



ДЕРЖАВНА АУДИТОРСЬКА СЛУЖБА УКРАЇНИ

04070, м. Київ, вул. П.Сагайдачного, 4, тел. 485-17-76, факс 425-35-58

E-mail: @Шкод ЄДРПОУ № 40165856, ISO 9001:2015

№ _____

На № _____ від _____

Міністерство фінансів України

Про направлення проєкту наказу Мінфіну щодо оновлення автоматичних індикаторів ризиків

Державна аудиторська служба України на доповнення до листів від 31.07.2024 № 002200-15/9414-2024, від 28.08.2024 № 002200-15/10712-2024, від 13.09.2024 № 002200-15/11434-2024 повідомляє, що доопрацювала з урахуванням зауважень Міністерства фінансів України, Міністерства економіки України, ДП «Прозорро», надісланих в робочому порядку, та за результатами нарад за участю їх представників проєкт наказу Міністерства фінансів України «Про затвердження Методики визначення автоматичних індикаторів ризиків, їх переліку та порядку застосування» (далі – проєкт наказу), що додається, за пропозиціями, наданими листом Міністерства фінансів України від 11.09.2024 № 24010-11-5/26399 (вх. від 12.09.2024 № 05-26223-2024), розроблений на виконання спільного наказу Міністерства фінансів України та Міністерства економіки України від 12 лютого 2024 року № 66/3757 «Про оновлення автоматичних індикаторів ризиків у сфері публічних закупівель», та відповідно до розділу IV Порядку взаємодії Міністерства фінансів України з центральними органами виконавчої влади, діяльність яких спрямовується та координується Кабінетом Міністрів України через Міністра фінансів України, затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 29 грудня 2011 року № 1789, надсилає на розгляд проєкту наказу.

Додатки: 1. Проєкт наказу на 15 арк.

2. Пояснювальна записка до проєкту наказу на 5 арк.

Голова

Алла БАСАЛАЄВА

Ольга Кучма 050 04 03 41

Тетяна Кіндій 485 17 99



ДОКУМЕНТ СЕД Держаудитслужба АСКОД

Сертифікат 26B2648ADD3032E1040000007569350023DEAB00

Підписувач Басалаєва Алла Валентинівна

Дійсний з 09.11.2022 0:00:00 по 08.11.2024 23:59:59

Державна аудиторська служба України



002200-15/11667-2024 від 18.09.2024

**Про затвердження Методики
визначення автоматичних
індикаторів ризиків, їх переліку
та порядку застосування**

Відповідно до частини двадцятої статті 8 Закону України «Про публічні закупівлі», підпункту 5 пункту 4 та пункту 8 Положення про Міністерство фінансів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20 серпня 2014 року № 375, на виконання спільного наказу Міністерства фінансів України та Міністерства економіки України від 12 лютого 2024 року № 66/3757 «Про оновлення автоматичних індикаторів ризиків у сфері публічних закупівель» та з метою приведення нормативно-правових актів у відповідність до законодавства

НАКАЗУЮ:

1. Затвердити такі, що додаються:

Методику визначення автоматичних індикаторів ризиків;

Перелік автоматичних індикаторів ризиків;

Порядок застосування автоматичних індикаторів ризиків.

2. Визнати таким, що втратив чинність, наказ Міністерства фінансів України від 28 жовтня 2020 року № 647 «Про затвердження Методики визначення автоматичних індикаторів ризиків, їх переліку та порядку застосування», зареєстрований у Міністерстві юстиції України 23 грудня 2020 року за № 1284/35567.

3. Управлінню фіскальних ризиків Міністерства фінансів України забезпечити в установленому порядку:
подання цього наказу на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України;



Приєднання цього наказу
ДОКУМЕНТ СЕД Держаудитслужба АСОКД

Сертифікат [26B2648ADD3032E1040000007569350023DEAB00](#)

Підписувач [Басалаєва Алла Валентинівна](#)

Дійсний з [09.11.2022 0:00:00](#) по [08.11.2024 23:59:59](#)

Державна аудиторська служба України



002200-15/11667-2024 Від 18.09.2024

4. Цей наказ набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

5. Контроль за виконанням цього наказу покласти на першого заступника Міністра фінансів України Улютіна Д. В. та Голову Державної аудиторської служби України Басалаєву А. В.

Міністр

Сергій МАРЧЕНКО

МЕТОДИКА
визначення автоматичних індикаторів ризиків

I. Загальні положення

1. Ця Методика встановлює механізм визначення автоматичних індикаторів ризиків на основі даних електронної системи закупівель та інших відкритих джерел інформації.

2. У цій Методиці терміни вживаються в таких значеннях:

автоматичні індикатори ризиків (далі - індикатори) – критерії із заданими наперед параметрами, використання яких дає можливість автоматично здійснювати вибір закупівель, що містять ознаки порушень законодавства у сфері публічних закупівель;

закупівля - процедура закупівлі, у тому числі особливості якої передбачені у законах, що визначені у частинах восьмій та дев'ятій статті 3 Закону України «Про публічні закупівлі», спрощена закупівля, а також закупівля, за якою в електронній системі закупівель оприлюднюється звіт про договір про закупівлю, укладений без застосування електронної системи закупівель, щодо яких у органу державного фінансового контролю є повноваження здійснювати моніторинг (далі – моніторинг закупівлі);

персональний кабінет – частина електронної системи закупівель, що забезпечує реєстрацію працівників органу державного фінансового контролю, автоматичне розміщення, отримання і передання інформації та документів під час проведення моніторингу закупівлі, користування сервісами з автоматичним обміном інформацією, доступ до якої здійснюється за допомогою мережі Інтернет;

пріоритет ризику – показник значущості ризику, що використовується для класифікації потенційного впливу наявності ознак порушень законодавства у сфері публічних закупівель на результат закупівлі;

система автоматичних індикаторів ризиків (далі - ризик-система) – аналітичний обчислювальний комплекс в електронній системі закупівель, що забезпечує постійний розрахунок індикаторів ризиків на основі відкритих джерел інформації та API-інтерфейсів.



Документ СЕД Державного розрахунку
Сертифікат [26B2648ADD3032E1040000007569350023DEAB00](#)
Підписувач [Басалаєва Алла Валентинівна](#)
Дійсний з [09.11.2022 0:00:00](#) по [08.11.2024 23:59:59](#)



002200-15/11667-2024 Від 18.09.2024

сервісу (прикладний програмний інтерфейс сервіс) електронної системи закупівель.

Інші терміни у цій Методиці вживаються у значеннях, наведених у законах України «Про публічні закупівлі», «Про оборонні закупівлі», постанові Кабінету Міністрів України від 24 лютого 2016 р. № 166 «Про затвердження Порядку функціонування електронної системи закупівель та проведення авторизації електронних майданчиків».

II. Методика визначення індикаторів

1. Індикатори розраховуються з метою визначення закупівель, що містять ознаки порушень законодавства у сфері публічних закупівель та/або свідчать про ймовірність допущення таких порушень.

2. Розрахунок індикаторів здійснюється ризик-системою за допомогою програмного забезпечення, яке використовує алгоритми розрахунку згідно із заданими параметрами.

3. Для розрахунку індикаторів ризик-система може використовувати інформацію, що розміщена або оприлюднена у таких джерелах:

електронна система закупівель;

єдині державні реєстри;

бази даних, відкриті для доступу центральному органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері державного фінансового контролю.

4. Алгоритм розрахунку індикаторів передбачає аналіз інформації з джерел, наведених у пункті 3 цього розділу, як під час проведення окремої закупівлі (за окремим лотом), так і кількох закупівель упродовж певного періоду.

Індикатори розраховуються протягом проведення закупівлі, укладення договору про закупівлю/ державного контракту (договору) та його дії з урахуванням подій в електронній системі закупівель, що вмикають та вимикають індикатори.

5. Індикатори відображають інформацію щодо пріоритету ризику, опису ризику, параметрів та назви ризику.

6. Під час визначення переліку індикаторів кожному індикатору присвоюється пріоритет ризику:

високий пріоритет ризику;

середній пріоритет ризику;

низький пріоритет ризику.

Пріоритет ризику визначається з урахуванням впливу наявності ознак порушень законодавства у сфері публічних закупівель на результат закупівлі та враховується під час застосування індикаторів для формування переліку ризикових закупівель з метою прийняття прозорого, об'єктивного та неупередженого рішення про початок моніторингу закупівлі відповідно до положень законодавства у сфері закупівель.

7. Ризик-система фіксує:

дату та час розміщення закупівлі, щодо якої спрацював (спрацювали) індикатор (індикатори), у персональному кабінеті;

дату та час настання події в електронній системі закупівель, що вмикає індикатор (індикатори).

**Начальник Управління
фіскальних ризиків**

Андрій САВЕНКО

ЗАТВЕРДЖЕНО
Наказ Міністерства
фінансів України

_____ 2024 р. № _____

ПЕРЕЛІК
автоматичних індикаторів ризиків

№ з/п	Опис ризику, що містить ознаку порушення/ порушень законодавства у сфері публічних закупівель	Параметри	Індикатор	Пріоритет ризику
1	2	3	4	5
1	Ознака порушення/ порушень законодавства під час розгляду тендерної (тендерних) пропозиції (пропозицій) /пропозицій щодо предмета закупівлі або його частини (лота) (далі – тендерна (тендерні) пропозиція (пропозиції) та/або відхилення (невідхилення) тендерної (тендерних) пропозиції (пропозицій) / пропозицій та/або невідміни тендерів /спрощеної закупівлі	Вид замовника Процедура/ вид/ спосіб закупівлі Предмет закупівлі Джерело фінансування Наявність забезпечення виконання договору Умови оплати Кількість учасників під час закупівлі товарів/ робіт або послуг	Замовник/ державний замовник* (далі – замовник) відхилив тендерні пропозиції/ пропозиції учасників (не менше двох) під час закупівлі товарів або послуг, крім переможця	Високий пріоритет ризику (high risk)
2		Кількість учасників під час закупівлі товарів/ робіт або послуг	Замовник відхилив тендерні пропозиції/ пропозиції учасників (не менше двох) під час закупівлі робіт, крім переможця	Високий пріоритет ризику (high risk)
3		Кількість учасників під час закупівлі товарів/ робіт або послуг тендерні пропозиції / пропозиції яких замовник відхилив Умови тендерної документації/	Замовник відхилив мінімум 2 учасників без застосування механізму усунення невідповідностей «24 години»	Високий пріоритет ризику (high risk)



ДОКУМЕНТ СЕД Держаудитслужба АСКОД

Сертифікат 26B2648ADD3032E1040000007569350023DEAB00

Підписувач Басалаєва Алла Валентинівна

Дійсний з 09.11.2022 0:00:00 по 08.11.2024 23:59:59

Державна аудиторська служба України



002200-15/11667-2024 Від 18.09.2024

4		оголошення про проведення спрощеної закупівлі, зокрема щодо застосування механізму усунення невідповідностей «24 години» Інформація щодо учасника під час закупівлі товарів/ робіт або послуг	Безпідставне застосування замовником під час спрощеної закупівлі механізму усунення невідповідностей «24 години»	Середній пріоритет ризику (medium risk)
5	Ознака порушення/ порушень законодавства щодо здійснення закупівлі без застосування визначених законодавством процедур/ видів/ способів закупівель та/або щодо правомірності обрання та застосування процедури закупівлі/ спрощеної закупівлі	Вид замовника Процедура/вид/спосіб закупівлі Предмет закупівлі Джерело фінансування Умови оплати Договір про закупівлю/ державний контракт (договір) та/або зміни до нього	Укладання замовником договору про закупівлю/ державного контракту (договору) на закупівлі товарів або послуг, виконання робіт без використання електронної системи закупівель	Середній пріоритет ризику (medium risk)
6		Інформація щодо учасника під час закупівлі товарів/ робіт або послуг	Укладання замовником договору про закупівлю/ державного контракту (договору) без використання електронної системи закупівель під час оскарження процедури закупівлі за аналогічним предметом закупівлі	Середній пріоритет ризику (medium risk)
7	Ознака порушення/ порушень законодавства під час укладання договору про закупівлю/ державного контракту (договору) та/або внесення змін до нього	Вид замовника Процедура/ вид/ спосіб закупівлі Предмет закупівлі Наявність забезпечення виконання договору	Замовник змінив істотні умови договору про закупівлю/ державного контракту (договору) в частині збільшення ціни та зміни строку його дії	Високий пріоритет ризику (high risk)

8		<p>Істотні умови договору про закупівлю/ державного контракту (договору) та/або змін до нього</p> <p>Джерело фінансування</p> <p>Умови оплати</p> <p>Договір про закупівлю/ державний контракт (договір) та/або зміни до нього</p> <p>Інформація щодо учасника під час закупівлі товарів/ робіт або послуг</p>	<p>Короткий строк виконання договору про закупівлю/ державного контракту (договору)</p>	<p>Високий пріоритет ризику (high risk)</p>
9	<p>Ознака порушення/ порушень через невиконання вимог органу оскарження/ та/або відхиленні (невідхиленні) тендерної (тендерних) пропозиції (пропозицій)/ пропозицій</p>	<p>Вид замовника</p> <p>Процедура/ вид/ спосіб закупівлі</p> <p>Предмет закупівлі</p> <p>Скарга органу оскарження</p>	<p>Замовник повторно визнає переможцем учасника після винесення рішення органом оскарження</p>	<p>Високий пріоритет ризику (high risk)</p>
10		<p>Рішення органу оскарження</p> <p>Джерело фінансування</p> <p>Кількість учасників під час закупівлі товарів/ робіт або послуг</p>	<p>Невиконання замовником рішення органу оскарження у встановлений термін</p>	<p>Середній пріоритет ризику (medium risk)</p>
11		<p>Кількість випадків визнання переможцем одного і того учасника</p> <p>Договір про закупівлю/ державний контракт (договір) та/або зміни до нього</p> <p>Інформація щодо учасника під час</p>	<p>Замовник відхилив мінімум 2 учасників за наявності скарги в органі оскарження</p>	<p>Низький пріоритет ризику (low risk)</p>

		закупівлі товарів/ робіт або послуг		
12	Ознака порушення/ порушень порядку оприлюднення інформації про закупівлю/ документів	<p>Вид замовника</p> <p>Процедура/вид/спосіб закупівлі</p> <p>Предмет закупівлі</p> <p>Термін оприлюднення інформації про закупівлю/ документів минув</p> <p>Договір про закупівлю/ державний контракт (договір) та/або зміни до нього</p> <p>Інформація щодо учасника під час закупівлі товарів/ робіт або послуг</p>	Невідхилення замовником тендерної пропозиції / пропозиції переможця закупівель у разі невиконання ним вимог щодо оприлюднення документів	Середній пріоритет ризику (medium risk)
13	Ознаки порушення/ порушень законодавства у сфері закупівель (крім зазначених у пунктах 1-12)	Вид замовника	Інші індикатори, параметри яких дозволяють автоматично здійснити вибір закупівель, що містять ознаки порушень законодавства у сфері публічних закупівель, та які ідентифіковані органом державного фінансового контролю під час здійснення своїх повноважень	Високий пріоритет ризику (high risk)
		Процедура/ вид/ спосіб закупівлі		Середній пріоритет ризику (medium risk)
		Предмет закупівлі		Низький пріоритет ризику (low risk)
		Джерело фінансування		
		Кількість учасників під час закупівлі товарів/ робіт або послуг		
		Умови тендерної документації/ оголошення про проведення спрощеної закупівлі		
		Кількість учасників під час закупівлі товарів/ робіт або послуг тендерні пропозиції / пропозиції яких замовник відхилив		

		<p>Договір про закупівлю/ державний контракт (договір) та/або зміни до нього</p> <p>Інформація щодо учасника під час закупівлі товарів/ робіт або послуг</p>		
--	--	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--

*До державних замовників належать державні замовники у сфері оборони, служби державного замовника, а також військові частини, організації (установи, заклади), що уповноважуються рішенням державного замовника у сфері оборони на здійснення закупівель та укладення державних контрактів (договорів).

**Начальник Управління
фіскальних ризиків**

Андрій САВЕНКО

ПОРЯДОК
застосування автоматичних індикаторів ризиків

I. Загальні положення

1. Цей Порядок встановлює механізм застосування автоматичних індикаторів ризиків для формування переліку ризикових закупівель з метою прийняття органом державного фінансового контролю прозорого, об'єктивного та неупередженого рішення про початок моніторингу процедури закупівлі, спрощеної закупівлі, а також закупівлі, за якою в електронній системі закупівель оприлюднюється звіт про договір про закупівлю, укладений без застосування електронної системи закупівель (далі – моніторинг закупівлі), на підставі даних автоматичних індикаторів ризиків.

Дія цього Порядку поширюється на закупівлі товарів, робіт і послуг, що здійснюються відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» та з урахуванням особливостей, встановлених Законом України «Про оборонні закупівлі», постановами Кабінету Міністрів України від 12 жовтня 2022 р. № 1178 «Про затвердження особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування» та від 11 листопада 2022 р. № 1275 «Деякі питання здійснення оборонних закупівель на період дії правового режиму воєнного стану», та щодо яких у органу державного фінансового контролю є повноваження здійснювати моніторинг.

2. У цьому Порядку терміни вживаються в таких значеннях:

автоматичні індикатори ризиків (далі - індикатори) – критерії із заданими наперед параметрами, використання яких дає можливість автоматично здійснювати вибір закупівель, що містять ознаки порушень законодавства у сфері публічних закупівель;

закупівля – процедура закупівлі, у тому числі особливості якої передбачені у законах, що визначені у частинах восьмій та дев'ятій статті 3 Закону України «Про публічні закупівлі», спрощена закупівля, а також закупівля, за якою в електронній системі закупівель оприлюднюється звіт про договір про закупівлю,



ДОКУМЕНТ СЕД Держаудитслужба АСКОД

Сертифікат [26B2648ADD3032E1040000007569350023DEAB00](#)

Підписувач [Басалаєва Алла Валентинівна](#)

Дійсний з [09.11.2022 0:00:00](#) по [08.11.2024 23:59:59](#)

Державна аудиторська служба України



002200-15/11667-2024 Від 18.09.2024

укладений без застосування електронної системи закупівель, щодо яких у органу державного фінансового контролю є повноваження здійснювати моніторинг;

перелік ризикових закупівель – перелік закупівель, щодо яких спрацювали індикатори, автоматично розміщений у персональному кабінеті;

персональний кабінет – частина електронної системи закупівель, що забезпечує реєстрацію працівників органу державного фінансового контролю, автоматичне розміщення, отримання і передання інформації та документів під час проведення моніторингу закупівлі, користування сервісами з автоматичним обміном інформацією, доступ до якої здійснюється за допомогою мережі Інтернет;

пріоритет ризику – показник значущості ризику, що використовується для класифікації потенційного впливу наявності ознак порушень законодавства у сфері публічних закупівель на результат закупівлі;

система автоматичних індикаторів ризиків (далі – ризик-система) – аналітичний обчислювальний комплекс в електронній системі закупівель, що забезпечує постійний розрахунок індикаторів на основі відкритих даних з API-сервісу (прикладний програмний інтерфейс сервіс) електронної системи закупівель.

Інші терміни у цьому Порядку вживаються у значеннях, наведених у законах України «Про публічні закупівлі», «Про оборонні закупівлі», постанові Кабінету Міністрів України від 24 лютого 2016 р. № 166 «Про затвердження Порядку функціонування електронної системи закупівель та проведення авторизації електронних майданчиків».

II. Порядок застосування індикаторів для формування переліку ризикових закупівель

1. Ризик-система в режимі реального часу відповідно до алгоритму розрахунку здійснює автоматичний розрахунок індикаторів в електронній системі закупівель та формує перелік ризикових закупівель з автоматичним розміщенням його у персональному кабінеті.

2. Ризик-система після спрацювання одного або кількох індикаторів за окремою закупівлею (або окремим лотом) автоматично здійснює підрахунок кількості спрацьованих індикаторів.

3. У разі спрацювання індикатора (індикаторів) за закупівлею (або окремим лотом) ризик-система автоматично присвоює закупівлі один із таких пріоритетів ризику:

високий пріоритет ризику;

середній пріоритет ризику;

низький пріоритет ризику.

4. У залежності від кількості спрацьованих індикаторів ризик-система присвоює закупівлі ранг ризику:

1 ранг ризику – 4 спрацьованих індикатора та більше;

2 ранг ризику – 3 спрацьованих індикатора;

3 ранг ризику – 2 спрацьованих індикатора;

4 ранг ризику – 1 спрацьований індикатор.

5. Орган державного фінансового контролю опрацьовує перелік ризикових закупівель з метою прийняття рішення про початок моніторингу закупівлі на підставі даних індикаторів.

6. Рішення про початок моніторингу закупівлі приймає керівник органу державного фінансового контролю або його заступник (або уповноважена керівником особа) на підставі даних індикаторів за переліком ризикових закупівель з урахуванням рангу ризику, пріоритету ризику, джерела фінансування закупівлі та суми очікуваної вартості предмета закупівлі за такою черговістю:

в першу чергу щодо закупівель 1 рангу ризику за якими спрацював індикатор з високим пріоритетом ризику;

в другу чергу щодо закупівель 2 рангу ризику за якими спрацював мінімум один індикатор з високим пріоритетом ризику;

в третю чергу щодо закупівель 3 рангу ризику за якими спрацював мінімум один індикатор з високим пріоритетом ризику;

в четверту чергу щодо закупівель 4 рангу ризику за якими спрацював один індикатор з високим пріоритетом ризику;

у п'яту чергу щодо закупівель 1, 2, 3 рангів ризику за якими спрацював (спрацювали) індикатор (індикатори) з середнім, низьким пріоритетом ризику.

У разі наявності у переліку ризикових закупівель кількості ризикових закупівель, яка перевищує відповідний показник паспорту бюджетної програми органу державного фінансового контролю з урахуванням інших підстав для початку моніторингу, то під час прийняття рішення про початок моніторингу закупівлі можуть бути застосовані додаткові до пріоритетів ризику та рангів ризику, критерії відбору:

сума очікуваної вартості предмета закупівлі (починаючи з найбільшої суми очікуваної вартості предмета закупівлі у порядку зменшення);

джерело фінансування закупівлі (за рахунок коштів, що використовуються відповідно до міжнародних угод ратифікованих Україною);

предмет закупівлі, а саме: товари, роботи та послуги, необхідні для відновлення країни та які закуповуються за державними програмами для забезпечення соціально важливих питань, які мають суспільний інтерес, та товари, внесені до переліку товарів, що є предметом закупівлі з підтвердженим ступенем локалізації виробництва;

замовник, що займає монопольне (домінуюче) становище на ринку.

7. Під час прийняття рішення про початок моніторингу закупівлі на підставі даних індикаторів надається перевага закупівлям із переліку ризикових закупівель, відображених в персональному кабінеті, дата оприлюднення в електронній системі закупівель оголошення про проведення відповідної процедури закупівлі/ спрощеної закупівлі/ звіту про договір про закупівлю, укладений без застосування електронної системи закупівель, за якими найближча до дати прийняття рішення про початок моніторингу закупівлі.

8. Під час прийняття рішення про початок моніторингу закупівлі, яка відображена у переліку ризикових закупівель в персональному кабінеті, враховуються повноваження органу державного фінансового контролю щодо здійснення моніторингу закупівель замовників та положення частини першої статті 8 Закону України «Про публічні закупівлі».

9. Алгоритми розрахунку індикатора (індикаторів) переглядаються та оновлюються адміністратором електронної системи закупівель за письмовим зверненням органу державного фінансового контролю.

10. У разі виявлення некоректного спрацювання індикатора (індикаторів), орган державного фінансового контролю письмово інформує адміністратора електронної системи для коригування алгоритму розрахунку індикатора (індикаторів). Адміністратор електронної системи закупівель письмово

повідомляє орган державного фінансового контролю про доопрацювання відповідного алгоритму індикатора (індикаторів).

11. Питання, що не врегульовані цим Порядком, регулюються законодавством України.

**Начальник Управління
фіскальних ризиків**

Андрій САВЕНКО

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту наказу Міністерства фінансів України «Про затвердження Методики визначення автоматичних індикаторів ризиків, їх переліку та порядку застосування»

1. Мета

Проєкт наказу «Про затвердження Методики визначення автоматичних індикаторів ризиків, їх переліку та порядку застосування» (далі – проєкт акта) розроблений на виконання вимог частини двадцятої статті 8 Закону України «Про публічні закупівлі» з урахуванням положень, визначених особливостями здійснення закупівель на період дії правового режиму воєнного стану, та з метою виконання положень спільного наказу Міністерства фінансів України та Міністерства економіки України від 12 лютого 2024 року № 66/3757 «Про оновлення автоматичних індикаторів ризиків у сфері публічних закупівель».

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Державна аудиторська служба України є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України через Міністра фінансів та який реалізує державну політику у сфері державного фінансового контролю.

Відповідно до статті 7 Закону України «Про публічні закупівлі» центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері державного фінансового контролю, здійснює контроль у сфері публічних закупівель у межах своїх повноважень, визначених Конституцією та законами України.

Відповідно до статей 2 та 5 Закону України «Про основні засади здійснення державного фінансового контролю в Україні» головним завданням органу державного фінансового контролю є здійснення державного фінансового контролю за дотриманням законодавства про закупівлі підконтрольними установами, що забезпечується, зокрема, шляхом проведення моніторингу закупівлі у порядку, встановленому Законом України «Про публічні закупівлі».

Частиною другою статті 8 Закону України «Про публічні закупівлі» визначено, що рішення про початок моніторингу процедури закупівлі приймає керівник органу державного фінансового контролю або його заступник (або уповноважена керівником особа) за наявності однієї або декількох підстав, зокрема даних автоматичних індикаторів ризиків.

Відповідно до частини двадцятої статті 8 Закону України «Про публічні закупівлі» методика визначення автоматичних індикаторів ризиків, їх перелік та порядок застосування затверджується центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері державного фінансового контролю, за погодженням з уповноваженим органом.



ДОКУМЕНТ СЕД Держаудитслужба АСКОД

Сертифікат [26B2648ADD3032E1040000007569350023DEAB00](#)

Підписувач [Басалаєва Алла Валентинівна](#)

Дійсний з [09.11.2022 0:00:00](#) по [08.11.2024 23:59:59](#)

Державна аудиторська служба України



002200-15/11667-2024 Від 18.09.2024

Наразі Методика визначення автоматичних індикаторів ризиків та порядок їх застосування, затверджені наказом Міністерства фінансів України від 28 жовтня 2020 р. № 647, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 23 грудня 2020 р. за № 1284/35567 (далі – наказ № 647).

З початком запровадження правового режиму воєнного стану значно змінилося законодавство, що регулює питання здійснення закупівель, зокрема прийнято Особливості здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 12 жовтня 2022 р. № 1178 (далі – Особливості № 1178) та Особливості здійснення оборонних закупівель на період дії правового режиму воєнного стану, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 11 листопада 2022 р. № 1275 (далі – Особливості № 1275), визначені види закупівель (спрощені закупівлі, закупівлі, за якими в електронній системі закупівель оприлюднюється звіт про договір про закупівлю, укладений без застосування електронної системи закупівель), розширено повноваження Держаудитслужби щодо здійснення моніторингу закупівель, у зв'язку з чим постала потреба оновлення автоматичних індикаторів ризиків, напрацювання нових підходів до порядку їх використання та методики визначення.

З метою оновлення автоматичних індикаторів ризиків на основі даних електронної системи закупівель для їх застосування органами державного фінансового контролю Міністерством фінансів України та Міністерством економіки України прийнято спільний наказ від 12 лютого 2024 року № 66/3757 «Про оновлення автоматичних індикаторів ризиків у сфері публічних закупівель» (далі – наказ № 66/3757).

Держаудитслужба спільно з ДП «Прозорро» на виконання вимог наказу № 66/3757 розробила оновлений перелік автоматичних індикаторів ризиків, які можуть вказувати на ознаки порушень законодавства у сфері закупівель, та провела експериментальне тестування автоматичних індикаторів ризиків за алгоритмами, розробленими та доопрацьованими ДП «Прозорро».

Держаудитслужбою під час проведення експериментального тестування опрацьовано понад 18 тис закупівель, які були позначені як ризикові (високого, середнього та низького ризику) та включені до переліку ризикових закупівель в персональному кабінеті аудитора в електронній системі закупівель. Також, під час цього тестування встановлено, що для більш точного спрацювання алгоритмів окремих автоматичних індикаторів ризику є потреба у додатковій розробці нових полів в базах даних електронної системи закупівель, зокрема таких, які заповнюються замовником.

З огляду на зазначене та з метою удосконалення процесу відбору закупівель для проведення моніторингу в електронній системі закупівель, Держаудитслужба розробила проєкт акта Міністерства фінансів України «Про затвердження Методики визначення автоматичних індикаторів ризиків, їх

переліку та порядку застосування», яким скасовується наказ № 647 та затверджується Методика визначення автоматичних індикаторів ризиків, Перелік автоматичних індикаторів ризиків та Порядок застосування автоматичних індикаторів ризиків.

Проект акта розроблено з огляду на спрямування та координацію Держаудитслужби Міністерством фінансів України з метою удосконалення реалізації процесу державного фінансового контролю.

3. Основні положення проекту акта

Проект акта передбачає затвердження Методики визначення автоматичних індикаторів ризиків, Переліку автоматичних індикаторів ризиків та Порядку застосування автоматичних індикаторів ризиків.

4. Правові аспекти

1) Закон України «Про основні засади здійснення державного фінансового контролю в Україні»;

2) Закон України «Про публічні закупівлі»;

3) Закон України «Про оборонні закупівлі»;

4) Постанова Кабінету Міністрів України від 11 листопада 2022 року № 1275 «Деякі питання здійснення оборонних закупівель на період дії правового режиму воєнного стану»;

5) Постанова Кабінету Міністрів України від 12 жовтня 2022 року № 1178 «Про затвердження особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування»;

6) Положення про Міністерство фінансів України, затвержене постановою Кабінету Міністрів України від 20 серпня 2014 року № 375;

7) Положення про Державну аудиторську службу України, затвержене постановою Кабінету Міністрів України від 03 лютого 2016 року № 43.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту акта не потребує фінансування з державного чи місцевого бюджетів.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проект акта не потребує проведення публічних консультацій.

Проект акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудої сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної.

Проект акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

7. Оцінка відповідності

Проект акта не стосується зобов'язань України у сфері європейської інтеграції.

Проект акта не стосується прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод.

Проект акта не впливає на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

Проект акта не містить ризиків вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією.

Проект акта не створює підстав для дискримінації.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи не проводилися.

8. Прогноз результатів

Прийняття та реалізація проекту акта матиме позитивний вплив на ефективність державного управління, сприятиме забезпеченню ефективного та прозорого здійснення публічних та оборонних закупівель, посилить державний фінансовий контроль за дотриманням законодавства у сфері закупівель.

Інформація щодо впливу реалізації наказу на інтереси заінтересованих сторін:

Заінтересована сторона	Вплив реалізації наказу на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Замовники у розумінні Закону України «Про публічні закупівлі» / державні замовники відповідно до Закону України «Про оборонні закупівлі»	Обізнаність посадових осіб підконтрольних об'єктів про відповідальність за прийнятті неефективні рішення щодо закупівель, у разі підтвердження моніторингом ознак порушень в закупівлях, щодо яких спрацювали автоматичні індикатори ризиків	Сприятиме прийняттю ефективних рішень посадовими особами замовників
Посадові особи органу державного фінансового контролю	Підвищення ефективності виконання завдань та функцій органу державного фінансового контролю у сфері закупівель	Підвищення інституційної спроможності забезпечити виконання завдань та функцій

		органів державного фінансового контролю
--	--	--------------------------------------------

Голова Державної
аудиторської служби України

Алла БАСАЛАСВА

_____ 2024 року