



МІНІСТЕРСТВО ЮСТИЦІЇ УКРАЇНИ

вул. Городецького, 13, м. Київ, 01001

Тел.: +380 44 278-37-23, факс: +380 44 271-17-83

E-mail: themis@minjust.gov.ua

<http://www.minjust.gov.ua>

Код ЄДРПОУ 00015622

Юлія Чухало

<foi+requests.25895-91ae8795@dox.stup.pravda.com.ua>

06.11.2017 № 43021/ПІ-ЮР-2622/11

На № 75-01/35000/17 від 03.10.2017

Міністерством юстиції розглянуто Ваше звернення від 24 вересня 2017 року оформлене як запит на отримання публічної інформації, яке надійшло до Міністерства юстиції листом Національного агентства з питань запобігання корупції від 03 жовтня 2017 року № 75-01/35000/17, щодо роз'яснення законодавства України та в межах компетенції повідомляється про таке.

Відповідно до частини першої статті 1 Закону України «Про доступ до публічної інформації» публічною інформацією визнається відображена та задокументована будь-якими засобами та на будь-яких носіях інформація, що була отримана або створена в процесі виконання суб'єктами владних повноважень своїх обов'язків, передбачених чинним законодавством, або яка знаходиться у володінні суб'єктів владних повноважень, інших розпорядників публічної інформації, визначених цим Законом.

Доступ до інформації забезпечується, зокрема шляхом надання інформації за запитами на інформацію. Запит на інформацію - це прохання особи до розпорядника інформації надати публічну інформацію, що знаходиться у його володінні. Розпорядники інформації зобов'язані, зокрема, оприлюднювати інформацію про систему обліку, види інформації, яку зберігає розпорядник (пункт 2 статті 5, пункт 5 частини першої статті 15, частина перша статті 19 вказаного Закону).

З огляду на викладене зазначаємо, що інформація, яка Вами запитується, не належить до публічної інформації, а зміст Вашого запиту свідчить про необхідність отримання Вами роз'яснення законодавства порядку та строки, визначені Законом України «Про звернення громадян».

Враховуючи положення частини другої статті 6 та частини другої статті 19 Конституції України, пункту 3 статті 7 Закону України «Про центральні органи виконавчої влади», та відповідно до підпунктів 32, 33 пункту 4 Положення про Міністерство юстиції України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 02 липня 2014 року № 228, Мін'юст надає роз'яснення, організовує звернення громадян з питань, пов'язаних з діяльністю Мін'юсту, його територіальних органів, підприємств, установ та організацій, що належать до сфери управління Міністерства, а також створює акти, які ним видаються.

У контексті порушених у Вашому зверненні питань повідомляється таке.

Оскільки у першому питанні Вашого звернення не зазначено про який саме державний колегіальний орган йдеться, надати відповідь на питання кого можна віднести до членів такого органу, не вбачається за можливе.

Разом з тим, щодо функціонування в системі органів державної влади України державних колегіальних органів зазначаємо таке.

Відповідно до частини першої статті 6 Конституції України державна влада в Україні здійснюється на засадах її поділу на законодавчу (Верховна Рада України (стаття 75), виконавчу та судову. Частинами першою та другою статті 124 Конституції України встановлено, що правосуддя в Україні здійснюють виключно суди. Делегування функцій судів, а також привласнення цих функцій іншими органами чи посадовими особами не допускаються.

Систему органів виконавчої влади відповідно до розділу VI Конституції України, частини першої статті 1 Закону України "Про Кабінет Міністрів України", частини першої статті 1 Закону України "Про центральні органи виконавчої влади", частини другої статті 1 Закону України "Про місцеві державні адміністрації" складають Кабінет Міністрів України, міністерства, інші центральні органи виконавчої влади та місцеві державні адміністрації.

При цьому слід зазначити, що Конституція України визначає також інші державні органи, зокрема, такі, як Національний банк України, Рахункова палата, правові засади діяльності яких встановлюються окремими законами.

Відповідно до підпункту «і» пункту 1 частини першої статті 3 Закону України «Про запобігання корупції» суб'єктами, на яких поширюється дія цього Закону, є члени державних колегіальних органів.

Крім того, абзацом п'ятим частини першої статті 1 Закону України «Про запобігання корупції» зазначено, що термін «державний орган» у цьому Законі вживаються в такому значенні - орган державної влади, в тому числі колегіальний державний орган, інший суб'єкт публічного права, незалежно від наявності статусу юридичної особи, якому згідно із законодавством надані повноваження здійснювати від імені держави владні управлінські функції, юрисдикція якого поширюється на всю територію України або на окрему адміністративно-територіальну одиницю.

Законами України передбачено існування низки державних органів, які здійснюють свою діяльність ґрунтуючись на принципі колегіальності, зокрема Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації, Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сфері ринків фінансових послуг, Центральна виборча комісія.

Проте, визначення терміну «державний колегіальний орган» ні Закон України «Про запобігання корупції», ні інші акти законодавства не містять. Натомість зазначений термін використовується у законодавстві для характеристики правового статусу, наприклад, згаданих природних монополій.

Так, відповідно до частини першої статті 1 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» Національна комісія, що здійснює державне

регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі - Регулятор), є постійно діючим незалежним державним колегіальним органом, метою діяльності якого є державне регулювання, моніторинг та контроль за діяльністю суб'єктів господарювання у сферах енергетики та комунальних послуг.

Особливості призначення, припинення повноважень членів Регулятора визначені статтею 8 зазначеного Закону.

Згідно з частиною другою статті 17 Закону України «Про телекомунікації» Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації, є державним колегіальним органом, підпорядкованим Президенту України, підзвітним Верховній Раді України.

Склад, порядок призначення членів національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації, визначені статтею 20 Закону України «Про телекомунікації».

Крім того, відповідно до частини першої статті 1 Закону України «Про Центральну виборчу комісію» Центральна виборча комісія (далі - Комісія) є постійно діючим колегіальним державним органом, який діє на підставі Конституції України, цього та інших законів України і наділений повноваженнями щодо організації підготовки і проведення виборів Президента України, народних депутатів України, депутатів Верховної Ради Автономної Республіки Крим, депутатів місцевих рад та сільських, селищних, міських голів, всеукраїнського і місцевих референдумів в порядку та в межах, встановлених цим та іншими законами України.

Склад Комісії та порядок її формування визначені статтею 6 Закону України «Про Центральну виборчу комісію».

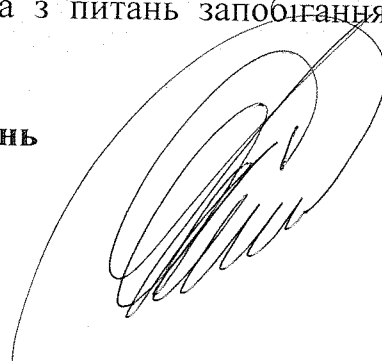
Відтак, враховуючи викладене, зауважуємо, що державні органи, які діють за колегіальним принципом, мають складну правову природу та займають особливе місце у системі державного управління.

Щодо наявності конфлікту інтересів у членів територіальної виборчої комісії, зазначаємо, що відповідно до частини першої статті 4, пунктів 4, 15 статті 11 Закону України «Про запобігання корупції» до повноважень Національного агентства з питань запобігання корупції належать формування та реалізація антикорупційної політики, розроблення проектів нормативно-правових актів з цих питань; надання роз'яснень, методичної та консультативної допомоги з питань застосування актів законодавства у сфері етичної поведінки, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів у діяльності осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, та притриманих до них осіб.

У зв'язку з наведеним та на підставі частини третьої статті 7 Закону України «Про звернення громадян» Ваше звернення надіслано за належністю до Національного агентства з питань запобігання корупції для розгляду та надання відповіді.

**Заступник Міністра з питань
європейської інтеграції**

Цаплій 279-56-51



Сергій ПЕТУХОВ