



**МІНІСТЕРСТВО ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ І ТОРГІВЛІ УКРАЇНИ
(Мінекономрозвитку України)**

вул. М. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008, тел. 253-93-94, факс 226-31-81
Web: <http://www.me.gov.ua>, e-mail: meconomy@me.gov.ua, код ЄДРПОУ 37508596

№ _____
На № _____ від _____

Марчук А.
foi+request-15570-6f135e42
@dostup.pravda.com.ua

Шановний пане Антоне!

Міністерство економічного розвитку і торгівлі України розглянуло Ваш запит на публічну інформацію від 30.11.2016 про виконання Державної програми щодо реалізації засад державної антикорупційної політики в Україні (Антикорупційної стратегії) на 2015–2017 роки, затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 29.04.2015 № 265, та в межах компетенції надає інформацію про стан її виконання Мінекономрозвитку.

Додаток: 1 прим., на 9 арк.

З повагою

Заступник Міністра

Ю. П. Бровченко

Билиця 253 33 92

М2 Мінекономрозвитку
Вих. № 55-06/39682-09 від 09.12.2016 11:49:50



Інформація

Додаток

Про стан виконання Державної програми щодо реалізації засад державної антикорупційної політики в Україні (Антикорупційної стратегії) на 2015–2017 роки в Мінекономрозвитку

| № з/п згідно запити | Найменування заходу | Відомості про результати виконання |
|---------------------|--|--|
| 1 | Забезпечення розвитку інтегрованих прозорих офісів — центрів надання адміністративних послуг. | <p>За інформацією обласних, Київської міської держадміністрацій станом на 01.10.2016 в Україні відповідно до Закону України "Про адміністративні послуги" (далі — Закон), створено 701 центр надання адміністративних послуг, а саме: 225 — органами місцевого самоврядування (у тому числі 30 територіальних підрозділів), 476 — місцевими державними адміністраціями (у тому числі 10 районних у місті Києві та 4 територіальні підрозділи центру). У відповідності із Законом центри надання адміністративних послуг створені в усіх містах обласного значення, в тому числі у містах з населенням понад 100 тис. осіб.</p> |
| 2 | Забезпечення виконання плану дій із запровадження в Україні стандартів та рекомендацій Організації економічної співпраці та розвитку з корпоративного управління на державних підприємствах. | <p>Мінекономрозвитку розпочало комплексну реформу у державному секторі, у тому числі реформу корпоративного управління.</p> <p>Очікувані результати від запровадження реформ це — зростання ефективності діяльності держпідприємств, удосконалення корпоративного управління.</p> <p>Впровадження реформи планується здійснити за рахунок посилення корпоративного управління (прозорість, аудит, винагорода директорів, створення наглядових рад в державних унітарних підприємствах, запровадження включення незалежних директорів до складу органів управління господарських товариств, визначення чітких цілей підприємств).</p> <p>У червні 2016 Верховною Радою України прийнят Закон України № 1405 "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо управління об'єктами державної та комунальної власності" (далі — Закон), яким внесено зміни до Закону України "Про управління об'єктами державної власності" що дозволить впровадити</p> |

міжнародні стандарти корпоративного управління в державному секторі економіки відповідно до рекомендацій Організації економічного співробітництва та розвитку.

На виконання норм Закону Мінекономрозвитку розроблено наступні проекти постанов Кабінету Міністрів України (далі – проекти постанов Кабінету Міністрів України):

1.) "Про деякі питання управління державними унітарними підприємствами та господарськими товариствами, у статутному капіталі яких більше 50 відсотків акцій (часток) належать державі", якою затверджуються:

- критерії, відповідно до яких утворення наглядової ради є обов'язковим у державних унітарних підприємствах та господарських товариствах, у статутному капіталі яких більше 50 відсотків акцій (часток) належать державі);

- порядок утворення, організації діяльності та ліквідації наглядової ради підприємства та її комітетів;

- порядок проведення конкурсного відбору кандидатів на посаду незалежного члена наглядової ради підприємства та їх призначення, а також проведення конкурсного відбору кандидатів на посаду незалежного члена наглядової ради господарського товариства;

- вимоги до незалежного члена наглядової ради підприємства та господарського товариства.

2.) "Про затвердження порядку оприлюднення інформації про діяльність державних унітарних підприємств та господарських товариств, у статутному капіталі яких більше 50 відсотків акцій (часток) належать державі, а також господарських товариств, 50 і більше відсотків акцій (часток) яких належать господарським товариствам, частка держави в яких становить 100 відсотків".

3.) "Про деякі питання управління об'єктами державної власності", яка передбачає затвердження порядку визначення та затвердження кандидатур представників держави, які беруть участь у загальних зборах та обираються до наглядових рад суб'єктів господарювання державного сектору економіки;

4.) "Про затвердження Порядку встановлення чітких цілей діяльності для державних унітарних підприємств та господарських товариств, у статутному капіталі яких більше 50 відсотків акцій

| | |
|---|---|
| | <p>(часток) належать державі".</p> <p>Зазначені проекти постанов Кабінету Міністрів України 09.11.2016 були прийняті на засіданні Уряду за умови їх доопрацювання з Мініфіном і Мініюстом.</p> <p>На сьогодні проекти постанов Кабінету Міністрів України доопрацьовано та в установленому порядку подано на розгляд Уряду.</p> <p>Також, Мінекономрозвитку розроблено та направлено на розгляд заінтересованих органів проекти постанов Кабінету Міністрів України, якими передбачається затвердити:</p> <p>порядок визначення умов оплати послуг та компенсації витрат членів наглядових рад державних унітарних підприємств та господарських товариств, у статутному капіталі яких більше 50 відсотків акцій (часток) належать державі;</p> <p>порядок та правила страхування відповідальності членів наглядових рад державних унітарних підприємств та господарських товариств, у статутному капіталі яких більше 50 відсотків акцій (часток) належать державі.</p> <p>Після отримання позицій заінтересованих органів та висновку Мініюсту, зазначені проекти будуть невідкладно подані на розгляд Кабінету Міністрів України.</p> |
| <p>3</p> <p>Вжиття заходів щодо забезпечення реалізації Закону України "Про внесення змін до Закону України "Про здійснення державних закупівель" (щодо удосконалення системи державних закупівель та електронних закупівель)" після його прийняття: подання до Кабінету Міністрів України відповідних проектів актів Кабінету Міністрів України.</p> | <p>Реалізація Закону України "Про внесення змін до деяких законів України у сфері державних закупівель щодо приведення їх у відповідність із міжнародними стандартами та вжиття заходів з подолання корупції" не потребувала прийняття додаткових актів Кабінету Міністрів України.</p> <p>Для реалізації Закону України "Про публічні закупівлі" розроблено та прийнято постанови Кабінету Міністрів України від 24.02.2016 № 166 "Про затвердження Порядку функціонування електронної системи закупівель та проведення авторизації електронних майданчиків", від 23.03.2016 № 291 "Про встановлення розміру плати за подання скарги", "Про реалізацію пілотного проекту із створення та організації діяльності централізованої закупівельної організації".</p> <p><i>Забезпечення запровадження процедури електронних державних закупівель</i></p> <p>Відносини у сфері публічних закупівель регулюються Законом</p> |

України "Про публічні закупівлі" від 25.12.2015 № 922-VIII (далі – Закон), який установлює правові та економічні засади здійснення закупівель товарів, робіт і послуг для забезпечення потреб держави та територіальної громади.

Закон уведено в дію: з 1 квітня 2016 року – для центральних органів виконавчої влади та замовників, що здійснюють діяльність в окремих сферах господарювання та з 1 серпня 2016 року - для всіх замовників.

Для здійснення електронних закупівель створено унікальну електронну систему закупівель ProZorro, яка була протестована в пілотному режимі, та складається із центральної бази даних та електронних майданчиків.

На виконання пункту 8 Розділу IX "Прикінцеві та перехідні положення" Закону України "Про публічні закупівлі" щодо прийняття нормативно-правових актів, необхідних для реалізації положень Закону, Мінікономрозвитку розроблено:

постанова Кабінету Міністрів України "Про затвердження Порядку функціонування електронної системи закупівель та проведення авторизації електронних майданчиків" від 24.02.2016 № 166;

постанова Кабінету Міністрів України "Про встановлення розміру плати за подання скарги" від 23.03.2016 № 291;

постанова Кабінету Міністрів України "Про реалізацію пілотного проекту із створення та організації діяльності централізованої закупівельної організації";

наказ Мінікономрозвитку "Про затвердження Примірного договору про надання доступу до модуля електронного аукціону та бази даних" від 31.03.2016 № 571;

наказ Мінікономрозвитку "Про утворення комісії із забезпечення здійснення авторизації електронних майданчиків, підготовки рішень щодо їх підключення/відключення до/від електронної системи закупівель, усунення технічних збоїв в електронній системі закупівель" від 15.03.2016 № 440;

наказ Мінікономрозвитку "Про визначення веб-порталу Уповноваженого органу з питань закупівель у складі електронної системи закупівель та забезпечення його функціонування" від

| | |
|--|---|
| | <p>18.03.2016 № 473; наказ Мінекономрозвитку "Про затвердження Порядку визначення предмета закупівлі" від 17.03.2016 № 454, зареєстрований в Мінюсті від 25.03.2016 № 448/28578; наказ Мінекономрозвитку "Про затвердження Порядку розміщення інформації про публічні закупівлі" від 18.03.2016 № 477, зареєстрований в Мінюсті від 25.03.2016 № 447/28577; наказ Мінекономрозвитку "Про затвердження форм документів у сфері публічних закупівель" від 22.03.2016 № 490, зареєстрований в Мінюсті від 25.03.2016 № 449/28579; наказ Мінекономрозвитку "Про затвердження Примірного положення про тендерний комітет або уповноважену особу (осіб)" від 30.03.2016 № 557. наказ Мінекономрозвитку "Про примірні навчальні програми з питань організації та здійснення публічних закупівель" від 02.12.2016 № 2017. Крім того, наразі проводиться робота з підготовки проектів нормативно-правових актів щодо: реалізацію експерименту із створення та організації діяльності централізованої закупівельної організації на території Донецької області; особливостей укладання і виконання рамоквих угод.</p> |
| <p>4</p> <p>Забезпечення моніторингу реалізації Закону України "Про внесення змін до Закону України "Про здійснення державних закупівель" (щодо удосконалення системи державних закупівель та електронних закупівель)" після його прийняття із створенням робочої групи за участю громадськості та представників приватного сектору; підготовка пропозицій щодо внесення змін до законодавства чи коригування правозастосування.</p> | <p>Наказом Мінекономрозвитку від 23.07.2014 № 859 створена робоча група з питань підготовки пропозицій щодо реформування сфери державних закупівель, до складу якої входять представники громадськості, центральных органів виконавчої влади та міжнародні експерти. Члени робочої групи брали участь у розробленні відповідних проектів Законів України "Про внесення змін до деяких законів України у сфері державних закупівель щодо приведення їх у відповідність із міжнародними стандартами та вжиття заходів з подолання корупції" та "Про публічні закупівлі", а також проектів нормативно-правових актів.</p> |
| <p>5</p> <p>Забезпечення оприлюднення договорів (змін до них) про закупівлі, зокрема інформації про виконання договорів та кінцевих вигодонабувачів юридичних осіб — учасників процедури закупівлі, у тому числі у формі відкритих даних.</p> | <p>Частиною першою статті 10 Закону України "Про публічні закупівлі" (далі – Закон), встановлено обов'язок замовника оприлюднювати на веб-порталі Уповноваженого органу (далі – веб-портал) за адресою в мережі Інтернет prozotto.gov.ua договір про</p> |

| | |
|--|---|
| | <p>закупівлю, повідомлення про внесення змін до договору, та звіт про виконання договору. Зазначена інформація оприлюднюється на веб-порталі.</p> <p>При цьому, згідно з наказом Мінекономрозвитку "Про затвердження форм документів у сфері публічних закупівель" від 22.03.2016 № 490, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 25.03.2016 за № 449/28579, у звіті про результати проведення процедури закупівлі, який також оприлюднюється на веб-порталі, обов'язково зазначається найменування (для юридичної особи) або прізвище, ім'я, по батькові (для фізичної особи) учасника, з яким укладено договір про закупівлю.</p> <p>Інформація про кінцевого бенефіціарного власника (контролера) юридичної особи може бути перевірена у Єдиному державному реєстрі юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців, доступ до якого є вільним та безкоштовним.</p> <p>Поряд з цим, вся інформація, яка оприлюднюється веб-порталі, щоденно вивантажується у форматі відкритих даних (XML) на Єдиний державний веб-портал відкритих даних. Крім того, Мінекономрозвитку ведеться робота щодо інтеграції відкритих державних реєстрів та баз даних з веб-порталом з метою налагодження автоматичного обміну інформацією, необхідною для проведення процедур публічних закупівель.</p> |
| <p>6</p> <p>Підготовка методичних рекомендацій щодо виявлення конфлікту інтересів та корупційних ризиків під час здійснення державних закупівель. Створення офіційного веб-сайту з розміщенням на ньому інформаційних матеріалів із зазначеної тематики та забезпечення можливості отримання консультацій у режимі реального часу через веб-сайт або електронною поштою.</p> | <p>На даний час на офіційному веб-сайті Міністерства (www.me.gov.ua) функціонує рубрика "Публічні закупівлі", в якій у відкритому доступі розміщуються база листів-відповідей, наданих на звернення суб'єктів сфери державних закупівель, роз'яснення стосовно застосування законодавства у сфері закупівель та листи інформативного характеру.</p> <p>Водночас на виконання вимог статті 8 Закону розроблено інформаційний ресурс Уповноваженого органу, на якому надаються безоплатні он-лайн консультації щодо застосування законодавства у сфері закупівель та який містить базу знань для забезпечення всіх представників сфери необхідною інформацією.</p> |
| <p>7</p> <p>Проведення тренінгів для осіб, відповідальних за здійснення державних закупівель, працівників уповноважених підрозділів (уповноважених осіб) з питань запобігання та виявлення корупції</p> | <p>Мінекономрозвитку спільно з Проектом ЄС "Гармонізація системи державних закупівель України зі стандартами ЄС" проведено 10 регіональних семінарів, спрямованих на покращення</p> |

| | |
|---|--|
| <p>щодо виявлення конфлікту інтересів та корупційних ризиків під час здійснення державних закупівель.</p> | <p>практичного застосування законодавства у сфері державних закупівель, включаючи питання запобігання та виявлення корупції. Цільовими групами зазначених семінарів були спеціалісти з закупівель органів місцевого самоврядування, контролюючі органи, громадські активісти.</p> |
| <p>8 Проведення тренінгів для детективів Національного антикорупційного бюро, слідчих МВС, прокурорів, суддів щодо особливостей виявлення, розслідування та судового розгляду справ стосовно зловживань у сфері державних закупівель.</p> | <p>Мінекономрозвитку спільно з ДП "ПРОЗОРРО" проведено навчальний семінар для співробітників Національного антикорупційного бюро, який спрямований на покращення практичного застосування законодавства у сфері закупівель, включаючи питання здійснення моніторингу за процедурами закупівлі за допомогою модулю бізнес-аналітики bi.prozorro.org. Для виявлення процедур закупівель, що можуть мати ознаки порушень.</p> |
| <p>9 Забезпечення проведення тренінгів для уповноважених з антикорупційних програм осіб.</p> | <p>Національним агентством з питань запобігання корупції 30 листопада 2016 року було проведено тренінг на тему: "Проведення оцінки корупційних ризиків та підготовка антикорупційних програм в органах влади, суб'єктах господарювання державної форми власності". Уповноважена особа з питань запобігання та виявлення корупції Мінекономрозвитку взяла у зазначеному тренінгу участь.</p> |
| <p>10 Подання пропозицій щодо застосування "пактів доброчесності", зокрема в інфраструктурних проєктах або інших проєктах, що передбачають значні бюджетні витрати, шляхом формування тристороннього (Уряд, бізнес, громадськість) механізму контролю за плануванням та реалізацією таких проєктів, цільового та ефективного витрачання відповідних коштів.</p> | <p>16.03.2016 відбулось засідання Громадської ради при Мінекономрозвитку на якому обговорювалось питання щодо формування механізму контролю з боку Уряду та громадськості за плануванням та реалізацією інвестиційних проєктів, що потребують бюджетних коштів, шляхом застосування публічності та транспарентності при прийнятті відповідних рішень та звітуванні щодо витрат. Під час зустрічі презентовано механізм планування та реалізації державних інвестиційних проєктів, а також здійснення моніторингу інвестиційних проєктів, реалізація яких здійснюється із залученням бюджетних коштів. На сьогодні питання щодо контролю з боку Уряду та громадськості планування та реалізації інвестиційних проєктів не потребують законодавчих змін.</p> |
| <p>11 Подання до Кабінету Міністрів України проєкту закону про прозорість видобувних галузей, яким передбачити порядок розкриття інформації про внесення платежів до державного і місцевого бюджетів суб'єктами господарювання, що мають право на видобуток корисних копалин або використання природних ресурсів і доходів, пов'язаних з розробкою національних</p> | <p>З метою збільшення прозорості видобувних галузей, впровадження міжнародних стандартів звітності, удосконалення системи управління природними ресурсами, покращення інвестиційного клімату в Україні, впровадження стандартів Ініціативи щодо забезпечення прозорості у видобувних галузях, а також реалізації Коаліційної угоди, Ініціативи "Партнерство</p> |

природних ресурсів, які отримує держава, а також надання іншої інформації для підготовки щорічних звітів відповідно до вимог Стандарту Ініціативи прозорості видобувних галузей (EITI).

"Відкритий уряд" у червні 2015 Верховною Радою України прийнято Закон України № 521-VIII "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо забезпечення прозорості у видобувних галузях".

Відповідно до внесених у Кодекс України про надра зазначеним Законом змін, до відання Кабінету Міністрів України у галузі геологічного вивчення, використання і охорони надр належить публікація та поширення інформації про загальнодержавні та місцеві податки і збори та інші платежі, у тому числі контекстної інформації (загального огляду) по видобувних галузях, для збільшення прозорості видобувних галузей у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України" (пункт 15-² статті 8).

Користувачі надр зобов'язані надавати та оприлюднювати інформацію про загальнодержавні та місцеві податки і збори, інші платежі, а також про виробничу (господарську) діяльність, необхідну для забезпечення прозорості у видобувних галузях, відповідно до порядку, затвердженого Кабінетом Міністрів України (пункт 4-¹ частини другої статті 24).

Частиною другою статті 11 Кодексу України про надра визначено, що органи, що здійснюють державне управління у галузі геологічного вивчення, використання і охорони надр, зобов'язані надавати та публікувати інформацію про стан геологічного вивчення, використання і охорони надр в обсязі, необхідному для забезпечення прозорості у видобувних галузях, у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.

Порядок забезпечення прозорості у видобувних галузях затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 2 грудня 2015 р. № 1039.

Цей Порядок визначає механізм збору та поширення інформації про загальнодержавні та місцеві податки і збори та інші платежі, а також контекстної інформації (загального огляду) за видобувними галузями, у тому числі інформації про виробничу (господарську) діяльність, необхідної для забезпечення прозорості у видобувних галузях та підготовки звіту відповідно до вимог Ініціативи щодо забезпечення прозорості у видобувних галузях.

12 Щорічна підготовка та оприлюднення звіту про платежі компаній

Відповідності до Державної програми щодо реалізації засад

| | |
|--|--|
| | <p>державної антикорупційної політики в Україні (Антикорупційної стратегії) на 2015-2017 роки, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 29.04.2015 № 265, головним виконавцем зазначеного завдання визначено Міністерство внутрішніх справ з Міністерствами, Міністерством та Міністерством розвитку.</p> <p>У разі надходження відповідних проектів нормативно-правових актів Міністерством розвитку прийме участь в їх опрацюванні у встановленому законодавством порядку.</p> |
| <p>13</p> <p>Імплементація Стандарту Ініціативи прозорості видобувних галузей (EITD).</p> | <p>Відповідності до Державної програми щодо реалізації засад державної антикорупційної політики в Україні (Антикорупційної стратегії) на 2015-2017 роки, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 29.04.2015 № 265, головним виконавцем зазначеного завдання визначено Міністерство внутрішніх справ з Міністерствами, Міністерством та Міністерством розвитку.</p> <p>У разі надходження відповідних проектів нормативно-правових актів Міністерством розвитку прийме участь в їх опрацюванні у встановленому законодавством порядку.</p> |
| <p>14</p> <p>Подання проекту плану заходів з реалізації закону нових правил здійснення ефективного управління коштами та майном, на які накладено арешт у кримінальному провадженні до Кабінету Міністрів України.</p> | <p>10.11.2015 Верховною Радою України прийнято Закон України "Про Національне агентство України з питань виявлення, розшуку та управління активами, одержаними від корупційних та інших злочинів", яким врегульовано механізм розшуку активів, які підлягають арешту, їх повернення та управління арештованими активами, а також визначення правових засад організації та діяльності окремого незалежного органу, відповідального за провадження такої діяльності. Закон набув чинності 11.06.2016.</p> |