

**МІНІСТЕРСТВО
ВНУТРІШНІХ СПРАВ
УКРАЇНИ**
Департамент
юридичного забезпечення

Сергійчуку С.
foi+request-24864-
8c6cf17d@dostup.pravda.co
m.ua

вул. Богомольця, 10, м. Київ, 01024,
тел. 256-0333, www.mvs.gov.ua

06.09.2017 № 12/1-507/1
На № _____ від _____

Про розгляд запиту

Департаментом юридичного забезпечення за дорученням керівництва Міністерства внутрішніх справ України у межах компетенції розглянуто Ваш запит щодо надання публічної інформації стосовно проекту Закону України «Про національну безпеку України» чи інших законопроектів, які стосуються внесення змін до Закону України «Про основи національної безпеки» протягом останніх шести місяців.

Повідомляємо, що у лютому 2017 року Міністерством внутрішніх справ України опрацьовано законопроект «Про національну безпеку України», який надійшов з Апарату Ради національної безпеки і оборони України.

До запропонованої редакції законопроекту Міністерством внутрішніх справ України висловлені зауваження та пропозиції, які надіслані до Апарату Ради національної безпеки і оборони України листом від 10.02.2017 № 1866/05/12-2017.

Додаток: копія листа від 10.02.2017 № 1866/05/12-2017 на 3 арк. в 1 прим.

З повагою
перший заступник директора



О. М. Губарева

**МІНІСТЕРСТВО
ВНУТРІШНІХ СПРАВ
УКРАЇНИ**

Апарат Ради національної
безпеки і оборони України

вул. Богомольця, 10, м. Київ, 01601,
тел. 256-03-33, www.mvs.gov.ua

10.02.2017 №1866/05/12-2017

На № _____ від _____

Про розгляд проекту Закону України
«Про національну безпеку України»

На лист заступника Секретаря Ради національної безпеки і оборони України Литвиненка О.В. від 06 лютого 2017 року № 187/11-2-6 у Міністерстві внутрішніх справ, у межах компетенції, опрацьовано проект Закону України «Про національну безпеку України» (далі – законопроект).

Міністерство внутрішніх справ підтримує ініціативу щодо вдосконалення нормативно-правового регулювання у сфері національної безпеки і оборони, адже згідно з вимогами частини першої статті 17 Конституції України захист суверенітету і територіальної цілісності України, забезпечення її економічної та інформаційної безпеки є найважливішими функціями держави, справою всього Українського народу. Тому відповідно до пункту 17 частини першої статті 92 Конституції України встановлено, що виключно законами України визначаються основи національної безпеки, організації Збройних Сил України і забезпечення громадського порядку.

Одночасно вважаємо за необхідне висловити ряд зауважень та пропозицій до запропонованої редакції законопроекту.

У статті 1 законопроекту надано визначення термінів «громадська безпека» та «національна безпека».

Разом з тим вважаємо сумнівним запропонований критерій розмежування зазначених термінів за колом осіб, оскільки громадська безпека охоплює не лише «життєво важливі для держави, суспільства та особи інтереси, права і свободи людини та громадянина», а й суспільства та держави в цілому.

Уважаємо за доцільне узгодити між собою визначення термінів «демократичний цивільний контроль», «сектор безпеки і оборони» з урахуванням вимог частини другої статті 12 законопроекту, у якій наведено повний перелік органів державної влади, які входять до складу сектору безпеки і оборони.

У абзаці другому частини другої статті 5 законопроекту передбачено, що для гарантування неухильного і безумовного дотримання Службою безпеки України, іншими правоохоронними органами зі спеціальними повноваженнями (у законодавстві України такі правоохоронні органи не визначено) та

розвідувальними органами вимог Конституції України щодо забезпечення національної безпеки, здійснення контрольних функцій за їх діяльністю створюється спеціальний орган Верховної Ради України. Проте в статті 89 Конституції України існування такого органу Верховної Ради України не передбачено.

У частині другій статті 7 законопроекту вважаємо за доцільне визначити повний перелік органів державної влади, демократичний цивільний контроль за діяльністю яких здійснює Кабінет Міністрів України.

Крім того, на нашу думку, не потребує нормативно-правового регулювання на рівні Кабінету Міністрів України питання порядку подання та розгляду скарг у секторі безпеки і оборони, що передбачено в частині третій статті 7 законопроекту, оскільки зазначені питання регулюються положеннями Закону України «Про звернення громадян» для всіх органів державної влади.

У абзаці другому частини другої статті 8 законопроекту місцеві органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування уповноважуються заслуховувати, за потреби, доповіді посадових осіб правоохоронних органів, дислокованих на відповідній території, про виконання вимог законодавства щодо забезпечення громадської безпеки та правопорядку.

Однак таке повноваження не передбачено для місцевих органів виконавчої влади Законом України «Про місцеві державні адміністрації», тоді як пунктом 40 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виключно на пленарних засіданнях сільської, селищної, міської ради вирішуються питання заслуховування інформації прокурорів та керівників органів Національної поліції про стан законності, боротьби зі злочинністю, охорони громадського порядку та результати діяльності на відповідній території.

До того ж у законопроекті не враховано норми розділу VIII «Громадський контроль поліції» Закону України «Про Національну поліцію».

При доопрацюванні другого речення частини першої статті 10 законопроекту слід врахувати вимоги статей 6-9 Закону України «Про доступ до публічної інформації».

З огляду на вимоги статті 260 Кримінального кодексу України, Закону України «Про Національну поліцію», статті 1 Закону України «Про Національну гвардію України» вважаємо за доцільне привести у відповідність до абзацу дванадцятого частини першої статті 1-1 Закону України «Про Збройні Сили України» абзац сьомий частини третьої статті 18 законопроекту стосовно припинення «Високомобільними десантними військами» діяльності незаконних збройних формувань.

У статті 19 законопроекту врегульовується питання функціонування «об'єднаних сил Збройних Сил України», проте в законопроекті не визначено такого виду (роду військ) Збройних Сил України та його призначення.

Частину п'яту статті 19 законопроекту необхідно привести у відповідність до вимог Закону України «Про участь України в міжнародних операціях з підтримання миру і безпеки», а також виключити слова «та Міністра внутрішніх справ залежно від обставин».

Зважаючи на вимоги пункту 9-1 статті 116 Конституції України, згідно з

яким Кабінет Міністрів України утворює, реорганізовує та ліквідує відповідно до закону міністерства та інші центральні органи виконавчої влади, а також ураховуючи вимоги Кодексу цивільного захисту України, законів України «Про центральні органи виконавчої влади», «Про Національну поліцію», «Про Національну гвардію України», «Про Державну прикордонну службу України», «Про громадянство України», «Про свободу пересування та вільний вибір місця проживання в Україні», «Про правовий статус іноземців та осіб без громадянства», «Про імміграцію», вважаємо за необхідне виключити статті 20 та 21 із законопроекту.

В абзаці першому частини четвертої статті 23 законопроекту слова «Державної прикордонної служби України» замінити словами «центрального органу виконавчої влади, який реалізує державну політику у сфері захисту державного кордону України та охорони суверенних прав України в її виключній (морській) економічній зоні», що відповідатиме положенням статті 6 Закону України «Про Державну прикордонну службу України».

У абзаці третьому частини третьої статті 32 законопроекту на МВС покладено здійснення огляду «громадської безпеки та цивільного захисту», однак вважаємо, що без залучення відповідних центральних органів виконавчої влади, що реалізують державну політику у сфері «громадської безпеки та цивільного захисту», його проведення неможливе.

У статті 35 законопроекту для визначення напрямів державної політики у сферах «віднесених до компетенції Міністра внутрішніх справ України», передбачено розроблення «Національної стратегії громадської безпеки та цивільного захисту».

Разом з тим слід зазначити, що в частині другій статті 30 законопроекту зазначається, що Стратегія національної безпеки включає національні інтереси, цілі, завдання та основні напрями державної політики у сфері національної безпеки, безпекові спроможності та шляхи реформування й розвитку сектору безпеки і оборони на короткострокову, середньострокову та довгострокову перспективи.

Крім того, у статті 33 законопроекту передбачено, що Концепція розвитку сектору безпеки і оборони України визначає стан складових сектору безпеки і оборони, їх готовність до виконання завдань за призначенням, основні напрями розвитку сектору, його складових та систем, шляхи досягнення необхідних спроможностей.

Ураховуючи викладене, з метою уникнення дублювання змісту документів, якими запропоновано здійснювати планування у сфері національної безпеки і оборони, вважаємо за доцільне виключити статтю 35 із законопроекту.

З огляду на вимоги Закону України «Про державні цільові програми» вважаємо за доцільне виключити частину 3 статті 38 законопроекту, а також допрацювати частину першу зазначеної статті, оскільки розроблення державної цільової програми передбачено Наказом Кабінету Міністрів України «Концепції такої державної цільової програми».

Державний секретар

О.В. Тахтай

*З огляду на доповідь згідно
ДК з місц. надання О.С. Овчар*