності, правопорядку та боротьби з корупцією

07100, Київський квартал, 107, м. Славутич, Київської області, тел. (067) 461-13-75, fax(0462) 77-69-94 e-mail: tarh@ukr.net
Поштова адреса: 14006, м. Чернігів, проспект Миру, 21. к. 52.

Вих. № 06/04 - від 04.06.2014 р

На №

Київському міському голові

Кличку В.В.

вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01044

ДЕПУТАТСЬКЕ ЗВЕРНЕННЯ

Шановний Віталій Володимирович!

На підставі ст.2 п.2 Закону України " Про статус депутатів місцевих рад", як представник інтересів виборців, керуючись ст.11 п.2 Закону України " Про статус депутатів місцевих рад", у відповідності до ст.13, п. 2, та ст. 14 п. 2 Закону України " Про статус депутатів місцевих рад", направляю Вам для розгляду Анотацію розробленого мною соціального проекту «Громадська спілка «Народовладдя», далі ГСН. (додається на 4 стор.)

Крім того мною підготовлені Проект Статуту ГСН а також проект типового Положення «Народна рада для міського голови».

В разі виявлення зацікавленості в реалізації цього проекту я готовий для подальшої співпраці.

З повагою

Депутат Київської обласної ради

Демиденко В.Ю.

Київська міська державна
адміністрація
12.06.2014 № 13950



АНОТАЦІЯ

до соціального проекту

«Громадська Спілка «Народовладдя»

Основною, фундаментальною причиною тривалої кризи влади в Україні є відсутність постійної і ефективної інформаційної комунікації між джерелом влади – Народом і владними органами державного управління і місцевого самоврядування.

Тривалий, майже 20-ти річний досвід успішного вирішення цієї проблеми накопичено в м. Славутич, Київської області, де 17 років успішно співпрацює з владою міста "Громадська рада з розвитку міста Славутича".

Саме така плідна співпраця забезпечила не тільки виживання маленького містечка в надзвичайних умовах закриття містоутворюючого підприємства «ЧАЕС», а ще й дивовижний прогрес в розвитку міста за всі ці роки. Успішно проведена комунальна реформа, досягнуто найвищий рівень кадрової стабільності влади, доброзичливості у відношенні між владою громадянами, прозорості і ефективного прийняття управлінських рішень, довіри громадян до влади.

Враховуючи досвід Славутича, автор пропонує громадськості соціальний проект створення і забезпечення діяльності Громадської Спілки «Народовладдя» (далі «ГСН»), яка спираючись на наявний професійний і кадровий потенціал діючих громадських організацій забезпечить створення і діяльність низки незалежних від влади громадських а точніше, Народних, рад при всіх органах державного управління і місцевого самоврядування. Саме завдяки демократичній доступності і легкорезалізуемій можливості для кожного громадянина прийняти участь в управлінні державними справами, незалежні Народні ради, створені Громадською Спілкою «Народовладдя», стануть дієвим інструментом реалізації дійсного Народовладдя в Україні.

Громадська Спілка «Народовладдя», далі «ГСН» - координаційно – виконавчий орган громадянського суспільства, створений для забезпечення ефективної реалізації конституційних прав громадян на участь в управлінні державними і місцевими справами, врахування громадської думки під час формування та реалізації державної і місцевої політики, здійснення громадського контролю за діяльністю всіх органів державного управління і місцевого самоврядування (далі – орган), налагодження ефективної взаємодії цих органів з громадськістю,

Мета

Метою «ГСН» є підвищення рівня стабільності суспільства, ефективності і прозорості діяльності всіх органів законодавчої, представницької, виконавчої і судової влади державного рівня і місцевого самоврядування шляхом забезпечення реалізації всіх, передбачених Конституцією України, прав громадян на участь в управлінні державними справами. Забезпечення причетності громадян до прийняття управлінських рішень і контролю за їх виконанням, шляхом:

1. Забезпечення постійної ефективної комунікації між громадянами України і владними структурами всіх гілок влади, в тому числі місцевого самоврядування, створення умов для реалізації громадянами конституційного права на участь в управлінні державними і місцевими справами.

2. Сприяння врахуванню державними органами і органами місцевого самоврядування громадської думки під час формування та реалізації державної і місцевої політики з метою підвищення рівня і якості життя громадян та своєчасного вирішення державними органами і органами місцевого самоврядування актуальних питань, існуючих у суспільстві.

3. Залучення творчого, кадрового та економічного потенціалу територіальних громад для розвитку України, її міст і населених пунктів, покращення якості життя громадян.

4. Здійснення громадського контролю за діяльністю кожного органу влади, створення клімату довіри, творчої, плідної і ефективної співпраці між органами влади, суб'єктами громадянського суспільства і громадянами України.

Напрями діяльності

1. На основі ретельного аналізу наявної структури громадянського суспільства з позицій професійної спрямованості його суб'єктів, об'єднання їх кадрового потенціалу «ГСН», у тісній

співпраці з органами державного управління і місцевого самоврядування створює, формує і організує діяльність незалежних Народних рад в органах державного управління і місцевого самоврядування, організує і забезпечує участь в роботі Народних рад профільних незалежних фахівців – експертів для підвищення якості рішень, що приймаються Народними радами зі складних вузькопрофесійних питань.

1.1. Організує і забезпечує співпрацю депутатів місцевих рад з представниками відповідних суб'єктів громадянського суспільства під час роботи в постійних профільних комісіях місцевих рад.

2. Розробляє та затверджує положення про Народні ради, створювані для співпраці з конкретними органами державного управління та місцевого самоврядування. Створює реєстри незалежних фахівців – експертів з усього спектру питань, що виносяться на розгляд Народних рад.

3. Вивчає, узагальнює і розповсюджує прогресивний досвід діяльності Народних рад органів державного управління і місцевого самоврядування. Здійснює необхідні заходи для підвищення ефективності діяльності вже існуючих громадських рад органів державного управління і місцевого самоврядування.

4. Готує та подає органам державного управління та місцевого самоврядування пропозиції по кадровим змінам стосовно тих керівників, чия діяльність дискредитує діючу владу в очах Народу, або заохочення сумлінних та авторитетних керівників.

5. У тісній співпраці з органами державного управління і місцевого самоврядування організує та проводить різного рівня форуми, конференції, зібрання суб'єктів громадянського суспільства різної галузевої спрямованості. Періодично через ЗМІ інформує громадськість про свою діяльність і діяльність створених «ГСН» Народних рад.

Юридичний статус, участь і відповідальність

1. «ГСН» є неприбутковою організацією, громадським об'єднанням без статусу юридичної особи, непідприємницьким товариством, основною метою якого не є одержання прибутку.

2. Учасниками «ГСН» а також її засновниками можуть бути громадські об'єднання, у тому числі зі статусом юридичної особи, що визнають і виконують Статут «ГСН», незалежно від місця їх реєстрації і фактичного перебування. Юридична особа приватного права бере участь в утворенні та діяльності «ГСН» через свого керівника або іншого уповноваженого представника, який діє на підставі довіреності на вчинення дій щодо утворення та діяльності «ГСН».

3. Учасники «ГСН» несуть тільки моральну відповідальність за діяльність та по зобов'язанням «ГСН». Учасники «ГСН» не несуть матеріальної відповідальності по зобов'язанням «ГСН».

Органи управління

Органами управління «ГСН» є:

1. Рада Учасників «ГСН» - вищий орган управління;
2. Президія Ради Учасників «ГСН» - наглядово-керівний орган управління ;
3. Президент «ГСН»- виконавчо-представницький орган управління;
4. Виконавча дирекція «ГСН».

Майно і джерела фінансування

«ГСН» для виконання своєї Статутної мети (цілей) має право володіти, користуватися і розпоряджатися коштами та іншим майном, яке відповідно до закону передане його Учасниками або державою, набуте як внески, пожертвуване громадянами, підприємствами, установами та організаціями, також майном, тимчасово наданим у користування (крім розпорядження) чи на інших підставах, не заборонених законом.

Незалежність «ГСН» і створених нею Народних рад забезпечена тим, що:

1. Створюють «ГСН» юридичні особи громадянського суспільства і їх повноваження, як засновників, закінчуються в момент реєстрації.
2. «ГСН» створена без статусу юридичної особи.

3. Народні ради, які для органів державного управління і місцевого самоврядування буде формувати і кадрову основу яких буде наповнювати «ГСН», ніяким чином не залежать від владних структур, мають високо динамічний склад з представників, делегованих суб'єктами громадянського суспільства і пересічних громадян, які виявили зацікавленість прийняти участь в вирішенні окремих загальних питань.

4. Опора на громадянське суспільство, а також відкритість, прозорість, публічність і демократичність діяльності Народних рад, створених «ГСН», є ефективним щепленням від небажаних впливів влади.

До участі в засіданнях Народних рад, створених «ГСН», доцільно запрошувати:

- простих громадян;
- керівника органу, для якого створено Народну раду (обов'язково);
- лідерів громадської думки, представників громадських організацій і партій;
- досвідчених фахівців з питань внесених в порядок денний;
- депутатів профільних комісій міської ради;
- керівників відповідних підрозділів виконавчої влади;
- пресу.

На засіданнях Народних рад, створених «ГСН» ведеться протокол і облік присутніх. Прийняті рішення оприлюднюються в ЗМІ та інтернеті.

Порядок денний, час і місце проведення чергового засідання оприлюднюється через ЗМІ завчасно.

Питання, що виносяться на розгляд, як правило мають загально – громадський характер і мають підвищену громадську актуальність.

Наприклад для порядку денного засідання Народної ради створеної для міського Голови виносяться питання:

1. Щотижневий короткий звіт мера про стан справ і найближчі перспективи .
2. Узгодження перспективних планів розвитку міста, розміщення небезпечних, або соціально значущих об'єктів, перспектив забудови, розвитку спорту, медичної реформи, розвитку культури, туризму, духовно – естетичної складової, презентація різних громадських та бізнесових ініціатив.
3. Звіти міських служб забезпечення життєдіяльності: медицини, освіти, громадського транспорту, правоохоронної системи, санітарно – екологічного стану, тощо.
4. Представлення, або узгодження кандидатів на обіймання публічних керівних посад міських служб. Узгодження кандидатів на присвоєння почесних відзнак територіальної громади.
5. Інші питання, що хвилюють громадськість, або зачіпають інтереси багатьох громадян.

В разі необхідності Народна рада створює тимчасові комісії, що працюють на добровільних волонтерських засадах для підготовки до розгляду на засіданні окремих питань. Комісії **можуть виконувати також функції громадського контролю.**

Заключні положення

Народні ради, що їх створює громадянське суспільство в особі Громадянської Спілки «Народовладдя» для кожного органу державної влади кожного рівня, або місцевого самоврядування, є наступним кроком від Громадських рад, що створюються органами влади, у відповідності до Постанови кабінету Міністрів України № 996 від 03.11.2010 р. у напрямку розвитку і розширення дійсного народовладдя.

Громадські ради нажаль створює не народ – це природне джерело народовладдя – а влада, і там, де це їй вигідно, з тих кого вона захоче. Засідання цих рад проходять тоді, коли це владі потрібно і з тим порядком денним, що його визначає сама влада. Саме тому в більшості випадків за роки своєї діяльності створені владою громадські ради не виправдали сподівань народу на їх ефективність.

Бюрократична складова влади вихолостила ці органи, перетворивши їх в формально існуючі не авторитетні структури.

Запропоновані Народні ради вигідно відрізняються від Громадських рад тим, що вони більше відповідають вимогам сучасного постмайданового розвитку громадянського суспільства. І, насамперед тим, що вони, чітко співпрацюючи з владою від неї незалежні. Всі рішення стосовно створення, кадрового наповнення, визначення питань порядку денного, часу і місця проведення Народних рад приймають зацікавлені і професійні представники суб'єктів громадянського

суспільства. Безумовно ці рішення узгоджуються з владою, її рекомендації і пропозиції обов'язково враховуються, але остаточні рішення стосовно діяльності Народної ради приймає Народ.

Ще однією вагомою відмінністю від Громадських рад є і те, що засідання Народних рад проходять відкрито, в них має право бути присутнім і виступити будь-який громадянин, якого хвилюють питання винесені на обговорення.

Крім того, питання – для яких органів державної влади і місцевого самоврядування створювати народні ради і коли їх створювати та розпускати, вирішує сам народ, через об'єднання суб'єктів громадянського суспільства - Громадську Спілку «Народовладдя».

Процедура створення Громадської Спілки «Народовладдя»

1. Для прийняття принципового рішення про створення **Громадської Спілки «Народовладдя»** необхідно провести територіальний форум громадських організацій, на якому розглянути це питання і визначити склад засновників «ГСН», зафіксувати ініціативи громадськості, стосовно черговості і відомчої спрямованості створення Народних рад, переліку питань для першочергового вирішення, співпраці з кадрового наповнення та інформаційного забезпечення їх роботи.

2. Провести установчі збори засновників «ГСН», на яких затвердити Статут, керівні органи, адресу, план діяльності по створенню Народних рад.

3. Після затвердження і легалізації «ГСН», розпочати створення Народних рад для міських голів, голів сільрад, державних структур і органів різної відомчої спрямованості, органів місцевого самоврядування.

4. Забезпечення роботи створених Народних рад, насамперед кадрове, організаційне і інформаційне.

Провести залучення соціально – активної частини населення до участі в засіданнях Народних рад.

Адреса відправника, індекс

Демиденко В. 70.
пр-т Миру, 21/52
м. Тернопіль
14006

P



14017 0324418 0

Копія



Адреса одержувача, індекс

Київському міському ел
Камінь В. В
вул. Прецятник, 36
м. Київ

9 34

01044