



Прокуратура України  
**ЗАКАРПАТСЬКА СПЕЦІАЛІЗОВАНА ПРОКУРАТУРА  
У СФЕРІ ОБОРОНИ ЗАХІДНОГО РЕГІОНУ**

вул. Брацкайків, 2, м. Ужгород, 88000 тел. факс: (0312) 61-76-64  
e-mail: uz@vpzhr.gp.gov.ua

№ \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_

від \_\_\_\_\_

**Юрію ПАВЛЕНКУ**

вул. Академіка Туполева, 28  
м. Київ, 04128

foi+request-130953-869f447f@dostup.org.ua

gnsn@ukr.net

На Ваше звернення з приводу можливих неправомірних дій представників Хустського районного територіального центру комплектування та соціальної підтримки по відношенню до ПАВЛОВИЧА Олександра Аркадійовича, 27.01.1972 року народження, яке надійшло від Закарпатської обласної прокуратури до Закарпатської спеціалізованої прокуратури у сфері оборони Західного регіону 16.07.2024 та було зареєстроване за вхідним №4818-24, повідомляємо наступне.

Згідно з вимогами частини 1 статті 2 Кримінального кодексу України, підставою кримінальної відповідальності є вчинення особою суспільно небезпечного діяння, яке містить склад злочину, передбаченого Кримінальним кодексом України.

Статтею 11 Кримінального кодексу України визначено, що кримінальним правопорушенням є передбачене цим Кодексом суспільно небезпечне винне діяння (дія або бездіяльність), вчинене суб'єктом кримінального правопорушення.

Підставами вважати звернення заявою чи повідомленням про злочин є наявність в таких заявах чи повідомленнях об'єктивних даних, які дійсно свідчать про ознаки злочину. Такими даними є фактичне існування доказів, що підтверджують реальність конкретного кримінально-караного діяння (час, місце та обставини кримінального правопорушення). Якщо у заявах чи повідомленнях таких даних немає, то вони не можуть вважатися такими, що обов'язково повинні бути внесені до Єдиного реєстру досудових розслідувань.

Слідчий, прокурор після прийняття та реєстрації заяви чи повідомлення про кримінальне правопорушення, виходячи з їх змісту, повинні перевірити достатність даних, що можуть свідчити про вчинення кримінального правопорушення.

Таким чином, підставою для початку досудового розслідування є не будь-які прийняті та зареєстровані заяви, повідомлення, а лише ті з них, з яких вбачаються вагомні обставини, що можуть свідчити про вчинення кримінального правопорушення, короткий виклад яких разом із прізвищем, ім'ям, по батькові (найменуванням) потерпілого або заявника, серед іншого, вноситься до Єдиного реєстру досудових розслідувань (Постанова Верховного Суду від 22.10.2020 у справі №556/450/18).

У абзаці другому пункту 4 розділу II Інструкції про порядок розгляду звернень і запитів в органах прокуратури України, затвердженої наказом Генерального прокурора від 25.06.2024 №153, передбачено, що заява чи повідомлення, в якій (якому) не викладено фактичних обставин та об'єктивних даних, що можуть свідчити про вчинення кримінального правопорушення, передбаченого законом України про кримінальну відповідальність суспільно небезпечного діяння, вчиненого суб'єктом кримінального правопорушення, розглядається в порядку і строки, передбачені законодавством про звернення громадян та цією Інструкцією.

Враховуючи зазначене, зі змісту Вашого звернення не вбачаються будь-які конкретні обставини (ознаки) об'єктивної сторони кримінального правопорушення, передбаченого статтею 146 Кримінального кодексу України або будь-якою іншою статтею, частиною статті Особливої частини Кримінального кодексу України, що можуть свідчити про вчинення кримінального правопорушення представниками відповідного районного територіального центру комплектування та соціальної підтримки, наявність яких є необхідною для прийняття процесуального рішення про початок досудового розслідування шляхом внесення відповідних відомостей до Єдиного реєстру досудових розслідувань, тому воно розглядається в порядку визначеному Законом України «Про звернення громадян».

Разом із цим, відповідно до статті 5 Закону України «Про звернення громадян» у зверненні має бути зазначено прізвище, ім'я, по батькові, місце проживання громадянина, викладено суть порушеного питання, зауваження, пропозиції, заяви чи скарги, прохання чи вимоги. Письмове звернення повинно бути підписано заявником (заявниками) із зазначенням дати. В електронному зверненні також має бути зазначено електронну поштову адресу, на яку заявнику може бути надіслано відповідь, або відомості про інші засоби зв'язку з ним. Застосування електронного цифрового підпису при надсиланні електронного звернення не вимагається. Для ідентифікації автора електронного звернення може використовуватися електронний підпис.

Електронне звернення без електронного підпису надсилається у вигляді скан- або фотокопії з підписом заявника із зазначенням дати.

Відповідно до визначення, наведеного в Юридичній енциклопедії, підпис визначається як «графіч. начерк, який означає особу його виконавця і здійснюється нею з метою посвідчення документа або підтвердження відомостей, що містяться у док-ті й свідчать про певне відношення до них того, хто розписується» (Юридична енциклопедія; В 6 т./ Редкол.: Ю70 Ю.С. Шемшученко (голова редкол.) та ін. – К.: «Укр. енцикл.», 1998. ISBN 966-

7492-00-1), а згідно з Великим тлумачним словником української мови підпис — це «прізвище або ініціали, написані власноручно під текстом, малюнком, картиною і т. ін., як свідчення авторства або potwierдження чого-небудь» (7-е видання: Великий тлумачний словник української мови (з Дод., допов. На CD)/Уклад. і голов. Ред. В.Т. Бусел — К.: Ірпінь: ВТФ «Перун», 2009 — 1736 с.: іл. — ISBN 966-569-013-2).

З урахуванням викладеного підпис громадянина в електронному зверненні може бути відсканованим, сфотографованим тощо. Звичайно опрацьовуються електронні звернення громадян, підписані з застосуванням електронного цифрового підпису.

Звернення, оформлене без дотримання зазначених вимог, повертається заявнику з відповідними роз'ясненнями не пізніше як через десять днів від дня його надходження.

У зв'язку із вищенаведеним, повідомляємо, що оскільки Ваше електронне звернення, яке надійшло від Закарпатської обласної прокуратури до Закарпатської спеціалізованої прокуратури у сфері оборони Західного регіону 16.07.2024 оформлене без дотримання встановлених законодавством вимог, воно повертається Вам без розгляду із одночасним наданням відповідних роз'яснень законодавства про звернення громадян та з інших питань.

Так зокрема, роз'яснюємо, що відповідно до статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Обсяг повноважень органів прокуратури та порядок їх реалізації визначено статтею 131-1 Конституції України, статтею 2 Закону України «Про прокуратуру». На прокуратуру покладаються такі функції: 1) підтримання державного обвинувачення в суді; 2) представництво інтересів громадянина або держави в суді у випадках, визначених законом; 3) нагляд за додержанням законів органами, що провадять оперативно-розшукову діяльність, дізнання, досудове слідство; 4) нагляд за додержанням законів при виконанні судових рішень у кримінальних справах, а також при застосуванні інших заходів примусового характеру, пов'язаних з обмеженням особистої свободи громадян.

У зв'язку з внесеними до Закону України «Про прокуратуру» змінами, а також прийняттям Закону України «Про внесення змін до Конституції України (щодо правосуддя)» від 02.06.2016, органи прокуратури були позбавлені повноважень щодо здійснення нагляду за додержанням прав і свобод людини і громадянина, додержанням законів з цих питань органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування, їх посадовими і службовими особами.

Згідно із частиною 3 статті 2 Закону України «Про прокуратуру» на прокуратуру не можуть покладатися функції, не передбачені Конституцією України.

Разом із цим, відповідно до статті 1 Закону України «Про Військову службу правопорядку у Збройних Силах України» військова служба правопорядку у Збройних Силах України — це спеціальне правоохоронне формування у складі Збройних Сил України, призначене для забезпечення

правопорядку і військової дисципліни серед військовослужбовців Збройних Сил України у місцях дислокації військових частин, у військових навчальних закладах, установах та організаціях, військових містечках, на вулицях і в громадських місцях та для запобігання кримінальним та іншим правопорушенням у Збройних Силах України, їх припинення.

У статті 8 Закону України «Про Військову службу правопорядку у Збройних Силах України» визначено, що на військову службу правопорядку у Збройних Силах України, серед іншого, покладається здійснення таких функцій, як попередження, виявлення, припинення кримінальних та інших правопорушень, вчинених у військових частинах; прийняття та реєстрація заяв і повідомлень про злочини та інші правопорушення, вчинені у військових частинах, своєчасне прийняття стосовно них обґрунтованих і законних рішень; припинення адміністративних правопорушень і здійснення провадження у справах про адміністративні правопорушення, що віднесені до її компетенції.

Окрім того, згідно з пунктом 10 Положення про територіальні центри комплектування та соціальної підтримки, затвердженого Постановою Кабінету Міністрів України від 23.02.2022 №154, територіальні центри комплектування та соціальної підтримки Автономної Республіки Крим, областей, м. Києва та Севастополя, координують та здійснюють контроль за діяльністю підпорядкованих територіальних центрів комплектування та соціальної підтримки, контролюють дотримання ними вимог законодавства, виконання наказів і директив Верховного Головнокомандувача Збройних Сил, наказів і директив Міноборони, Міністра оборони, Головнокомандувача Збройних Сил, Генерального штабу Збройних Сил та інших органів військового управління.

Таким чином, оскільки вирішення по суті питань, які викладені у Вашому зверненні не належить до компетенції Закарпатської спеціалізованої прокуратури у сфері оборони Західного регіону, Ви можете звернутися у порядку встановленому Законом України «Про звернення громадян» безпосередньо до Ужгородського зонального відділу Військової служби правопорядку, що знаходиться за адресою: *вул. Артилерійська, 1Е, м. Ужгород, Закарпатська обл., 88000*, а також до Закарпатського обласного територіального центру комплектування та соціальної підтримки, як до органу військового управління, якому підпорядковуються районні територіальні центри комплектування та соціальної підтримки, за адресою: *вул. Чубинського, 22, м. Ужгород, Закарпатська обл., 88000*, електронна адреса: [zkovk@post.mil.gov.ua](mailto:zkovk@post.mil.gov.ua).

Додатково повідомляємо, що у разі незгоди з рішенням прийнятим за результатами розгляду звернення, заявник може оскаржити його прокурору вищого рівня або в суді.

Додаток: електронне звернення на 4 арк.

Керівник Закарпатської  
спеціалізованої прокуратури



Олександр ФЕДЧИШИН