



ДЕРЖАВНА АУДИТОРСЬКА СЛУЖБА УКРАЇНИ

04070, м. Київ, вул. П.Сагайдачного, 4, тел. 485-17-76, факс 425-35-58

E-mail: @Шкод ЄДРПОУ № 40165856, ISO 9001:2015

№ _____

На № _____ від _____

Міністерство фінансів України

Про погодження проєкту наказу Мінфіну щодо оновлення автоматичних індикаторів ризиків

Державна аудиторська служба України на доповнення до листа від 31.07.2024 № 002200-15/9414-2024 та за результатами онлайн-наради за участю представників Мінфіну, Мінекономіки, ДП «Прозорро», громадських організацій повідомляє, що **доопрацювала проєкт наказу** Міністерства фінансів України «Про затвердження Методики визначення автоматичних індикаторів ризиків, їх переліку та порядку застосування» (далі – проєкт наказу), що додається, за пропозиціями, наданими на нараді, розроблений на виконання спільного наказу Міністерства фінансів України та Міністерства економіки України від 12 лютого 2024 року № 66/3757 «Про оновлення автоматичних індикаторів ризиків у сфері публічних закупівель», та відповідно до розділу IV Порядку взаємодії Міністерства фінансів України з центральними органами виконавчої влади, діяльність яких спрямовується та координується Кабінетом Міністрів України через Міністра фінансів України, затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 29 грудня 2011 року № 1789, **надсилає на погодження** Міністром фінансів України проєкту наказу.

- Додатки:**
1. Проєкт наказу на 13 арк.
 2. Пояснювальна записка до проєкту наказу на 4 арк.
 3. Висновок про проведення антидискримінаційної експертизи проєкту наказу 1 арк.
 4. Висновок про проведення гендерно-правової експертизи до проєкту наказу на 2 арк.

Заступник Голови

Юлія СОЛЯНИК

Ольга Кучма 050 04 03 41



ДОКУМЕНТ СЕД Держаудитслужба АСКОД

Сертифікат [3FAA9288358EC00304000000A87222008962C800](#)

Підписувач [Солянік Юлія Валеріївна](#)

Дійсний з [30.11.2023 10:11:48](#) по [30.11.2025 10:11:48](#)

Державна аудиторська служба України



002200-15/10712-2024 від 28.08.2024

**Про затвердження Методики
визначення автоматичних
індикаторів ризиків, їх переліку
та порядку застосування**

Відповідно до частини двадцятої статті 8 Закону України «Про публічні закупівлі», підпункту 5 пункту 4 та пункту 8 Положення про Міністерство фінансів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20 серпня 2014 року № 375, на виконання спільного наказу Міністерства фінансів України та Міністерства економіки України від 12 лютого 2024 року № 66/3757 «Про оновлення автоматичних індикаторів ризиків у сфері публічних закупівель» та з метою приведення нормативно-правових актів у відповідність до законодавства

НАКАЗУЮ:

1. Затвердити такі, що додаються:

Методику визначення автоматичних індикаторів ризиків;

Перелік автоматичних індикаторів ризиків;

Порядок застосування автоматичних індикаторів ризиків.

2. Визнати таким, що втратив чинність, наказ Міністерства фінансів України від 28 жовтня 2020 року № 647 «Про затвердження Методики визначення автоматичних індикаторів ризиків, їх переліку та порядку застосування», зареєстрований у Міністерстві юстиції України 23 грудня 2020 року за № 1284/35567.

3. Управлінню фіскальних ризиків Міністерства фінансів України забезпечити в установленому порядку:

подання цього наказу на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України;



ДОКУМЕНТ СЕД Держаудитслужба АСКОД

Сертифікат [3FAA9288358EC00304000000A87222008962C800](#)

Підписувач [Солянік Юлія Валеріївна](#)

Дійсний з [30.11.2023 10:11:48](#) по [30.11.2025 10:11:48](#)

Державна аудиторська служба України



002200-15/10712-2024 від 28.08.2024

оприлюднення цього наказу.

4. Цей наказ набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

5. Контроль за виконанням цього наказу покласти на першого заступника Міністра фінансів України Улютіна Д. В. та Голову Державної аудиторської служби України Басалаєву А. В.

Міністр

Сергій МАРЧЕНКО

ПОГОДЖЕНО:

Голова
Державної аудиторської служби України

Алла БАСАЛАЄВА

Заступник Міністра економіки України

Надія БІГУН

Голова Антимонопольного комітету України

Павло КИРИЛЕНКО

Перший заступник
Міністра цифрової трансформації України

Олексій ВИСКУБ

ЗАТВЕРДЖЕНО
Наказ Міністерства
фінансів України
_____ 2024 р. № ____

Зареєстровано в Міністерстві
юстиції України
_____ 2024 р.
за № ____ / _____

МЕТОДИКА

визначення автоматичних індикаторів ризиків

I. Загальні положення

1. Ця Методика встановлює механізм визначення автоматичних індикаторів ризиків на основі даних електронної системи закупівель та інших відкритих джерел інформації.

2. У цій Методиці терміни вживаються в таких значеннях:

закупівлі - процедури закупівель, спрощені закупівлі, а також закупівлі, за якими в електронній системі закупівель оприлюднюється звіт про договір про закупівлю, укладений без застосування електронної системи закупівель та закупівлі, визначені в Законі України «Про публічні закупівлі», Законі України «Про оборонні закупівлі», Особливостях здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників*, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 12 жовтня 2022 р. № 1178, та Особливостях здійснення оборонних закупівель на період дії правового режиму воєнного стану, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 11 листопада 2022 р. № 1275, щодо яких у органу державного фінансового контролю є повноваження здійснювати моніторинг процедури закупівлі (далі – моніторинг закупівлі);

автоматичні індикатори ризиків (далі - індикатори) – критерії із заданими наперед параметрами, використання яких дає можливість автоматично здійснювати вибір закупівель, що містять ознаки порушень законодавства у сфері публічних / оборонних закупівель;

персональний кабінет – частина електронної системи закупівель, що забезпечує реєстрацію працівників органу державного фінансового контролю, автоматичне розміщення, отримання і передання інформації та документів під час проведення моніторингу закупівлі, користування сервісами з автоматичним



ДОКУМЕНТ СЕД Держаудитслужба АСКОД

Сертифікат [3FAA9288358EC00304000000A87222008962C800](#)

Підписувач [Соляник Юлія Валеріївна](#)

Дійсний з [30.11.2023 10:11:48](#) по [30.11.2025 10:11:48](#)

Державна аудиторська служба України



002200-15/10712-2024 від 28.08.2024

обміном інформацією, доступ до якої здійснюється за допомогою мережі Інтернет;

пріоритет ризику – показник значущості ризику, що використовується для класифікації потенційного впливу наявності ознак порушень законодавства у сфері публічних закупівель / оборонних закупівель на результат закупівлі;

система автоматичних індикаторів ризиків (далі - ризик-система) – аналітичний обчислювальний комплекс в електронній системі закупівель, що забезпечує постійний розрахунок індикаторів на основі відкритих даних з API-сервісу (прикладний програмний інтерфейс сервіс) електронної системи закупівель.

Інші терміни у цій Методиці вживаються у значеннях, наведених у Законі України «Про публічні закупівлі», Законі України «Про оборонні закупівлі», постанові Кабінету Міністрів України від 24 лютого 2016 р. № 166 «Про затвердження Порядку функціонування електронної системи закупівель та проведення авторизації електронних майданчиків».

II. Методика визначення індикаторів

1. Індикатори розраховуються з метою визначення закупівель, що містять ознаки порушень законодавства у сфері публічних закупівель / оборонних закупівель та/або свідчать про ймовірність допущення таких порушень.

2. Розрахунок індикаторів здійснюється ризик-системою за допомогою програмного забезпечення, яке використовує алгоритми розрахунку згідно із заданими параметрами.

3. Для розрахунку індикаторів ризик-система може використовувати інформацію, що розміщена або оприлюднена у таких джерелах:

електронна система закупівель;

єдині державні реєстри;

бази даних, відкриті для доступу центральному органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері державного фінансового контролю.

4. Алгоритм розрахунку індикаторів передбачає аналіз інформації з джерел, наведених у пункті 3 цього розділу, як під час проведення окремої закупівлі, так і кількох закупівель того самого замовника упродовж певного періоду.

Індикатори розраховуються протягом проведення закупівлі, укладення договору про закупівлю та його дії з урахуванням подій в електронній системі закупівель, що вмикають та вимикають індикатор.

5. Індикатори відображають інформацію щодо пріоритету ризику, опису ризику, параметрів та назви ризику.

6. Під час визначення переліку індикаторів кожному індикатору присвоюється пріоритет ризику:

high risk - високий пріоритет ризику;

medium risk - середній пріоритет ризику;

low risk - низький пріоритет ризику.

Пріоритет ризику визначається з урахуванням впливу наявності ознак порушень законодавства у сфері публічних закупівель / оборонних закупівель на результат закупівлі та враховується під час застосування індикаторів для формування переліку ризикових закупівель з метою прийняття прозорого, об'єктивного та неупередженого рішення про початок моніторингу закупівлі відповідно до положень законодавства у сфері закупівель.

7. Ризик-система фіксує:

дату та час розміщення закупівлі, щодо якої спрацював/ спрацювали індикатори/ індикатор, у персональному кабінеті;

дату та час настання події в електронній системі закупівель, що вмикає індикатор.

**Начальник Управління
фіскальних ризиків**

Андрій САВЕНКО

ПЕРЕЛІК
автоматичних індикаторів ризиків

№ п/п	Пріоритет ризику (high risk - високий, medium risk - середній, low risk - низький)	Опис ризику, що містить ознаку порушення/ порушень законодавства замовником* у сфері публічних закупівель	Параметри	Індикатор ризику	
				5	6
1	2	3	4	5	6
1	high risk	Ознака порушення/ порушень замовником законодавства під час розгляду тендерної пропозиції (тендерних пропозицій) /пропозицій** та/або відхилення (невідхилення) тендерної (тендерних) пропозиції (пропозицій) / пропозицій та/або невідміни торгів /спрощеної закупівлі	Вид замовника*	sas 24-3-2	Замовник* відхилив тендерні пропозиції/ пропозиції учасників (не менше двох) під час закупівлі товарів або послуг, крім переможця
	Вид/ спосіб закупівлі				
	Предмет закупівлі				
	Джерело фінансування				
high risk	Ознака порушення/ порушень замовником законодавства під час розгляду тендерної пропозиції (тендерних пропозицій) /пропозицій** та/або відхилення (невідхилення) тендерної (тендерних) пропозиції (пропозицій) / пропозицій та/або невідміни торгів /спрощеної закупівлі	Наявність забезпечення виконання договору	sas 24-3-2-1	Замовник відхилив тендерні пропозиції/ пропозиції учасників (не менше двох) під час закупівлі робіт, крім переможця	
Умови оплати					
Кількість учасників під час закупівлі товарів/робіт або послуг		sas 24-3-5	Замовник відхилив мінімум 2 учасників без застосування механізму усунення невідповідностей «24 години»		
Кількість учасників під час закупівлі товарів/робіт або послуг тендерні пропозиції / пропозиції яких замовник відхилив	sas 24-3-13			Безпідставне застосування замовником під час спрощеної закупівлі механізму усунення	
medium risk		Умови тендерної документації/ оголошення, зокрема щодо застосування			



			механізму усунення невідповідностей «24 години»	невідповідностей «24 години»
2	medium risk	Ознака порушення/ порушень замовником законодавства щодо здійснення закупівлі без застосування визначених законодавством процедур/ видів/ способів закупівель та/або щодо правомірності обрання та застосування процедури закупівлі/ електронного каталогу/ спрощеної закупівлі	Вид замовника Вид/ спосіб закупівлі Предмет закупівлі Джерело фінансування Договір про закупівлю/ державний контракт/ договір та/або зміни до договору про закупівлю/ державного контракту/ договору	Укладання замовником договору про закупівлю на закупівлі товарів або послуг, виконання робіт без використання електронної системи закупівель (відміна відкритих торгів)
	medium risk	закупівлі	та/або зміни до договору про закупівлю/ державного контракту/ договору	Укладання замовником договору про закупівлю без використання електронної системи закупівель під час оскарження процедури закупівлі за аналогічним предметом закупівлі
3	high risk	Ознака порушення/ порушень замовником законодавства під час укладання договору про закупівлю/ державного контракту/ договору та/або внесення змін до нього	Вид замовника Вид/ спосіб закупівлі Предмет закупівлі Істотні умови Джерело фінансування	Замовник змінив істотні умови договору про закупівлю в частині збільшення ціни та зміни строку дії договору про закупівлю/ державного контракту/ договору
			Договір про закупівлю/ державний контракт/ договір та/або зміни до договору про закупівлю/ державного контракту/ договору	Короткий строк виконання договору про закупівлю робіт
4	high risk	Ознака порушення/ порушень через невиконання вимог органу оскарження/ та/або відхиленні (невідхиленні) тендерної	Вид замовника Вид/ спосіб закупівлі Предмет закупівлі	Замовник повторно визнає переможцем учасника після винесення рішення органом оскарження

	medium risk	(тендерних) пропозицій / (пропозицій) пропозицій	Скарга органу / оскарження Рішення органу оскарження	sas 24-3-1	Невиконання замовником рішення органу оскарження у встановлений термін
	low risk		Джерело фінансування Кількість учасників час закупівлі товарів або послуг Кількість випадків визнання переможцем одного і того учасника Договір про закупівлю/ державний контракт/ договір та/або зміни до договору про закупівлю/ державного контракту/ договору	sas 24-3-15	Замовник відхилив мінімум 2 учасників за наявності скарги в органі оскарження
5	medium risk	Ознака порушення/ порушень порядку оприлюднення інформації про закупівлю/ документів	Вид замовника Вид/ спосіб закупівлі Предмет закупівлі Термін оприлюднення інформації про закупівлю/ документів минув Договір про закупівлю/ державний контракт/ договір та/або зміни до договору про закупівлю/ державного контракту/ договору	sas 24-3-10	Невідхилення замовником тендерної пропозиції / пропозиції переможця закупівель у разі невиконання ним вимог щодо оприлюднення документів
6	medium risk	Ознаки порушення/ порушень законодавства у сфері закупівель (крім зазначених у пунктах 1-5)	Вид замовника* Вид/ спосіб закупівлі Предмет закупівлі Джерело фінансування		

			<p>Кількість учасників під час закупівлі товарів/робіт або послуг</p> <p>Умови тендерної документації/ оголошення</p> <p>Кількість учасників під час закупівлі товарів/робіт або послуг тендерні пропозиції / пропозиції яких замовник відхилив</p> <p>Договір про закупівлю/ державний контракт/ договір та/або зміни до договору про закупівлю/ державного контракту/ договору</p>	
--	--	--	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--

*замовник / державний замовник у сфері оборони

** тендерна (тендерні) пропозиція (пропозиції) /пропозиція – тендерна (тендерні) пропозиція (пропозиції) /пропозиція щодо предмета закупівлі або його частини (лота)

**Начальник Управління
фіскальних ризиків**

Андрій САВЕНКО

ЗАТВЕРДЖЕНО
Наказ Міністерства
фінансів України
_____ 2024 р. № _____

Зареєстровано в Міністерстві
юстиції України
_____ 2024 р.
за № _____

ПОРЯДОК

застосування автоматичних індикаторів ризиків

I. Загальні положення

1. Цей Порядок встановлює механізм застосування автоматичних індикаторів ризиків для формування переліку ризикових закупівель з метою прийняття прозорого, об'єктивного, неупередженого рішення про початок моніторингу процедури закупівлі (далі – моніторингу закупівлі) органом державного фінансового контролю відповідно до положень Закону України «Про публічні закупівлі» та з урахуванням положень Закону України «Про оборонні закупівлі», Особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників*, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 12 жовтня 2022 р. № 1178 (далі - Особливості № 1178), та Особливостей здійснення оборонних закупівель на період дії правового режиму воєнного стану, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 11 листопада 2022 р. № 1275 (далі - Особливості № 1275).

2. У цьому Порядку терміни вживаються в таких значеннях:

закупівлі - процедури закупівель, спрощені закупівлі, а також закупівлі, за якими в електронній системі закупівель оприлюднюється звіт про договір про закупівлю, укладений без застосування електронної системи закупівель та закупівлі, визначені в Законі України «Про публічні закупівлі», Законі України «Про оборонні закупівлі», Особливостях № 1178, Особливостях № 1275, щодо яких у органу державного фінансового контролю є повноваження здійснювати моніторинг закупівлі;



Підписувач Соляник Юлія Валеріївна
Дійсний з 30.11.2023 10:11:48 по 30.11.2025 10:11:48


002200-15/10712-2024 Від 28.08.2024

перелік ризикових закупівель – перелік закупівель, щодо яких спрацювали індикатори, автоматично розміщений у персональному кабінеті;

персональний кабінет – частина електронної системи закупівель, що забезпечує реєстрацію працівників органу державного фінансового контролю, автоматичне розміщення, отримання і передання інформації та документів під час проведення моніторингу закупівлі, користування сервісами з автоматичним обміном інформацією, доступ до якої здійснюється за допомогою мережі Інтернет;

система автоматичних індикаторів ризиків (далі – ризик-система) – аналітичний обчислювальний комплекс в електронній системі закупівель, що забезпечує постійний розрахунок індикаторів на основі відкритих даних з API-сервісу (прикладний програмний інтерфейс сервіс) електронної системи закупівель.

Інші терміни у цьому Порядку вживаються у значеннях, наведених у Законі України «Про публічні закупівлі», Законі України «Про оборонні закупівлі», постанові Кабінету Міністрів України від 24 лютого 2016 р. № 166 «Про затвердження Порядку функціонування електронної системи закупівель та проведення авторизації електронних майданчиків».

II. Порядок застосування індикаторів для формування переліку ризикових закупівель

1. Ризик-система в режимі реального часу відповідно до алгоритму розрахунку здійснює автоматичний розрахунок індикаторів в електронній системі закупівель та формує перелік ризикових закупівель з автоматичним розміщенням його у персональному кабінеті.

2. Ризик-система після спрацювання одного або кількох індикаторів за окремою закупівлею (або окремим лотом) автоматично здійснює підрахунок кількості спрацьованих індикаторів.

3. У разі спрацювання індикатора (індикаторів) за закупівлею (або окремим лотом) ризик-система автоматично присвоює закупівлі один із таких пріоритетів ризику закупівлі:

high risk - високий пріоритет ризику закупівлі;

medium risk - середній пріоритет ризику закупівлі;

low risk - низький пріоритет ризику закупівлі.

4. У залежності від кількості спрацьованих індикаторів ризик-система присвоює закупівлі ранг ризику:

1 ранг ризику – 4 спрацьованих індикатора та більше;

2 ранг ризику – 3 спрацьованих індикатора;

3 ранг ризику – 2 спрацьованих індикатора;

4 ранг ризику – 1 спрацьований індикатор.

5. Орган державного фінансового контролю опрацьовує перелік ризикових закупівель з метою прийняття рішення про початок моніторингу закупівлі.

6. Рішення про початок моніторингу закупівлі приймає керівник органу державного фінансового контролю або його заступник (або уповноважена керівником особа) на підставі даних автоматичних індикаторів ризиків (переліку ризикових закупівель) з урахуванням рангу ризику, пріоритету ризику закупівлі, джерела фінансування закупівлі та суми, визначеної замовником очікуваної вартості предмета закупівлі, за такою черговістю:

в першу чергу щодо закупівель 1 рангу ризику за якими спрацював індикатор з високим (high risk) пріоритетом ризику закупівлі;

в другу чергу щодо закупівель 2 рангу ризику за якими спрацював мінімум один індикатор з високим (high risk) пріоритетом ризику закупівлі;

в третю чергу щодо закупівель 3 рангу ризику за якими спрацював мінімум один індикатор з високим (high risk) пріоритетом ризику закупівлі;

в четверту чергу щодо закупівель 4 рангу ризику за якими спрацював один індикатор з високим (high risk) пріоритетом ризику закупівлі;

у п'яту чергу щодо закупівель 1, 2, 3 рангів ризику за якими спрацював/спрацювали індикатор/ індикатори з середнім (medium risk), низьким (low risk) пріоритетом ризику закупівлі.

У разі наявності у переліку ризикових закупівель кількості ризикових закупівель, яка перевищує відповідний показник паспорту бюджетної програми органу державного фінансового контролю з урахуванням інших підстав для початку моніторингу, то під час прийняття рішення про початок моніторингу закупівлі можуть бути застосовані додаткові до пріоритетів ризику закупівлі та рангів ризику, критерії відбору:

сума очікуваної вартості предмета закупівлі (починаючи з найбільшої суми очікуваної вартості предмета закупівлі у порядку зменшення), визначена замовником;

джерела фінансування закупівлі (за рахунок коштів, що використовуються відповідно до міжнародних угод ратифікованих Україною);

предмет закупівлі, а саме: товари, роботи та послуги, необхідні для відновлення країни та які закуповуються за державними програмами для забезпечення соціально важливих питань, які мають суспільний інтерес, та товари, внесені до переліку товарів, що є предметом закупівлі, з підтвердженим ступенем локалізації виробництва;

замовник, що займає монопольне (домінуюче) становище на ринку.

7. Під час прийняття рішення про початок моніторингу закупівлі надається перевага закупівлям із переліку ризикових закупівель, оголошення за якими оприлюднені в електронній системі закупівель найближче до дати прийняття рішення про початок моніторингу закупівлі.

8. Під час прийняття рішення про початок моніторингу закупівлі, яка відображена в персональному кабінеті у переліку ризикових закупівель, враховуються повноваження органу державного фінансового контролю щодо здійснення моніторингу замовників в розумінні Закону України «Про публічні закупівлі» та положень частини 1 статті 8 Закону України «Про публічні закупівлі». Зазначена інформація фіксується органом державного фінансового контролю.

9. Алгоритми розрахунку індикатора/ індикаторів переглядаються та оновлюються адміністратором електронної системи закупівель за письмовим повідомленням органу державного фінансового контролю.

10. У разі виявлення некоректного спрацювання індикатора/ індикаторів, орган державного фінансового контролю письмово інформує адміністратора електронної системи для коригування алгоритму розрахунку індикатора. Адміністратор електронної системи закупівель письмово повідомляє орган державного фінансового контролю про доопрацювання відповідного алгоритму індикатора.

11. Питання, що не врегульовані цим Порядком, регулюються законодавством України.

**замовник / державний замовник у сфері оборони.*

**Начальник Управління
фіскальних ризиків**

Андрій САВЕНКО

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проєкту наказу Міністерства фінансів України «Про затвердження
Методики визначення автоматичних індикаторів ризиків, їх переліку та
порядку застосування»

1. Мета

Проєкт наказу «Про затвердження Методики визначення автоматичних індикаторів ризиків, їх переліку та порядку застосування» (далі – проєкт акта) розроблений на виконання вимог частини двадцятої статті 8 Закону України «Про публічні закупівлі» та з метою виконання положень спільного наказу Міністерства фінансів України та Міністерства економіки України від 12 лютого 2024 року № 66/3757 «Про оновлення автоматичних індикаторів ризиків у сфері публічних закупівель».

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Державна аудиторська служба України є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України через Міністра фінансів та який реалізує державну політику у сфері державного фінансового контролю.

Відповідно до статті 7 Закону України «Про публічні закупівлі» центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері державного фінансового контролю, здійснює контроль у сфері публічних закупівель у межах своїх повноважень, визначених Конституцією та законами України.

Відповідно до статей 2 та 5 Закону України «Про основні засади здійснення державного фінансового контролю в Україні» головним завданням органу державного фінансового контролю є здійснення державного фінансового контролю за дотриманням законодавства про закупівлі підконтрольними установами, що забезпечується, зокрема, шляхом проведення моніторингу закупівлі у порядку, встановленому Законом України «Про публічні закупівлі».

Частиною другою статті 8 Закону України «Про публічні закупівлі» визначено, що рішення про початок моніторингу процедури закупівлі приймає керівник органу державного фінансового контролю або його заступник (або уповноважена керівником особа) за наявності однієї або декількох підстав, зокрема даних автоматичних індикаторів ризиків.

Відповідно до частини двадцятої статті 8 Закону України «Про публічні закупівлі» методика визначення автоматичних індикаторів ризиків, їх перелік та порядок застосування затверджується центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері державного фінансового контролю, за погодженням з уповноваженим органом.

Наразі Методика визначення автоматичних індикаторів ризиків та порядок їх застосування, затверджені наказом Міністерства фінансів України від 28 жовтня 2020 р. № 647, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 23 грудня 2020 р. за № 1284/35567 (далі – наказ № 647).



Сертифікат [3FAA9288358EC00304000000A87222008962C800](#)
Підписувач [Соляник Юлія Валеріївна](#)
Дійсний з [30.11.2023 10:11:48](#) по [30.11.2025 10:11:48](#)

Державна аудиторська служба України



002200-15/10712-2024 від 28.08.2024

З початком запровадження правового режиму воєнного стану значно змінилося законодавство, що регулює питання здійснення закупівель, зокрема прийнято Особливості здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 12 жовтня 2022 р. № 1178 (далі – Особливості № 1178) та Особливості здійснення оборонних закупівель на період дії правового режиму воєнного стану, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 11 листопада 2022 р. № 1275 (далі – Особливості № 1275), визначені види закупівель (спрощені закупівлі, закупівлі, за якими в електронній системі закупівель оприлюднюється звіт про договір про закупівлю, укладений без застосування електронної системи закупівель), розширено повноваження Держаудитслужби щодо здійснення моніторингу закупівель, у зв'язку з чим постала потреба оновлення автоматичних індикаторів ризиків, напрацювання нових підходів до порядку їх використання та методики визначення.

З метою оновлення автоматичних індикаторів ризиків на основі даних електронної системи закупівель для їх застосування органами державного фінансового контролю Міністерством фінансів України та Міністерством економіки України прийнято спільний наказ від 12 лютого 2024 року № 66/3757 «Про оновлення автоматичних індикаторів ризиків у сфері публічних закупівель» (далі – наказ № 66/3757).

Держаудитслужба спільно з ДП «Прозорро» на виконання вимог наказу № 66/3757 розробила оновлений перелік автоматичних індикаторів ризиків, які можуть вказувати на ознаки порушень законодавства у сфері закупівель, та провела експериментальне тестування автоматичних індикаторів ризиків за алгоритмами, розробленими та доопрацьованими ДП «Прозорро».

Держаудитслужбою під час проведення експериментального тестування опрацьовано понад 18 тис закупівель, які були позначені як ризикові (високого, середнього та низького ризику) та включені до переліку ризикових закупівель в персональному кабінеті аудитора в електронній системі закупівель (sas-24). Також, під час цього тестування встановлено, що для більш точного спрацювання алгоритмів окремих автоматичних індикаторів ризику є потреба у додатковій розробці нових полів в базах даних електронної системи закупівель, зокрема таких, які заповнюються замовником.

З огляду на зазначене та з метою удосконалення процесу відбору закупівель для проведення моніторингу в електронній системі закупівель, Держаудитслужба розробила проєкт акта Міністерства фінансів України «Про затвердження Методики визначення автоматичних індикаторів ризиків, їх переліку та порядку застосування», яким скасовується наказ № 647 та затверджується Методика визначення автоматичних індикаторів ризиків, Перелік автоматичних індикаторів ризиків та Порядок застосування автоматичних індикаторів ризиків.

Проєкт акта розроблено з огляду на спрямування та координацію

Держаудитслужби Міністерством фінансів України з метою удосконалення реалізації процесу державного фінансового контролю.

3. Основні положення проєкту акта

Проєкт акта передбачає затвердження Методики визначення автоматичних індикаторів ризиків, Переліку автоматичних індикаторів ризиків та Порядку застосування автоматичних індикаторів ризиків.

4. Правові аспекти

1) Закон України «Про основні засади здійснення державного фінансового контролю в Україні»;

2) Закон України «Про публічні закупівлі»;

3) Закон України «Про оборонні закупівлі»;

4) Постанова Кабінету Міністрів України від 11 листопада 2022 року № 1275 «Деякі питання здійснення оборонних закупівель на період дії правового режиму воєнного стану»;

5) Постанова Кабінету Міністрів України від 12 жовтня 2022 року № 1178 «Про затвердження особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування»;

6) Положення про Міністерство фінансів України, затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 20 серпня 2014 року № 375;

7) Положення про Державну аудиторську службу України, затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 03 лютого 2016 року № 43.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проєкту акта не потребує фінансування з державного чи місцевого бюджетів.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проєкт акта не потребує проведення публічних консультацій.

Проєкт акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної.

Проєкт акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

7. Оцінка відповідності

Проєкт акта не стосується зобов'язань України у сфері європейської інтеграції.

Проект акта не стосується прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод.

Проект наказу не впливає на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

Проект акта не містить ризиків вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією.

Проект акта не створює підстав для дискримінації.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи не проводилися.

8. Прогноз результатів

Прийняття та реалізація проекту акта матиме позитивний вплив на ефективність державного управління, сприятиме забезпеченню ефективного та прозорого здійснення публічних та оборонних закупівель, посилить державний фінансовий контроль за дотриманням законодавства у сфері закупівель.

Інформація щодо впливу реалізації наказу на інтереси заінтересованих сторін:

Заінтересована сторона	Вплив реалізації наказу на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Замовники у розумінні Закону України «Про публічні закупівлі» / державні замовники відповідно до Закону України «Про оборонні закупівлі»	Обізнаність посадових осіб підконтрольних об'єктів про відповідальність за прийнятті неефективні рішення щодо закупівель, у разі підтвердження моніторингом ознак порушень в закупівлях, щодо яких спрацювали автоматичні індикатори ризиків	Сприятиме прийняттю ефективних рішень посадовими особами замовників
Посадові особи органу державного фінансового контролю	Підвищення ефективності виконання завдань та функцій органу державного фінансового контролю у сфері закупівель	Підвищення інституційної спроможності забезпечити виконання завдань та функцій органів державного фінансового контролю

Заступник Голови Державної аудиторської служби України

Юлія СОЛЯНИК

_____ 2024 року

ВИСНОВОК

про проведення антидискримінаційної експертизи проєкту наказу Міністерства фінансів України «Про затвердження Методики визначення автоматичних індикаторів ризиків, їх переліку та порядку застосування»

Проєкт наказу Міністерства фінансів України «Про затвердження Методики визначення автоматичних індикаторів ризиків, їх переліку та порядку застосування» (далі – проєкт акта) розроблено Державною аудиторською службою України

1. Положення проєкту акта, які містять ознаки дискримінації

Проєкт акта не містить ознак дискримінації.

2. Обґрунтування дискримінаційного характеру положень проєкту акта

Проєкт акта не містить ознак дискримінації.

3. Пропозиції щодо усунення у проєкті акта положень, які містять ознаки дискримінації

Пропозиції щодо усунення у проєкті акта положень, які містять ознаки дискримінації, відсутні, оскільки проєкт акта не містить ознак дискримінації.

Заступник директора Юридичного
департаменту – начальник відділу

Світлана ГОЛІНКА

ВИСНОВОК

про проведення гендерно-правової експертизи до проєкту наказу Міністерства фінансів України «Про затвердження Методики визначення автоматичних індикаторів ризиків, їх переліку та порядку застосування»»

Проєкт акта розроблено Держаудитслужбою

1. Перелік міжнародних договорів України, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України, та резолюцій міжнародних конференцій, міжнародних організацій, їх органів, використаних під час проведення експертизи.

Під час проведення гендерно-правової експертизи проєкту акта застосовувались: Міжнародний пакт про громадянські і політичні права, 1966 рік; Конвенція про боротьбу з торгівлею людьми і з експлуатацією проституції третіми особами, 1949 рік; Конвенція про ліквідацію всіх форм дискримінації щодо жінок, 1979 рік; Конвенція про захист прав людини і основоположних свобод, 1950 рік та протоколи до неї; Європейська соціальна хартія (переглянута), 1996 рік; Конвенція Ради Європи про заходи щодо протидії торгівлі людьми, 2005 рік; Конвенція про права осіб з інвалідністю, 2006 рік; Конвенція Міжнародної організації праці № 156 про рівне ставлення і рівні можливості для трудящих чоловіків і жінок: трудящі із сімейними обов'язками, 1981 рік; Конвенція Міжнародної організації праці № 100 про рівне винагородження чоловіків і жінок за працю рівної цінності, 1951 рік; Міжнародна конвенція про ліквідацію всіх форм расової дискримінації, 1965 рік; Міжнародний пакт про економічні, соціальні і культурні права, 1966 рік; Рамкова конвенція про захист національних меншин, 1995 рік; Загальна декларація прав людини, 1948 рік; Пекінська декларація, 1995 рік; Резолюція 47/135 Генеральної Асамблеї ООН «Декларація про права осіб, що належать до національних або етнічних, релігійних та мовних меншин», 1992 рік.

2. Перелік актів законодавства, використаних під час експертизи.

Під час проведення гендерно-правової експертизи проєкту акта застосовувались: Конституція України, Закони України «Про забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків», «Про засади запобігання та протидії дискримінації в Україні», «Про запобігання та протидію домашньому насильству», «Про протидію торгівлі людьми».

3. Наявність або відсутність положень проєкту акта, які не відповідають принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

Проєктом акта пропонується затвердити Методику визначення автоматичних індикаторів ризиків, їх перелік та порядок застосування, а наказ

Мінфіну від 28 жовтня 2020 року № 647, зареєстрований у Міністерстві юстиції

Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000A87222008962C800

Підписувач Соляник Юлія Валеріївна

Дійсний з 30.11.2023 10:11:48 по 30.11.2025 10:11:48

Державна аудиторська служба України



002200-15/10712-2024 від 28.08.2024



України 23 грудня 2020 року за № 1284/35567, визнати таким, що втратив чинність.

У проєкті акта відсутні положення, які не відповідають принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків. Зважаючи на викладене, можна зробити висновок, що проєкт акта є гендерно-нейтральним.

4. Проведення аналізу положень проєкту акта, які можуть порушувати принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

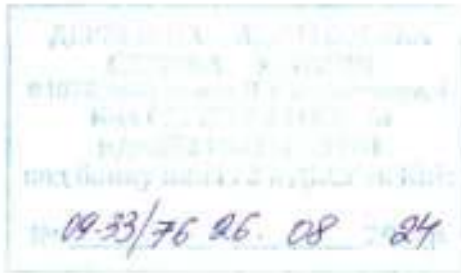
У проєкті акта відсутні положення, які не відповідають принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

Заступник директора Юридичного
департаменту – начальник відділу

Світлана ГОЛІНКА

Уповноважена особа (координатор)
з питань забезпечення рівних прав
та можливостей жінок і чоловіків
Державної аудиторської служби України

Юлія СОЛЯНИК



ДОВІДКА

Керуючись наказом Держаудитслужби від 16 серпня 2024 року № 251-в "Про відпустку Басалаєвої А.В.", на період відпустки Голови Державної аудиторської служби України БАСАЛАЄВОЇ Алли Валентинівни обов'язки Голови з 26 по 30 серпня 2024 року виконує заступник Голови Державної аудиторської служби України СОЛЯНИК Юлія Валеріївна.

Директор Департаменту роботи
з персоналом та організаційного розвитку



Марина ЛАСКАВА



МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ

(Мінфін)

вул. М. Грушевського 12/2 м. Київ 01008 тел. (044) 206-59-47, факс 425-90-26
e-mail: infomf@minfin.gov.ua, код ЄДРПОУ 00013480

від _____ 20__ р. № _____ На № _____ від _____ 20__ р.

Державна аудиторська служба України

Про розгляд проєкту наказу

Міністерство фінансів України розглянуло проєкт наказу Міністерства фінансів України «Про затвердження Методики визначення автоматичних індикаторів ризиків, їх переліку та порядку застосування» (далі – проєкт наказу), надісланий листом Державної аудиторської служби України від 28.08.2024 № 002200-15/10712-2024, та повідомляє.

Проєктом наказу запропоновано затвердити Методику визначення автоматичних індикаторів ризиків, їх перелік та порядок застосування (далі – проєкти методики, переліку та порядку) з метою формування переліку ризикових закупівель, що мають ознаку порушення / порушень законодавства замовником або державним замовником у сфері оборони.

Слід зазначити, що особливостями здійснення оборонних закупівель на період дії правового режиму воєнного стану, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 11.11.2022 № 1275, визначено ширше поняття державних замовників, аніж встановлено Законом України «Про оборонні закупівлі», зокрема згідно з цими особливостями до державних замовників належать державні замовники у сфері оборони, служби державного замовника, а також військові частини, організації (установи, заклади), що уповноважуються рішенням державного замовника у сфері оборони на здійснення закупівель та укладення державних контрактів (договорів).

Тому з метою узгодження проєкту наказу з актами законодавства вважаємо за доцільне у проєктах методики та порядку ввести визначення терміна «державний замовник у сфері оборони».

Крім того, замість застосування у проєктах методики, переліку та порядку символу «*» вважаємо за доцільне в абзаці першому пункту 4 розділу II проєкту методики та в абзацах першому та восьмому пункту 6 розділу II проєкту порядку застосовувати слова та знак «замовник / державний замовник



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000A2FE2E00178CAB00

Підписувач Улютін Денис Валерійович

Дійсний з 04.11.2022 13:28:15 по 04.11.2024 13:28:15

Міністерство фінансів України



24010-11-5/26399 від 11.09.2024

у сфері оборони», а в назві графи 3 проєкту переліку – «замовник / державний замовник у сфері оборони (далі – замовник)».

Також у проєкті переліку визначено такий індикатор ризику як укладання замовником договору про закупівлю на закупівлі товарів або послуг, виконання робіт без використання електронної системи закупівель. Водночас в описі ризику зазначається про порушення замовником законодавства щодо здійснення закупівлі без застосування визначених законодавством процедур / видів / способів закупівель та/або щодо правомірності обрання та застосування процедури закупівлі / електронного каталогу / спрощеної закупівлі.

З огляду на те, що моніторинг процедури закупівлі не здійснюється органами державного фінансового контролю щодо закупівлі замовниками товару (товарів), що здійснюються з використанням електронного каталогу, редакцію опису ризику 2 необхідно уточнити, а саме вилучити знак та слова «/електронного каталогу».

Ураховуючи зазначене, а також строки, встановлені міжнародними зобов'язаннями, взятими Україною в межах Проєкту DPL 2024, щодо прийняття вищезазначеного проєкту акта, просимо невідкладно доопрацювати проєкт наказу Міністерства фінансів України «Про затвердження Методики визначення автоматичних індикаторів ризиків, їх переліку та порядку застосування» та до 13.09.2024 подати його на розгляд Мінфіну.

Перший заступник Міністра

Денис УЛЮТІН