



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань бюджету

01008, м. Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел. 255-49-39, 255-43-61, факс: 255-41-23

№ 04-13/13-31 (249914)

" 03 " 11 2017 р.

Гр. Лисаку В.

foi+request-27420-

2d521643@dostup.pravda.com.ua

Шановний пане Лисак !

На Ваш запит з приводу соціально-економічної компенсації ризику населенню, яке проживає на території зон спостереження, що надійшов до Комітету з питань бюджету, в межах компетенції інформується.

Збір на соціально-економічну компенсацію ризику населення, яке проживає на території зони спостереження (далі – збір), та вимоги щодо його використання встановлено Законом України від 17.11.2009 р. № 1565-VI «Про внесення змін до деяких законів України щодо впорядкування питань соціального захисту населення, яке проживає на території зони спостереження підприємств з видобування і переробки уранових руд, ядерних установок і об'єктів, призначених для поводження з радіоактивними відходами».

Відповідно, починаючи з 2010 року, щорічно законами України про Державний бюджет України на 2010 – 2017 роки, а також у проекті Закону України про Державний бюджет України на 2018 рік у державному бюджеті передбачаються надходження збору та видатки у вигляді субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на фінансування заходів соціально-економічної компенсації ризику населення, яке проживає на території зони спостереження.

В той же час, у грудні 2014 року в рамках проведення бюджетної реформи та впровадження нової моделі фінансового забезпечення місцевих бюджетів і міжбюджетних відносин за пропозиціями Уряду було внесено зміни до Бюджетного кодексу України (Закон України від 28.12.2014 р. №79 «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо реформи міжбюджетних відносин»), згідно з якими серед іншого було визначено, що з 01.01.2015 року збір зараховується до загального фонду державного бюджету, а не до спеціального фонду (за поясненням Уряду – виходячи з рекомендацій Міжнародного валютного фонду щодо зменшення частки спеціального фонду державного бюджету).

Зважаючи, що відносини у бюджетному процесі регулюються Бюджетним кодексом України, і якщо іншим нормативно-правовим актом

бюджетні відносини визначаються інакше, ніж у цьому Кодексі, застосовуються відповідні норми цього Кодексу, надання відповідної субвенції з 1 січня 2015 року також планується Урядом із загального фонду державного бюджету.

Принадно також інформуємо, що за результатами проведеного Рахунковою палатою аудиту ефективності виконання повноважень органами державної влади в частині контролю за повнотою та своєчасністю надходжень збору на соціально-економічну компенсацію ризику населення, яке проживає на території зони спостереження, Рахункова палата дійшла висновків, зокрема, що Міністерством фінансів, Міністерством енергетики та вугільної промисловості, Державною фіскальною службою (Міністерством доходів і зборів) протягом 2014–2016 років не створено дієвої системи контролю за повнотою та своєчасністю надходжень до державного бюджету збору на соціально-економічну компенсацію ризику населення, яке проживає на території зони спостереження. Справляння збору до державного бюджету протягом періоду, що перевірявся, не відслідковувалося, пропозиції щодо удосконалення нормативно - правових актів з питань справляння збору не надавалися. Незважаючи на зміни в бюджетному законодавстві, які змінили напрям зарахування з 2015 року збору, не здійснено правового унормування системи контролю за збором та ефективного його адміністрування. Як наслідок, мета запровадження збору щодо створення та підтримання у справному стані спеціальної соціальної інфраструктури, забезпечення засобами індивідуального захисту населення не досягнута (*відповідний звіт затверджено рішенням Рахункової палати від 28.03.2017 №8-7*).

Поряд з тим, за результатами аудиту ефективності використання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на фінансування заходів соціально-економічної компенсації ризику населення, яке проживає на території зони спостереження Рахунковою палатою зроблено, зокрема, такі висновки: внаслідок прорахунків у плануванні, недоліків та довготривалого формування, уточнення пропозицій щодо фінансування об'єктів і заходів з боку відповідних місцевих органів влади, за підсумками 2015 і 2016 років окремими місцевими бюджетами повернуто до державного бюджету залишок невикористаних коштів у 2015 році – 6,1 млн грн, у 2016 – 18,6 млн грн, що свідчить про неефективне управління коштами субвенції; через відсутність належного внутрішнього контролю з боку відповідних розпорядників коштів субвенції на місцях у 2015 і 2016 роках допущено низку порушень законодавства та неефективне використання коштів субвенції на загальну суму 5,6 млн грн, а саме: у Волинській області на суму 1,8 млн грн, Дніпропетровській – 2,0 млн грн, Запорізькій – 0,5 млн грн, Рівненській – 0,5 млн грн, Хмельницькій – 0,8 млн гривень; встановлено факти процедурних порушень законодавства з питань здійснення закупівель, фінансування капітального будівництва тощо у Дніпропетровській, Запорізькій, Рівненській та Хмельницькій областях на загальну суму 15,3 млн гривень (*відповідний звіт затверджено рішенням Рахункової палати від 08.08.2017 № 16-4*).

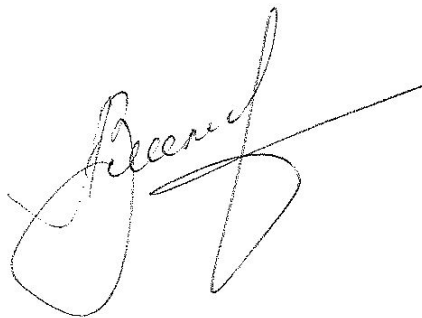
Належить звернути увагу, що виходячи з положень частини шостої статті 116 Конституції України, частини першої статті 32 та частини першої статті 42 Бюджетного кодексу України, пункту 1 частини першої статті 20 та частини першої статті 29 Закону України «Про Кабінет Міністрів України» розробляє проект закону про Державний бюджет України і забезпечує виконання Державного бюджету України Кабінет Міністрів України. Тому внесення пропозицій з врегулювання порушеного питання є компетенцією Уряду.

При цьому, при підготовці урядового законопроекту про Державний бюджет України на 2018 рік (реєстр.№7000 від 15.09.2017 р.) для розгляду у першому читанні до Комітету з питань бюджету окремими народними депутатами України були подані пропозиції щодо збільшення запланованого на 2018 рік обсягу субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на фінансування заходів соціально-економічної компенсації ризику населення, яке проживає на території зони спостереження.

Після прийняття Верховною Радою України цього законопроекту у першому читанні Кабінет Міністрів України під час доопрацювання даного законопроекту до другого читання матиме можливість опрацювати такі пропозиції з урахуванням фінансових можливостей держави.

З повагою

**Перший заступник
Голови Комітету**



В.В. Амельченко