

ДЕК



НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРІ ЗВ'ЯЗКУ ТА ІНФОРМАТИЗАЦІЇ

вул. Хрещатик, 22, м. Київ, 01001, тел./факс: (044) 202-00-10, (044) 202-00-22, тел. (044) 202-00-43
<http://www.nkrzi.gov.ua>, e-mail: office@nkrzi.gov.ua, kabmin_doc@nkrzi.gov.ua,

Код ЄДРПОУ 37994258

25.10.2017 № 01-4555/19

На № _____ від _____

**Адміністрація Державної служби
спеціального зв'язку та захисту
інформації України**

| |
|---|
| Служба діловодства Адміністрації Держспецзв'язку |
| Вх. № <u>4335</u> -Ц |
| (аркуші) Від <u>30.10.2017</u> |

*Щодо проекту розпорядження
Кабінету Міністрів України*

Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації (далі – НКРЗІ) розглянула проект розпорядження Кабінету Міністрів України «Про схвалення Дорожньої карти наближення законодавства України до законодавства ЄС у сфері телекомунікацій (електронних комунікацій)» (далі – проект розпорядження КМУ), надісланий листом Адміністрації Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України від 25.09.2017 № 16/04/01-1664, та, в межах компетенції, повідомляє, що рішенням НКРЗІ від 24.10.2017 № 548 погодила даний проект розпорядження із наступними зауваженнями, частина яких вже направлялася Адміністрації Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України листом НКРЗІ від 14.03.2017 № 01-1764/19.

Чуєт

1. Запропонований проект Дорожньої карти наближення законодавства України до законодавства ЄС у сфері телекомунікацій (електронних комунікацій) (далі – проект дорожньої карти) розширює сфери її застосування поза визначені межі. Так, зокрема, сфера дії проекту дорожньої карти поширюється на інформаційне суспільство та електронну торгівлю за рахунок включення заходів з імплементації актів законодавства ЄС у вказаних сферах, які у свою чергу не включені до Плану імплементації деяких актів законодавства ЄС у сфері телекомунікацій, який схвалено розпорядженням Кабінету Міністрів України від 15.04.2015 № 360-р, а саме:

- Регламенту (ЄС) 910/2014 Європейського Парламенту та Ради від 23 липня 2014 року щодо електронної ідентифікації та довірчих послуг для цілей електронних трансакцій на внутрішньому ринку, що скасовує Директиву 1999/93/ЄС Європейського Парламенту та Ради;
- Директиву 2000/31/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 8 червня 2000 року про деякі правові аспекти діяльності підприємств інформаційного суспільства, зокрема, електронної торгівлі на внутрішньому ринку (Директива про Електронну торгівлю).

| |
|---|
| Служба діловодства Адміністрації Держспецзв'язку |
| №3 Вх. № <u>3069</u> |
| (аркуші) Від <u>30.10.2017</u> |

042873

Відповідно, назва проекту розпорядження КМУ не відповідає змісту Дорожньої карти та її положенням, так як до проекту Плану заходів увійшли заходи спрямовані на розвиток е-торгівлі у рамках інформаційного суспільства.

З огляду на наведене вище, пропонуємо внести зміни до назви проекту розпорядження КМУ, доповнивши її словами «та інформаційного суспільства», а також, у разі його затвердження, забезпечити внесення змін до розпорядження Кабінету Міністрів України від 15.04.2015 № 360-р «Про схвалення розробленого Адміністрацією Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації та Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації, плану імплементації деяких актів законодавства ЄС у сфері телекомунікацій» в частині перегляду строків виконання відповідних заходів.

2. Метою проекту дорожньої карти передбачена адаптація законодавства України до законодавства ЄС до 2025 року, водночас проектом Плану заходів з наближення законодавства України до законодавства ЄС у сфері телекомунікацій (електронних комунікацій) (далі – проект плану заходів) терміни їх виконання передбачені лише до 2022 року. Пропонуємо узгодити зазначені вище строки.

3. Зазначений підхід не враховує Рекомендації парламентських слухань на тему: «Реформи галузі інформаційно-комунікаційних технологій та розвиток інформаційного простору України», схвалені постановою Верховної Ради України від 31.03.2016 № 1073-VIII, якими було рекомендовано Кабінету Міністрів України утворити центральний орган виконавчої влади, що забезпечуватиме формування та/або реалізацію державної політики у сфері ІКТ та зв'язку, розвитку інформаційного суспільства, інформатизації, телекомунікацій, програмування, інформаційної безпеки та кібербезпеки, впровадження технологій електронного урядування, електронного документообігу, цифрового підпису тощо.

4. Пунктами 1.9 і 3.9 проекту плану заходів передбачено визначення умов недискримінаційного доступу до інфраструктури об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики для розвитку телекомунікаційних (електронних комунікаційних) мереж. Відповідальною за виконання завдання визначено НКРЗІ, а індикатором – розроблення та прийняття нормативно-правових актів, що регулюють питання недискримінаційного доступу до інфраструктури об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики, для розвитку телекомунікаційних (електронних комунікаційних) мереж.

Зауважимо, що згідно із статтею 10 Закону України «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку телекомунікаційних мереж», до повноважень НКРЗІ віднесено розробку Правил надання доступу до інфраструктури кабельної каналізації електрозв'язку та розробку і затвердження методики визначення плати за доступ до елементів інфраструктури кабельної каналізації електрозв'язку.

Також цим Законом визначено повноваження інших державних органів.

Пропонуємо доопрацювати пункт, включаючи і строки виконання завдання, з огляду на вищенаведене та з урахуванням повноважень причетних державних органів.

✓5. Найменування заходу пункту 2.7 проекту плану заходів викласти в такій редакції: «Законодавче удосконалення з метою спрощення виходу на ринок телекомунікаційних (електронних комунікаційних) послуг. Індикатором виконання завдання визначити – «впровадження механізмів, передбачених Законом України «Про електронні комунікації».

✓6. Пункт 3.8 проекту плану заходів, відповідальною за який визначено НКРЗІ, пропонуємо виключити з огляду на те, що Законом України «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку телекомунікаційних мереж» не передбачено розроблення порядку та умов приєднання до телекомунікаційних (електронних комунікаційних) мереж операторів, провайдерів телекомунікацій (електронних комунікацій) та не наділено НКРЗІ необхідними для цього повноваженнями.

✓7. Пункти 3.4 та 4.4 проекту плану заходів пропонуємо виключити, оскільки законодавче закріплення розподілу повноважень між органом державного управління та регулювання в сфері електронних комунікацій має відбутись виключно на рівні відповідного закону, а не після його прийняття.

✓8. Строк виконання пункту 4.5 «Впровадження послуги перенесення номера у мережах рухомого (мобільного) зв'язку» пропонуємо збільшити на період до 2019 року включно з огляду на судові процеси, що другий рік поспіль тривають між компаніями, які брали участь у закупівлі за процедурою «Відкриті торги» предмету «Послуги щодо проектування та розроблення у сфері інформаційних технологій для прикладних завдань (Проектування, розроблення та впровадження Автоматизованої інформаційної системи «Централізована база даних перенесених номерів»)», що проводила визначена відповідним рішенням НКРЗІ організація, яка здійснює централізоване технічне адміністрування персональних номерів та перенесених абонентських номерів, а саме – Державне підприємство «Український державний центр радіочастот».

Беручи до уваги вищенаведене, а також організаційно-технологічні особливості впровадження, не дозволяють здійснити запровадження послуги з перенесення абонентських номерів (ППН) у передбачені проектом плану заходів терміни.

✓9. Пункти 5.1-5.4 проекту плану заходів пропонуємо перенести до розділу 3 (зробивши пунктами 3.14-3.17 відповідно), як такі, що не стосуються виконання завдань пов'язаних із імплементацією Директиви Комісії 2002/77/ЄС від 16.09.2002 щодо конкуренції на ринках електронних комунікаційних мереж та послуг. При цьому, найменування заходу у поточній редакції пункту 5.1, з метою його узгодження із положеннями Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, пропонуємо викласти у такій редакції: «Запровадження системи моніторингу ситуації щодо стану ринків телекомунікацій (електронних

комунікацій) шляхом: організації роботи щодо збору інформації, в тому числі фінансової, необхідної для виконання регулятором своїх повноважень, зазначених у статті 116 Угоди про асоціацію між Україною та ЄС» та строком виконання визначити лютий 2019 року. Індикатором виконання завдання визначити – «публікація на офіційному веб-сайті регуляторного органу звіту про стан ринків телекомунікацій (електронних комунікацій) (щопіврічний та щорічний звіти).

10. У абзаці четвертому пункту 4.10 проекту плану заходів слово «провайдерами» замінити словами «постачальниками електронних комунікаційних послуг» відповідно до вже внесених відповідних змін до проекту дорожньої карти, а строком виконання визначити – «протягом року після прийняття Закону України «Про електронні комунікації».

11. Абзацом другим пункту 6.2 проекту плану заходів передбачено захід «Забезпечення гармонізації процедури виділення та перерозподілу (рефармінгу) радіочастотного ресурсу з вимогами законодавства ЄС з метою підвищення ефективності його використання» із індикатором виконання «вжиття заходів з проведення рефармінгу для впровадження радіотехнології LTE відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 11.11.2015 № 1232-р» та строком виконання грудень 2017 р.

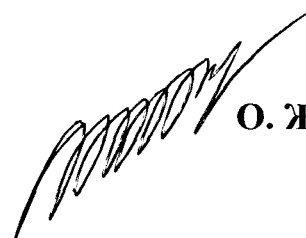
Згідно з підпунктом 1 пункту 8 Плану заходів щодо впровадження системи рухомого (мобільного) зв'язку четвертого покоління, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 11.11.2015 № 1232-р, (далі – План заходів 4G) передумовою виконання вказаного заходу є підготовка проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про радіочастотний ресурс України» та інших законодавчих актів», зокрема у частині визначення термінів «рефармінг», «технологічна нейтральність», забезпечення застосування процедур, передбачених для виділення, розподілу та користування радіочастотним ресурсом України на об'єктивній, пропорційній та прозорій основі, проведення рефармінгу. На сьогодні відповідний закон не прийнято, а отже вжиття відповідних заходів у грудні 2017 року не може бути проведено.

З огляду на вищевказане та недоцільність дублювання заходів Плану заходів 4G, абзац другий пункту 6.2 проекту плану заходів потребує виключення.

Окрім зазначеного, також пропонуємо у тексті проекту плану заходів усунути дублювання пунктів, що стосуються одних і тих же завдань.

Додаток: завізований проект розпорядження на 1 арк. в 1 прим.

**Голова Національної комісії, що
здійснює державне регулювання
у сфері зв'язку та інформатизації**



О. Животовський



КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

РОЗПОРЯДЖЕННЯ

від 2017 р. №

Київ

Про схвалення Дорожньої карти наближення законодавства України до законодавства ЄС у сфері телекомунікацій (електронних комунікацій)

1. Схвалити Дорожню карту наближення законодавства України до законодавства ЄС у сфері телекомунікацій (електронних комунікацій) (далі — Дорожня карта), що додається.

2. Затвердити план заходів з наближення законодавства України до законодавства ЄС у сфері телекомунікацій (електронних комунікацій) (далі — план заходів), що додається.

3. Міністерствам, центральним органам виконавчої влади та іншим державним органам щокварталу до 5 числа наступного місяця подавати Адміністрації Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації інформацію про стан виконання Дорожньої карти та хід виконання плану заходів для її узагальнення та подання до 15 числа наступного місяця Кабінетові Міністрів України.

4. Адміністрації Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації в установленому порядку подати Дорожню карту та план заходів на розгляд відповідного двостороннього органу між Україною та Європейським Союзом згідно з Угодою про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони.

5. Визначити Адміністрацію Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації органом, відповідальним за проведення моніторингу і підготовку звіту про хід виконання Дорожньої карти та плану заходів.

Прем'єр-міністр України

[Handwritten signature]
із задоволенням

В. ГРОЙСМАН

[Handwritten signature]

Л.О. Євдоченко

[Handwritten date]
10.08.2017