



**НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО  
З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ  
УПРАВЛІННЯ ДОКУМЕНТООБІГУ ТА КОНТРОЛЮ**

бульв. Миколи Міхновського, 28, м. Київ, 01103, тел. (044) 200 08 27,  
тел. контакт-центру (044) 200 06 94, тел. повідомлень про корупцію (044) 200 06 91,  
офіційний вебсайт: nazk.gov.ua, e-mail: info@nazk.gov.ua, код ЄДРПОУ 40381452

На № б/н від б/д

**Марії**

foi+request-135572-8cf627b9@dostup.org.ua

Ваш запит, що надійшов до Національного агентства 15.10.2024 засобами електронного зв'язку, зареєстрований за вхідним № 1170/0/ЗПІ-24 від 15.10.2024, щодо копій «визначених завдань і ключових показників результативності, ефективності та якості службової діяльності для державних службовців категорії Б та В на 2024 за такими посадами: начальник Відділу внутрішнього контролю; заступник начальника Відділу внутрішнього контролю (за наявності); головних спеціалістів Відділу внутрішнього контролю» (мовою оригіналу), розглянуто.

Частиною 2 ст. 19 Конституції України встановлено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Відповідно до ч. 2 ст. 1 Закону України «Про доступ до публічної інформації» (далі – Закон) публічна інформація є відкритою, крім випадків, встановлених законом.

Згідно з ст. 21 Закону України «Про інформацію» інформацією з обмеженим доступом є конфіденційна, таємна та службова інформація, а порядок віднесення інформації до таємної або службової, а також порядок доступу до неї регулюються законами.

Звертаємо увагу, що ч. 2 ст. 6 Закону обмеження доступу до інформації здійснюється відповідно до закону при дотриманні сукупності таких вимог:

1) виключно в інтересах національної безпеки, територіальної цілісності або громадського порядку з метою запобігання заворушенням чи кримінальним правопорушенням, для охорони здоров'я населення, для захисту репутації або прав інших людей, для запобігання розголошенню інформації, одержаної конфіденційно, або для підтримання авторитету і неупередженості правосуддя;

2) розголошення інформації може завдати істотної шкоди цим інтересам;

3) шкода від оприлюднення такої інформації переважає суспільний інтерес в її отриманні.

Відповідно до позиції Великої палати Верховного суду, викладеної у постанові від 20.05.2021 у справі № 9901/275/20, відмова в задоволенні запиту на інформацію повинна бути мотивованою (п. 3 ч. 4 ст. 22 Закону), тобто у відмові розпорядник інформації зобов'язаний обґрунтувати наявність підстав для обмеження в доступі до публічної



Національне агентство з питань запобігання корупції  
№92-02/79048-24 від 21.10.2024  
Підписувач Германчук Людмила Василівна  
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000FC3B29009B8FAB00  
Дата підписання 21.10.2024

інформації, встановленого шляхом застосування «трискладового тесту», передбаченого ч. 2 ст. 6 Закону.

Застосування «трискладового тесту» в такому разі повинно здійснюватися таким чином:

- 1) встановлення відповідності обмеження доступу до запитуваної інформації одному із захищених інтересів;
- 2) встановлення можливості завдання істотної шкоди цим інтересам;
- 3) порівняння цієї потенційної шкоди з правом громадськості знати цю інформацію в інтересах національної безпеки, економічного добробуту чи прав людини.

Застосувавши вищеописаний трискладовий тест та беручи до уваги основні завдання, що виконуються працівниками зазначеного в запиті структурного підрозділу Національного агентства, звертаємо увагу на наступне.

- У п.п. 3 ч. 1 ст. 6 Закону до публічної інформації з обмеженим доступом віднесено службову інформацію.

У ч. 1 ст. 9 Закону зазначено, що відповідно до вимог ч. 2 ст. 6 цього Закону до службової може належати інформація, що міститься в документах суб'єктів владних повноважень, які становлять внутрівідомчу службову кореспонденцію, доповідні записки, рекомендації, якщо вони пов'язані з розробкою напряму діяльності установи або здійсненням контрольних, наглядових функцій органами державної влади, процесом прийняття рішень і передують публічному обговоренню та/або прийняттю рішень.

Наказом Національного агентства від 19.06.2023 № 131/23 затверджено перелік відомостей, що становлять службову інформацію у Національному агентстві.

Пунктом 6 цього переліку передбачено, що до службової інформації віднесено, крім іншого, відомості, які містять інформацію, що не становить державної таємниці, але розголошення яких може завдати істотної шкоди інтересам національної безпеки, територіальній цілісності або громадському порядку, здоров'ю та безпеці осіб, в тому числі тих, які добросовісно повідомляють про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону (викривачів), призвести до розголошення конфіденційної інформації, сприяти заворушенням або вчиненню злочинів тощо.

- Частиною 1 ст. 17<sup>1</sup> Закону України «Про запобігання корупції», з метою забезпечення добросовісності працівників Національного агентства, забезпечення дотримання цього Закону в апараті Національного агентства діє підрозділ внутрішнього контролю, повноваження якого визначено ч. 3 цієї статті.

Слід зазначити, що у ст. 6 Конвенції Організації Об'єднаних Націй проти корупції, ратифікованої Верховною Радою України 18.10.2016, передбачено, що кожна Держава-учасниця забезпечує, згідно з основоположними принципами своєї правової системи, функціонування органу, який здійснює запобігання корупції за допомогою відповідних засобів, та його необхідну незалежність з метою надання такому органу можливості виконувати свої функції ефективно й в умовах свободи від будь-якого неналежного впливу.

Гарантії незалежності Національного агентства також визначені ст. 9 Закону України «Про запобігання корупції».

Так, незалежність Національного агентства від впливу чи втручання у його діяльність гарантується спеціальним статусом Національного агентства. Забороняється втручання державних органів, органів влади Автономної Республіки Крим, органів місцевого самоврядування, їхніх посадових і службових осіб, політичних партій, громадських об'єднань, інших осіб в діяльність Національного агентства з виконання покладених на нього обов'язків.

- Також звертаємо увагу, що ч. 4 Методичних рекомендацій щодо визначення завдань і ключових показників результативності, ефективності та якості службової діяльності державних службовців, які займають посади державної служби категорій «Б» і «В», моніторингу їх виконання та перегляду, затвердженими наказом Національного агентства України з питань державної служби від 17.11.2023 № 186-23, визначено, що учасниками процесу визначення та перегляду завдань і ключових показників рекомендується вважати: 1) державного службовця, який займає посаду державної служби категорії «Б» або «В»; 2) безпосереднього керівника державного службовця, який займає посаду державної служби категорії «Б» або «В»; 3) керівника самостійного структурного підрозділу (у разі наявності), в якому працює державний службовець, який займає посаду державної служби категорії «Б» або «В»; 4) суб'єкта призначення; 5) службу управління персоналом.

Ураховуючи викладене вище, зазначимо, що надання копій запитуваних документів може створити, крім іншого, ризики втручання у виконання працівниками згаданого у запиті структурного підрозділу Національного агентства, покладених на них повноважень, що пов'язані, крім іншого, із здійсненням контрольних функцій Національного агентства.

Водночас, ч. 8 ст. 6 Закону визначено, що обмеженню доступу підлягає інформація, а не документ. Якщо документ містить інформацію з обмеженим доступом, для ознайомлення надається інформація, доступ до якої необмежений.

Беручи до уваги наведене вище, надаємо копії запитуваних завдань та ключових показників результативності, ефективності та якості службової діяльності керівника і заступника керівника Відділу внутрішнього контролю з дотриманням вищезазначених обмежень.

Окремо повідомляємо, що відповідно до пункту 12 Порядку проведення оцінювання результатів службової діяльності державних службовців, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 23.08.2017 № 640, завдання та ключові показники результативності, ефективності та якості службової діяльності на 2024 рік для головних спеціалістів Відділу внутрішнього контролю не були розроблені, оскільки вони були призначені до підрозділу в серпні-вересні поточного року.

Додаток: на 4 арк. в 1 прим.

**Керівник Управління  
документообігу та контролю**

**Людмила GERMANЧУК**