

**Протокол про адміністративне правопорушення  
Регіональне представництво Секретаріату Уповноваженого  
Верховної Ради України з прав людини  
у Львівській області**

«17» серпня 2017 року

м. Львів, вул. Винниченка, 14.

Я, представник Секретаріату Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини у Львівській області Малих Наталія Миколаївна, керуючись статтями 254, 255, 256 Кодексу України про адміністративні правопорушення, склала цей протокол про те, що:

До Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини (далі - Уповноважений), надійшла заява \_\_\_\_\_, що проживає за адресом: \_\_\_\_\_, щодо порушення Дошкільним навчальним закладом №45 (далі – ДНЗ №45) Закону України «Про доступ до публічної інформації».

**За результатами перевірки заяви було встановлено наступне.**

\_\_\_\_\_ звернулась з інформаційним запитом до ДНЗ №45, у якому просила надати перелік педагогічних працівників цього дошкільного закладу у якому зазначити стаж, освіту та групу яку ведуть працівники ДНЗ №45. Інформаційний запит \_\_\_\_\_ був зареєстрований у ДНЗ №45 цього ж дня, тобто \_\_\_\_\_

Відповідь надана листом № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_ р.

Аналіз матеріалів справи свідчить, що ДНЗ №45 було несвоєчасно надано відповідь на інформаційний запит з огляду на наступне.

Закон України «Про доступ до публічної інформації» (далі – Закон) визначає порядок здійснення та забезпечення права кожного на доступ до інформації, що знаходиться у володінні суб'єктів владних повноважень, інших розпорядників публічної інформації, визначених цим Законом, та інформації, що становить суспільний інтерес.

Відповідно до статті 1 Закону публічна інформація - це відображена та задокументована будь-якими засобами та на будь-яких носіях інформація, що була отримана або створена в процесі виконання суб'єктами владних повноважень своїх обов'язків, передбачених чинним законодавством, або яка знаходиться у володінні суб'єктів владних повноважень, інших розпорядників публічної інформації, визначених цим Законом.

Статтею 13 Закону визначено перелік розпорядників публічної інформації. Відповідно до частини 2 цієї статті, до розпорядників інформації, зобов'язаних оприлюднювати та надавати за запитом інформацію, прирівнюються юридичні особи, що фінансуються з

державного, місцевих бюджетів та особи, якщо вони виконують делеговані повноваження суб'єктів владних повноважень згідно із законом чи договором, включаючи надання освітніх послуг.

Відповідно до ст. ст. 28, 29, 35 Закону України «Про освіту» дошкільна освіта є однією із складових структури освіти в Україні. Дошкільні навчальні заклади мають на меті забезпечення фізичного, психічного здоров'я дітей, їх всебічного розвитку, набуття життєвого досвіду, вироблення умінь, навичок, необхідних для подальшого навчання.

Згідно з статтею 54 цього Закону педагогічною діяльністю можуть займатися особи з високими моральними якостями, які мають відповідну освіту, професійно-практичну підготовку, фізичний стан яких дозволяє виконувати службові обов'язки. Педагогічні працівники підлягають атестації. За результатами атестації визначаються відповідність працівника займаній посаді, рівень його кваліфікації, присвоюються категорії, педагогічні звання.

Таким чином, запитувана інформація про педагогічних працівників ДНЗ №45 про освіту та стаж повинна бути створеною та завідувачу ДНЗ №45 має бути відомо де знаходиться ця інформація.

У постанові Пленуму Вищого адміністративного суду України №10 від 29.09.2016 р. передбачено, якщо запит стосується інформації, яка міститься в кількох документах і може бути зібрана і надана без значних інтелектуальних зусиль (наприклад, без проведення додаткового змістовного аналізу), то така інформація відповідає критеріям «відображеності та задокументованості» і є публічною.

*Відтак, запитувана інформація про освіту і досвід працівників дошкільного навчального закладу є публічною інформацією, оскільки дозволяє відслідкувати якісь надання освітніх послуг та повинна бути надана у відповідь на інформаційний запит з врахуванням вимог Закону України «Про доступ до публічної інформації».*

Відповідно до статті 20 Закону України «Про доступ до публічної інформації» розпорядник інформації має надати відповідь на запит на інформацію не пізніше п'яти робочих днів з дня отримання запиту. У разі якщо запит стосується надання великого обсягу інформації або потребує пошуку інформації серед значної кількості даних, розпорядник інформації може продовжити строк розгляду запиту до 20 робочих днів з обґрунтуванням такого продовження. Про продовження строку розпорядник інформації повідомляє запитувача в письмовій формі не пізніше п'яти робочих днів з дня отримання запиту.

Як вбачається з матеріалів справи відповідь надана на 12 робочий день з дня реєстрації інформаційного запиту та заявнику не було повідомлено про продовження розгляду його запиту.

Особою відповідальною за розгляд та надання відповіді заявнику була завідувач ДНЗ №45 –

Згідно з ст.24 Закону України «Про доступ до публічної інформації» несвоєчасне надання інформації є адміністративним правопорушенням, відповідальність за яке передбачена ч.2 ст.212-3 Кодексу України про адміністративні правопорушення.

Враховуючи наведені обставини, в діях завідувача ДНЗ №45 вбачаються ознаки адміністративного правопорушення, передбаченого частиною другою ст. 212-3 Кодексу України про адміністративні правопорушення, а саме несвоєчасне надання інформації.

Порушення вчинено: 27.02.2017 р. за місцем роботи: м. Львів, вул. Крушельницьких, 23, 79017;

Потерпіла:

що проживає за адресом

Відомості про особу, стосовно якої складено протокол:

Прізвище, ім'я, по батькові:

Дата народження:

Місце проживання:

Місце роботи, посада: дошкільний навчальний заклад №45 відділу освіти Личаківського району Львівської міської ради. посада - завідувач;

Документ, що посвідчує особу:

### РНОКПП:

роз'яснено зміст статті 63 Конституції України, а також його права та обов'язки, передбачені статтею 268 Кодексу України про адміністративні правопорушення (має право: знайомитися з матеріалами справи, давати пояснення, подавати докази, заявляти клопотання; при розгляді справи користуватися юридичною допомогою адвоката, іншого фахівця у галузі права, який за законом має право на надання правової допомоги особисто чи за дорученням юридичної особи, виступати рідною мовою і користуватися послугами перекладача, якщо не володіє мовою, якою ведеться провадження; оскаржити постанову по справі).

Підпис \_\_\_\_\_

Запис про відмову особи, щодо якої складено протокол про адміністративне правопорушення, від проставлення підпису про обізнаність із зазначеними положеннями Конституції України та Кодексу України про адміністративні правопорушення

Підпис уповноваженої особи \_\_\_\_\_

Пояснення і зауваження щодо змісту цього протоколу (можуть бути додані окремо):

Запис про відмову від подання пояснення і зауважень щодо змісту цього протоколу, відмову від підписання протоколу та мотиви такої відмови

Підпис уповноваженої особи \_\_\_\_\_

**До протоколу додаються:**

1. Заява до Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини від \_\_\_\_\_ ча 2 арк.;
2. Запит від \_\_\_\_\_ р. до ДНЗ №45 на 1 арк.;
3. Лист регіонального представництва №683/2017 від 29.05.2017 р. на 1 арк.;
4. Пояснення \_\_\_\_\_ чо суті справи з додатками на 3 арк.;
5. Витяг з журналу реєстрації вихідної кореспонденції ДНЗ №45 на 5 арк.;

Підпис особи, щодо якої складено протокол про адміністративне правопорушення \_\_\_\_\_ ка \_\_\_\_\_ яка отримала \_\_\_\_\_ один примірник протоколу \_\_\_\_\_

Підпис уповноваженої особи \_\_\_\_\_

Свідки правопорушення (якщо такі були): свідків немає.

Підписи свідків (якщо такі були): свідків немає.

Уповноважена посадова особа \_\_\_\_\_ Малих Н.М.

Протокол подається на розгляд у Личаківський районний суд м. Львова.

Уповноваженому Верховної Ради України  
з прав людини  
Лутковській Валерії Володимирівні  
01008, м. Київ, вул. Інститутська, 21/8

Скаржник:

\_\_\_\_\_

засоби зв'язку:

тел.: \_\_\_\_\_

ел. пошта: \_\_\_\_\_

### ЗАЯВА

про порушення положень Закону України «Про доступ до публічної інформації» завідувачем Львівського дошкільного навчального закладу ясла-садок № 45 Львівської міської ради

Секретаріат Уповноваженого  
Верховної Ради України  
з прав людини

Вхід № \_\_\_\_\_  
на \_\_\_\_\_ арк. дозвіл на \_\_\_\_\_

Завідувачу Львівського дошкільного навчального закладу ясла-садок № 45 Львівської міської ради \_\_\_\_\_ м. Львів, \_\_\_\_\_

надіслано Запит на отримання публічної інформації про Червоні над. працівників УНЗ № 45 м. Львів (надані – «Запит») від « \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ року.

Відповідь на вказаний Запит була надана \_\_\_\_\_ з порушенням п'ятиденного строку, встановленого Законом України «Про доступ до публічної інформації», а саме « \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ року.

Швидкий та повний розгляд даного Запиту був вкрай важливим для мене та моєї дитини, оскільки відповідь на нього стосувалася питання неналежного здійснення службовими особами Львівського дошкільного навчального закладу ясла-садок № 45 Львівської міської ради, яке мало наслідком неодноразове порушення дисципліни та застосування насильства серед вихованців Львівського дошкільного навчального закладу ясла-садок № 45 Львівської міської ради.

Згідно з п.2 ч.1 статті 5 Закону України «Про доступ до публічної інформації», доступ до інформації забезпечується шляхом надання інформації за запитами на інформацію.

Так, згідно з ч. 1 статті 20 Закону України «Про доступ до публічної інформації», розпорядник інформації має надати відповідь на запит на інформацію не пізніше п'яти робочих днів з дня отримання запиту.

Відповідно до ч.4 статті 20 Закону України «Про доступ до публічної інформації», у разі якщо запит стосується надання великого обсягу інформації або потребує пошуку інформації серед значної кількості даних, розпорядник інформації може продовжити строк розгляду запиту до 20 робочих днів з обґрунтуванням такого продовження. Про продовження строку розпорядник інформації повідомляє запитувача в письмовій формі не пізніше п'яти робочих днів з дня отримання запиту.

Згідно з ч.1 статті 17 Закону України «Про доступ до публічної інформації», парламентський контроль за дотриманням права людини на доступ до інформації здійснюється Уповноваженим Верховної Ради України з прав людини, тимчасовими слідчими комісіями Верховної Ради України, народними депутатами України.

Відповідно до ч.2 статті 212-3 Кодексу України про адміністративні правопорушення, порушення Закону України «Про доступ до публічної інформації», а саме: необґрунтоване віднесення інформації до інформації з обмеженим доступом, ненадання відповіді на запит на інформацію, ненадання інформації, неправомірний відмова в наданні інформації, несвочасне або неповне надання інформації, надання недостовірної інформації, тягне за собою накладення штрафу на посадових осіб від двадцяти п'яти до п'ятдесяти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

Згідно з пунктом 8-1 ч. 1 статті 255 Кодексу України про адміністративні правопорушення у справах про адміністративні правопорушення, що розглядаються органами, зазначеними в статтях 218 – 221 цього Кодексу, протоколи про правопорушення мають право складати, зокрема, уповноважені особи секретаріату Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини або представники

Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини (статті 188-39, 188-40, 212-3 (крім порушень права на інформацію відповідно до Закону України «Про адвокатуру та адвокатську діяльність»)).

Враховуючи вище викладене, керуючись положеннями Конституції України, Кодексу України про адміністративні правопорушення, Закону України «Про доступ до публічної інформації», Закону України «Про Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини», –

**ПРОШУ:**

1. Вжити заходів до притягнення до адміністративної відповідальності за фактом порушення строків для надання відповіді на запит на інформацію, встановлених ч.1 статті 20 Закону України «Про доступ до публічної інформації».
2. Про хід та результати розгляду цієї заяви прошу повідомляти письмово за адресою:

**Додатки:**

1. Копія Запиту на ст. пуб. інф. про перелік мед. працівів ДМЗ м. Львів від «\_\_\_» \_\_\_\_\_ року.
2. Копія відповіді на Запит про перелік мед. працівників ДМЗ м. Львів від «\_\_\_» \_\_\_\_\_ року.

«\_\_\_» \_\_\_\_\_ року



Львівська міська рада  
 Департамент гуманітарної політики  
 Управління освіти  
 Відділ освіти Личаківського району

Дошкільний навчальний заклад № 45

79017, м. Львів, вул. Родини Крушельницьких, 23 тел. 275-33-66

вихідний №  
 від

р.

На ваше звернення відповідаємо наступне:

станом на 27.02.2017 року, згідно з штатним розписом дошкільного навчального закладу № 45 обліковується такий списковий склад педагогічних працівників, які працюють на вікових групах:

старшу групу;

веде старшу групу;  
 веде

групу;

веде середню

групу;

веде середню.

групу;

веде молодшу групу;  
 веде молодшу

раннього віку;

веде групу

раннього віку;

веде групу

раннього віку;

веде групу

Завідувач ДНЗ



Щергіна



**Регіональне представництво  
Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини  
У Львівській області**

79008, м. Львів, вул. Винниченка, 14. Т/ф /032/ 255-09-50, ел. адреса: [pred.omb.lviv@gmail.com](mailto:pred.omb.lviv@gmail.com)

№ 683/2017 від «29» травня 2017 р.

Завідувачу ДНЗ № 45

*вул. Родини Крушельницьких, 23  
м. Львів, 79017*

Шановна

На виконання доручення Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини регіональним представництвом здійснюється провадження за зверненням (далі – заявниця) щодо порушення посадовими особами ДНЗ № 45 (далі – ДНЗ) вимог Закону України «Про доступ до публічної інформації».

Як вбачається зі звернення та доданих матеріалів, р. заявниця звернулась до ДНЗ з інформаційним запитом, відповідь на який була надана р.

З аналізу запитуваної заявницею інформації вбачається, що дана інформація підпадає під критерій «публічна інформація», відтак на даний запит поширюється дія Закону України «Про доступ до публічної інформації».

Відповідно до ст. 20 Закону України «Про доступ до публічної інформації» (далі – Закон), розпорядник інформації має надати відповідь на запит на інформацію не пізніше п'яти робочих днів з дня отримання запиту.

Відповідно до ст. 24 Закону України «Про доступ до публічної інформації», відповідальність за порушення законодавства про доступ до публічної інформації несуть особи, винні, зокрема, за несвоєчасну чи неповну інформацію у відповідь на інформаційний запит.

На основі вищезазначеного, керуючись п. 8<sup>1</sup> ч. 1 ст. 255 КУпАП, п. 5 ч. 1 ст. 13, ст. 17, ст. 22 Закону України «Про Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини» з метою перевірки обставин, вказаних у зверненні заявниці, просимо надати:

1. Копію інформаційного запиту заявниці з відповідною резолюцією керівника на кого було покладено обов'язок підготовки відповіді.
2. Пояснення осіб відповідальних за підготовку та надання відповіді заявниці щодо фактичних та правових підстав несвоєчасної відповіді на запит заявниці.
3. Копію відповіді на інформаційний запит заявниці, копію журналу вхідної/вихідної кореспонденції.



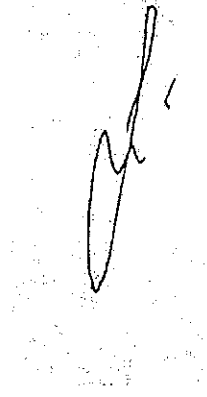
4. Для складання протоколу надати персональні дані зазначених осіб по формі бланку прикріпленого у додатку, а також копії посадових інструкцій, накази про призначення на посаду.

Додатково звертаємо Вашу увагу, що у разі невиконання законних вимог Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини або представників Уповноваженого ст. 188<sup>40</sup> Кодексу України про адміністративні правопорушення передбачена адміністративна відповідальність.

Додаток: 1 арк.

**З повагою**

**Представник Секретаріату  
Уповноваженого Верховної Ради України  
з прав людини у Львівській області**



**Н. Малих**

Представнику Секретаріату  
Уповноваженого Верховної  
Ради України з прав людини  
у Львівській області  
Н. Малих

**Пояснення  
щодо звернення**

Я, \_\_\_\_\_, займаю посаду завідувача ДНЗ № 45 м. Львова з 2009 року. У грудні 2016 року в одній із груп садочку виник конфлікт, а саме, хлопчик вдарив дівчинку, що спричинило конфлікт між батьками, автоматично втягнувши в цей конфлікт адміністрацію закладу та його педпрацівників.

З моменту виникнення зазначеного вище конфлікту, на адресу навчального закладу від батьків вихованців, а саме \_\_\_\_\_, безперервно надходять скарги, запити на отримання публічної інформації, звернення, заяви, адвокатські запити тощо, притому, характер вказаних документів є різноманітний, зміст інформації, що вимагається, абсолютно не пов'язаний між собою, а підготування відповіді потребує значного часу (копії вказаних документів додаються в додатках до цього пояснення).

Крім цього, особи, зазначені вище, подають листи такого характеру у вищестоящі органи управління освітою м. Львова, звертаються до соціальних служб, у правоохоронні органи. Це, в свою чергу, породжує постійні перевірки, необхідність підготовки документів для перевірки, письмових відповідей і пояснень.

Оскільки штат дошкільного закладу є невеликим, у закладі відсутня посада діловода, а тому робота із зверненнями громадян відноситься до моїх посадових обов'язків. Отже, підготовлені відповіді готуються мною самостійно, одночасно з виконанням посадових обов'язків завідувача закладу.

\_\_\_\_\_ року на адресу дошкільного закладу дійсно надійшов один із запитів на отримання публічної інформації, від \_\_\_\_\_ відповідно до якого адміністрація закладу мала надати «актуальний перелік педагогічних працівників ДНЗ № 45, дані про їх освіту, стаж та групи, які вони ведуть». Відповідь була підготовлена та надіслана заявнику \_\_\_\_\_ року у місячний термін, оскільки запит помилково був розглянутий як звернення громадянки.

Причиною помилкового розгляду та невчасного надання відповіді стала велика кількість запитів, що надійшла у лютому 2017 року (надійшло 10 запитів на отримання публічної інформації, адвокатські запити та проведена перевірка управлінням освіти ДГП ЛМР).

Додатки на \_\_\_\_\_ аркушах.

**Завідувач ДНЗ № 45** \_\_\_\_\_

№  
Завіс у в а з Д № 3 № 45

Керівникові  
Львівського дошкільного  
навчального закладу  
ясла-садок № 45

**Запит**  
на отримання публічної інформації

Прошу відповідно до Закону України "Про доступ до публічної інформації" надати актуальний перелік педагогічних працівників Львівського дошкільного навчального закладу ясла-садок № 45, їх освіту, стаж та групи, які вони ведуть.

Відповідь на запит прошу надати у визначений Законом термін за адресою: