



ДЕРЖАВНА СЛУЖБА УКРАЇНИ З БЕЗПЕКИ НА ТРАНСПОРТІ
(УКРТРАНСБЕЗПЕКА)

вул. Фізкультури, 9, м. Київ, 03150, тел. (044) 350-08-46,
contac@dsbt.gov.ua, ЄДРПОУ 39816845

від _____ 20__ р. № _____ На № _____ від _____ 20__ р.

Таті Зевіній

foi+request-138244-
09ec1c88@dostup.org.ua

**Про надання інформації
та роз'яснень**

Державна служба України з безпеки на транспорті розглянула Ваш запит на доступ до публічної інформації від 03 грудня 2024 року (zareestrovaniy в Укртрансбезпеці 04 грудня 2024 року за № 375/п/0/6-24) про надання інформації стосовно звернень адвоката Поставця О.О. (копій адвокатських запитів та відповідей на них) щодо використання гуманітарних автобусів у м. Марганець або Марганецької міської ради (далі – Запит) та з інших питань і в межах компетенції повідомляє.

Відповідно до частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Згідно із статтею 1 Закону України «Про доступ до публічної інформації» (далі – Закон № 2939-VI) публічна інформація – це відображена та задокументована будь-якими засобами та на будь-яких носіях інформація, що була отримана або створена в процесі виконання суб'єктами владних повноважень своїх обов'язків, передбачених чинним законодавством, або яка знаходиться у володінні суб'єктів владних повноважень, інших розпорядників публічної інформації, визначених цим Законом.

Відповідно до положень частини першої статті 6 Закону № 2939-VI інформацією з обмеженим доступом є: конфіденційна інформація; таємна інформація; службова інформація.

Частиною першою та другою статті 7 Закону № 2939-VI регламентовано, що конфіденційна інформація – інформація, доступ до якої обмежено фізичною або



УВ
Державна служба України з безпеки на транспорті
№11586/10.1/15-24 від 10.12.2024
КЕП: Црибуленко Г. С. 10.12.2024 14:47
3FAA9288358EC00304000000044921004481D700
Сертифікат дійсний з 06.08.2024 00:00 до 05.08.2026 23:59

юридичною особою, крім суб'єктів владних повноважень, та яка може поширюватися у визначеному ними порядку за їхнім бажанням відповідно до передбачених ними умов. Не може бути віднесена до конфіденційної інформація, зазначена в частині першій і другій статті 13 цього Закону.

Розпорядники інформації, визначені частиною першою статті 13 Закону № 2939-VI, які володіють конфіденційною інформацією, можуть поширювати її лише за згодою осіб, які обмежили доступ до інформації, а за відсутності такої згоди - лише в інтересах національної безпеки, економічного добробуту та прав людини.

Пунктом 3.3. постанови Пленуму Вищого адміністративного суду України від 29 вересня 2016 року № 10 «Про практику застосування адміністративними судами законодавства про доступ до публічної інформації» (далі – постанова Пленуму ВАСУ № 10) визначено, що відносини щодо внесення і розгляду адвокатського запиту врегульовано статтею 24 Закону України від 5 липня 2012 року № 5076-VI «Про адвокатуру та адвокатську діяльність». Зокрема, цією статтею Закону детально регламентовано перелік адресатів, до яких може бути направлено адвокатський запит, вимоги до такого запиту, питання строків розгляду адвокатських запитів та порядку відшкодування витрат, а тому відповідні положення Закону № 2939-VI не поширюються на відносини між адвокатом та розпорядником інформації.

В абзацах першому, другому та третьому пункту 3.4. постанови Пленуму ВАСУ № 10 роз'яснено, що статтею 40 Конституції України закріплено право особи на звернення до органів державної влади, органів місцевого самоврядування та посадових і службових осіб цих органів. Деталізацію наведене право отримало у Законі України від 2 жовтня 1996 року № 393/96-ВР «Про звернення громадян» (далі – Закон № 393/96-ВР). Відносини з розгляду звернень громадян є основним і єдиним предметом регулювання цього Закону. Тому він є спеціальним у цій сфері, але ним не вичерпується поняття «спеціальний закон», що вживається у частині другій статті 2 Закону № 2939-VI.

Одержавши запит на інформацію, який подано згідно із Законом № 2939-VI, проте який за своїм змістом є зверненням громадянина відповідно до Закону № 393/96-ВР, розпорядник інформації повинен відмовити у задоволенні такого запиту через невідповідність його предмета вимогам закону (пункт 2 частини п'ятої статті 19, пункт 4 частини першої статті 22 Закону № 2939-VI), та з урахуванням принципів добросовісності і розсудливості розглянути запит за Законом № 393/96-ВР. При цьому запитувача повинно бути повідомлено у п'ятиденний строк про те, що його запит на інформацію буде розглядатися як звернення відповідно до Закону № 393/96-ВР.

У разі якщо запит на інформацію, який подано згідно із Законом № 2939-VI, за своїм змістом поєднує предмет регулювання Закону № 393/96-ВР та Закону № 2939-VI, то такий «запит-звернення» повинен розглядатися у відповідних частинах у строк та порядок, передбачені відповідними законами.

При цьому розпорядник у п'ятиденний строк повинен відповісти по суті запиту, а також повідомити запитувача, що решта питань розглядатимуться як звернення згідно із Законом № 393/96-ВР.

Ураховуючи зазначене вище повідомляємо, що Ваш Запит розглянуто в порядку Закону № 393/96-ВР (частина третя статті 3 – заява/клопотання), оскільки у відповідь на нього необхідно підготувати роз'яснення та надати інформацію щодо сфери правового регулювання Закону України від 5 липня 2012 року № 5076-VI «Про адвокатуру та адвокатську діяльність» (далі – Закон № 5076-VI), а у частині надання копій документів – в порядку Закону № 2939-VI.

Так згідно із приписами частини першої та другої статті 131² Конституції України незалежність адвокатури гарантується, а також регламентовано, що засади організації і діяльності адвокатури та здійснення адвокатської діяльності в Україні визначаються законом.

Відповідно до пункту 2 частини першої статті 1 Закону № 5076-VI адвокатська діяльність – незалежна професійна діяльність адвоката щодо здійснення захисту, представництва та надання інших видів правничої допомоги клієнту.

Статтею 19 Закону № 5076-VI визначаються види адвокатської діяльності, а у статті 20 цього Закону міститься перелік професійних прав адвоката.

Частиною першою та третьою статті 22 Закону № 5076-VI регламентовано, що адвокатською таємницею є будь-яка інформація, що стала відома адвокату, помічнику адвоката, стажисту адвоката, особі, яка перебуває у трудових відносинах з адвокатом, про клієнта, а також питання, з яких клієнт (особа, якій відмовлено в укладенні договору про надання правничої допомоги з передбачених цим Законом підстав) звертався до адвоката, адвокатського бюро, адвокатського об'єднання, зміст порад, консультацій, роз'яснень адвоката, складені ним документи, інформація, що зберігається на електронних носіях, та інші документи і відомості, одержані адвокатом під час здійснення адвокатської діяльності.

Обов'язок зберігати адвокатську таємницю поширюється на адвоката, його помічника, стажиста та осіб, які перебувають у трудових відносинах з адвокатом, адвокатським бюро, адвокатським об'єднанням, а також на особу, стосовно якої припинено або зупинено право на заняття адвокатською діяльністю. Адвокат, адвокатське бюро, адвокатське об'єднання зобов'язані забезпечити умови, що унеможливають доступ сторонніх осіб до адвокатської таємниці або її розголошення.

Статтею 23 Закону № 5076-VI закріплені гарантії адвокатської діяльності, у якій у пунктах 1 та 4 частини першої регламентовано, що: забороняються будь-які втручання і перешкоди здійсненню адвокатської діяльності; забороняється проведення огляду, розголошення, витребування чи вилучення документів, пов'язаних із здійсненням адвокатської діяльності.

Формою комунікації адвоката з органами державної влади є адвокатський запит (частина перша статті 24 Закону № 5076-VI), а саме – письмове звернення адвоката до органу державної влади, органу місцевого самоврядування, їх посадових та службових осіб, підприємств, установ і організацій незалежно від форми власності та підпорядкування, громадських об'єднань про надання інформації, копій документів, необхідних адвокату для надання правничої допомоги клієнту.

Ураховуючи наведені вище нормативно-правові акти, в Укртрансбезпеці відсутні законодавчо визначені підстави для надання третім особам копій документів з питань адвокатської діяльності в порядку Закону № 5076-VI.

Також з аналізу суті та змісту Вашого звернення від 03 грудня 2024 року вбачається, що його предметом є можливі порушення (зловживання) адвокатом Закону № 5076-VI, у зв'язку з чим інформуємо про таке.

Статтею 36 Закон № 5076-VI визначена процедура ініціювання питання про дисциплінарну відповідальність адвоката, зокрема, у частині першій цієї статті зазначено, що право на звернення до кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури із заявою (скаргою) щодо поведінки адвоката, яка може бути підставою для дисциплінарної відповідальності, має кожен, кому відомі факти такої поведінки.

Положенням про порядок прийняття та розгляду скарг щодо неналежної поведінки адвоката, яка може мати наслідком його дисциплінарну відповідальність, затвердженим рішенням Ради адвокатів України 30 серпня 2014 року № 120, із змінами (далі – Положення), серед іншого визначено процедуру здійснення дисциплінарного провадження стосовно адвоката.

Це Положення розроблено відповідно до Закону України «Про адвокатуру та адвокатську діяльність», Закону України «Про звернення громадян», Правил адвокатської етики, Регламенту кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури регіону та інших актів законодавства України і Національної асоціації адвокатів України, з метою офіційного тлумачення відповідності поведінки адвокатів вимогам законодавства України про адвокатуру та адвокатську діяльність та етичним стандартам, а також регламентації дисциплінарного провадження стосовно адвокатів.

У разі незгоди з прийнятим рішенням за результатами розгляду Вашого звернення, таке рішення може бути оскаржене в порядку статті 16 Закону № 393/96-ВР.

Окремо зазначаємо що за результатами розгляду запитів (звернень) адвоката Поставця О.О. посадовими особами Відділу державного нагляду (контролю) у Дніпропетровській області відповідно до вимог Порядку проведення рейдових перевірок (перевірок на дорозі), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 8 листопада 2006 року № 1567 (зі змінами), складено акт проведення перевірки додержання вимог законодавства про автомобільний транспорт під час здійснення перевезень пасажирів і вантажів

автомобільним транспортом від 08 листопада 2024 року № 062976 та постанову про застосування адміністративно-господарського штрафу від 04 грудня 2024 року № 076498.

У додатку до цього листа надаємо копії зазначених документів з вилученою інформацією з обмеженим доступом (персональні дані третіх осіб) на виконання вимог частини восьмої статті 6 Закону 2939-VI.

Просимо з розумінням поставитись до того, що Укртрансбезпека діє лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Додаток: на 2 арк. в 1 прим.

В.о. начальника Управління
зовнішніх комунікацій

Ганна ЦИБУЛЕНКО