

## ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

### до проєкту наказу Міністерства фінансів України «Про затвердження Методики визначення автоматичних індикаторів ризиків, їх переліку та порядку застосування»

#### 1. Мета

Проєкт наказу «Про затвердження Методики визначення автоматичних індикаторів ризиків, їх переліку та порядку застосування» (далі – проєкт акта) розроблений на виконання вимог частини двадцятої статті 8 Закону України «Про публічні закупівлі» та з метою виконання положень спільного наказу Міністерства фінансів України та Міністерства економіки України від 12 лютого 2024 року № 66/3757 «Про оновлення автоматичних індикаторів ризиків у сфері публічних закупівель».

#### 2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Державна аудиторська служба України є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України через Міністра фінансів та який реалізує державну політику у сфері державного фінансового контролю.

Відповідно до статті 7 Закону України «Про публічні закупівлі» центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері державного фінансового контролю, здійснює контроль у сфері публічних закупівель у межах своїх повноважень, визначених Конституцією та законами України.

Відповідно до статей 2 та 5 Закону України «Про основні засади здійснення державного фінансового контролю в Україні» головним завданням органу державного фінансового контролю є здійснення державного фінансового контролю за дотриманням законодавства про закупівлі підконтрольними установами, що забезпечується, зокрема, шляхом проведення моніторингу закупівлі у порядку, встановленому Законом України «Про публічні закупівлі».

Частиною другою статті 8 Закону України «Про публічні закупівлі» визначено, що рішення про початок моніторингу процедури закупівлі приймає керівник органу державного фінансового контролю або його заступник (або уповноважена керівником особа) за наявності однієї або декількох підстав, зокрема даних автоматичних індикаторів ризиків.

Відповідно до частини двадцятої статті 8 Закону України «Про публічні закупівлі» методика визначення автоматичних індикаторів ризиків, їх перелік та порядок застосування затверджується центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері державного фінансового контролю, за погодженням з уповноваженим органом.

Наразі Методика визначення автоматичних індикаторів ризиків та порядок їх застосування, затверджені наказом Міністерства фінансів України від 28 жовтня 2020 р. № 647, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 23 грудня 2020 р. за № 1284/35567 (далі – наказ № 647).



Сертифікат [26B2648ADD3032E1040000007569350023DEAB00](#)  
Підписувач [Басалаєва Алла Валентинівна](#)  
Дійсний з 09.11.2022 0:00:00 по 08.11.2024 23:59:59

Державна аудиторська служба України



002200-15/9414-2024 від 31.07.2024

З початком запровадження правового режиму воєнного стану значно змінилося законодавство, що регулює питання здійснення закупівель, зокрема прийнято Особливості здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 12 жовтня 2022 р. № 1178 (далі – Особливості № 1178) та Особливості здійснення оборонних закупівель на період дії правового режиму воєнного стану, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 11 листопада 2022 р. № 1275 (далі – Особливості № 1275), визначені види закупівель (спрощені закупівлі, закупівлі, за якими в електронній системі закупівель оприлюднюється звіт про договір про закупівлю, укладений без застосування електронної системи закупівель), розширено повноваження Держаудитслужби щодо здійснення моніторингу закупівель, у зв'язку з чим постала потреба оновлення автоматичних індикаторів ризиків, напрацювання нових підходів до порядку їх використання та методики визначення.

З метою оновлення автоматичних індикаторів ризиків на основі даних електронної системи закупівель для їх застосування органами державного фінансового контролю Міністерством фінансів України та Міністерством економіки України прийнято спільний наказ від 12 лютого 2024 року № 66/3757 «Про оновлення автоматичних індикаторів ризиків у сфері публічних закупівель» (далі – наказ № 66/3757).

Держаудитслужба спільно з ДП «Прозорро» на виконання вимог наказу № 66/3757 розробила оновлений перелік автоматичних індикаторів ризиків, які можуть вказувати на ознаки порушень законодавства у сфері закупівель, та провела експериментальне тестування автоматичних індикаторів ризиків за алгоритмами, розробленими та доопрацьованими ДП «Прозорро».

Держаудитслужбою під час проведення експериментального тестування опрацьовано понад 18 тис закупівель, які були позначені як ризикові (високого, середнього та низького ризику) та включені до переліку ризикових закупівель в персональному кабінеті аудитора в електронній системі закупівель (sas-24). Також, під час цього тестування встановлено, що для більш точного спрацювання алгоритмів окремих автоматичних індикаторів ризику є потреба у додатковій розробці нових полів в базах даних електронної системи закупівель, зокрема таких, які заповнюються замовником.

З огляду на зазначене та з метою удосконалення процесу відбору закупівель для проведення моніторингу в електронній системі закупівель, Держаудитслужба розробила проєкт акта Міністерства фінансів України «Про затвердження Методики визначення автоматичних індикаторів ризиків, їх переліку та порядку застосування», яким скасовується наказ № 647 та затверджується Методика визначення автоматичних індикаторів ризиків, Перелік автоматичних індикаторів ризиків та Порядок застосування автоматичних індикаторів ризиків.

Проєкт акта розроблено з огляду на спрямування та координацію

Держаудитслужби Міністерством фінансів України з метою удосконалення реалізації процесу державного фінансового контролю.

### **3. Основні положення проєкту акта**

Проєкт акта передбачає затвердження Методики визначення автоматичних індикаторів ризиків, Переліку автоматичних індикаторів ризиків та Порядку застосування автоматичних індикаторів ризиків.

### **4. Правові аспекти**

- 1) Закон України «Про основні засади здійснення державного фінансового контролю в Україні»;
- 2) Закон України «Про публічні закупівлі»;
- 3) Закон України «Про оборонні закупівлі»;
- 4) Постанова Кабінету Міністрів України від 11 листопада 2022 року № 1275 «Деякі питання здійснення оборонних закупівель на період дії правового режиму воєнного стану»;
- 5) Постанова Кабінету Міністрів України від 12 жовтня 2022 року № 1178 «Про затвердження особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування»;
- 6) Положення про Міністерство фінансів України, затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 20 серпня 2014 року № 375;
- 7) Положення про Державну аудиторську службу України, затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 03 лютого 2016 року № 43.

### **5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація проєкту акта не потребує фінансування з державного чи місцевого бюджетів.

### **6. Позиція заінтересованих сторін**

Проєкт акта не потребує проведення публічних консультацій.

Проєкт акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної.

Проєкт акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

### **7. Оцінка відповідності**

Проєкт акта не стосується зобов'язань України у сфері європейської інтеграції.

Проект акта не стосується прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод.

Проект наказу не впливає на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

Проект акта не містить ризиків вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією.

Проект акта не створює підстав для дискримінації.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи не проводилися.

## 8. Прогноз результатів

Прийняття та реалізація проекту акта матиме позитивний вплив на ефективність державного управління, сприятиме забезпеченню ефективного та прозорого здійснення публічних та оборонних закупівель, посилить державний фінансовий контроль за дотриманням законодавства у сфері закупівель.

Інформація щодо впливу реалізації наказу на інтереси заінтересованих сторін:

Заінтересована сторона	Вплив реалізації наказу на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Замовники у розумінні Закону України «Про публічні закупівлі» / державні замовники відповідно до Закону України «Про оборонні закупівлі»	Обізнаність посадових осіб підконтрольних об'єктів про відповідальність за прийнятті неефективні рішення щодо закупівель, у разі підтвердження моніторингом ознак порушень в закупівлях, щодо яких спрацювали автоматичні індикатори ризиків	Сприятиме прийняттю ефективних рішень посадовими особами замовників
Посадові особи органу державного фінансового контролю	Підвищення ефективності виконання завдань та функцій органу державного фінансового контролю у сфері закупівель	Підвищення інституційної спроможності забезпечити виконання завдань та функцій органів державного фінансового контролю

Голова  
\_\_\_\_\_ 2024 року

Алла БАСАЛАСВА