



**СУМСЬКА ОБЛАСНА РАДА  
СЬОМЕ СКЛИКАННЯ  
чотирнадцята сесія  
РІШЕННЯ**

Суми

07.07.2017

**Про Обласну програму перспективного розвитку закладів охорони здоров'я третинного рівня Сумської області на 2017-2021 роки**

Розглянувши пропозиції Сумської обласної державної адміністрації та з метою наближення якісної, своєчасної, високоспеціалізованої медичної допомоги до кожного жителя області, а також збільшення тривалості і підвищення якості життя населення, керуючись статтею 43 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні", обласна рада  
**ВИРІШИЛА:**

1. Затвердити Обласну програму перспективного розвитку закладів охорони здоров'я третинного рівня Сумської області на 2017-2021 роки (додається).
2. Контроль за виконанням Обласної програми перспективного розвитку закладів охорони здоров'я третинного рівня Сумської області на 2017-2021 роки покласти на постійну комісію обласної ради з питань розвитку сільських територій, соціального захисту населення, переміщених осіб, учасників АТО та членів їх сімей, охорони здоров'я, материнства та дитинства.

Голова

**В.М.Токар**

**ЗАТВЕРДЖЕНО**  
**Рішення сесії обласної ради**  
**сьомого скликання**

**ОБЛАСНА ПРОГРАМА**  
**ПЕРСПЕКТИВНОГО РОЗВИТКУ ЗАКЛАДІВ**  
**ОХОРОНИ ЗДОРОВ'Я ТРЕТИННОГО РІВНЯ**  
**СУМСЬКОЇ ОБЛАСТІ**  
**на 2017 – 2021 роки**

## 1. ПАСПОРТ

### Обласної програми перспективного розвитку закладів охорони здоров'я третинного рівня Сумської області на 2017 – 2021 роки (далі – Програма)

1.	Ініціатор розроблення Програми	Сумська обласна державна адміністрація
2.	Дата, номер і назва розпорядчого документа органу виконавчої влади про розроблення Програми	Доручення першого заступника голови Сумської обласної державної адміністрації від 12.06.2017 № 84
3.	Розробник Програми	Управління охорони здоров'я Сумської обласної державної адміністрації
4.	Відповідальний виконавець	Управління охорони здоров'я Сумської обласної державної адміністрації
5.	Учасники Програми	Управління капітального будівництва Сумської обласної державної адміністрації, виконавчі комітети міських (міст обласного значення) рад
6.	Термін реалізації Програми	2017-2021 роки
7.	Етапи виконання Програми	I етап – 2017 рік II етап – 2018 рік III етап – 2019 – 2020 роки IV етап – 2021 рік
8.	Перелік бюджетів, що беруть участь у виконанні Програми	Обласний бюджет Державний бюджет
9.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, усього, тис. гривень: у тому числі: обласний бюджет, тис. гривень державний бюджет, тис. гривень	707188,2  135788,2  571400

## 2. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма

Моніторинг стану здоров'я населення області свідчить про необхідність пріоритетних дій органів місцевої влади і самоврядування в галузі охорони здоров'я, а саме:

за п'ять років демографічна ситуація характеризується депопуляцією населення. Народжуваність знизилась на 19% (з 9,9 до 8,0 на 1000 населення), смертність зросла майже на 2 % (з 16,6 до 16,9 на 1000 населення ) і залишається вищою ніж в Україні (13,7 на 1000 населення). Природні втрати в області складають (-8,9) проти (-6,9) у 2012 році (Україна: 2016 рік (-4,4), або близько одного відсотка щорічно (9-10 тисяч осіб);

невідповідність фінансового забезпечення потребам охорони здоров'я не дало можливості оновити матеріально-технічний стан та лікувально-діагностичну базу закладів. Близько 70% діагностичної апаратури вичерпали свій ресурс;

особливості розгалуженої мережі спеціалізованої допомоги - диспансерів, яких в області дев'ять різних профілів із загальним ліжковим фондом 1032 ліжка, що на 20% більше середньодержавного рівня (область 11,3%, Україна – 9,4%). Профільність вищевідзначених диспансерів можливо організувати на вторинному рівні (психоневрологічний, протитуберкульозний, наркологічний, шкірно-венерологічний, кардіологічний, лікувально-фізкультурний, стоматологічної допомоги, радіаційного захисту населення);

необхідність розмежування вторинного і третинного рівнів надання медичної допомоги, що обґрунтовується перспективними планами формування госпітальних округів. Після обговорення з громадськістю, органами місцевої влади і самоврядування в області планується створення шести госпітальних округів, що не в повній мірі відповідає вимогам постанови Кабінету Міністрів України від 30.11.2016 № 932 "Про затвердження Порядку створення госпітальних округів", але особливості регіону підтверджують необхідність таких кроків;

щільність населення – 46,7 особи на кв. км – майже в 2 рази менше ніж в Україні (2014р. – 75 осіб); протяжність області є однією з найбільших у державі – з півночі на південь 330 км, з заходу на схід – 130 км (площа 23,8 тис. кв. км); питома вага населення області від населення України (2,6%) в 1,5 раза менша ніж питома вага площі – 3,9%);

віддаленість населених пунктів від центрів майбутніх госпітальних округів і терміни доїзду (182 населені пункти розташовані за межами 60 км до центру майбутнього госпітального округу з кількістю населення в них – 74817 осіб) не дозволить при наданні медичної допомоги вкладатися в межі так званого терапевтичного вікна – "золотої" години довозу хворого швидкою допомогою;

незадовільний стан покриття доріг, щорічне порушення міжремонтних термінів призвело до враження твердого покриття (ямковість, колійність, тощо) – більше 70%;

у разі створення чотирьох госпітальних округів (без Глухівського та Роменського) неможливе забезпечення своєчасною доступною медичною допомогою 143,4 тисячі жителів чотирьох районів (Липоводолинського, Роменського, Путивльського та Недригайлівського), де відстань до лікарні інтенсивного лікування другого рівня від найвіддаленішого населеного пункту цих районів складає більше 100 км, що неможливо буде подолати за 60 хвилин.

При створенні госпітальних округів у структурі багатoproфільних лікарень інтенсивного лікування передбачається функціонування таких відділень: психіатричних, протитуберкульозних, наркологічних, шкірно-венерологічних, кардіологічних, радіаційного захисту населення. Тобто, відкриття їх на базі закладів вторинного рівня дасть можливість скоротити видатки на утримання диспансерів (розмежування вторинного і третинного надання медичної допомоги). Вивільнені кошти будуть спрямовані на модернізацію закладів охорони здоров'я обласного підпорядкування.

### **3. Мета Програми**

Метою Програми є наближення якісної, своєчасної, високоспеціалізованої медичної допомоги до кожного жителя області, а також збільшення тривалості і підвищення якості життя населення.

### **4. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, обсягів та джерел фінансування; строки та етапи виконання Програми**

Розв'язання проблеми можливе шляхом:

оновлення лікувально-діагностичної бази медичних закладів;

приведення у відповідність з вимогами матеріально-технічного забезпечення, у тому числі розширення корисних площ відділень високоспеціалізованої допомоги;

спрямування фінансових ресурсів медичних закладів обласного підпорядкування виключно на надання допомоги третинного рівня;

активізація роботи по впровадженню новітніх технологій.

Виконання Програми передбачається здійснити в чотири етапи.

На першому етапі (2017 рік):

передача двох поверхів 5-поверхової будівлі Комунального закладу Сумської обласної ради Сумський обласний клінічний психоневрологічний диспансер ім. О.В.Співака (далі – КЗ СОР СОКПНД) по вул. Ковпака, буд. 18 (блок А), для розміщення консультативної поліклініки на 380 відвідувань за зміну та частково параклінічних служб Комунального закладу Сумської обласної ради «Сумська обласна клінічна лікарня» (далі – КЗ СОР «СОКЛ»);

переведення амбулаторно-поліклінічної психіатричної допомоги жителям (за територіальним принципом) на базу одного із закладів міста Суми;

вжиття заходів щодо внесення змін до структури та статутів КЗ СОР «СОКЛ», Комунального закладу Сумської обласної ради «Обласний наркологічний диспансер» (далі – КЗ СОР СОНД) та КЗ СОР СОКПНД;

реконструкція та переоснащення приміщень блоку Б (5-поверхова будівля стаціонару психоневрологічного диспансеру), що дасть змогу перевести з КЗ СОР «СОКЛ» 6 відділень терапевтичного профілю на 217 ліжок (гастроентерологічне, пульмонологічне, неврологічне, ендокринологічне, ревматологічне, імунологічне):

проведення водопостачання, водовідведення, каналізації, монтування електрокомунікацій приміщень блоку Б;

виконання внутрішніх оздоблювальних робіт приміщень блоку Б ;

закупівля меблів та медичного устаткування для блоку Б;

приведення структури, штатного розпису Комунального закладу Сумської обласної ради «Обласний клінічний перинатальний центр» (далі – КЗ СОР ОК-ПЦ) та контингенту, якому надається допомога в закладі, у відповідність до рівня надання медичної допомоги згідно з вимогами нормативних документів.

На другому етапі (2018 рік):

визначення пріоритетних напрямків в організації надання медичної допомоги КЗ СОР «СОКЛ»;

виготовлення проектно-кошторисної документації на будівництво 9-поверхового хірургічного корпусу;

будівництво нового 9-поверхового корпусу із сучасним операційним блоком та відділенням анестезіології з ліжками інтенсивної терапії (18 ліжок), відділенням хронічного гемодіалізу (14 діалізних місць) і перитонеального діалізу дасть можливість розмістити спеціалізовані відділення хірургічного профілю загальною чисельністю 415 ліжок;

переведення нефрологічного відділення КЗ СОР «СОКЛ» на 35 ліжок, гематологічного на 33 ліжка та параклінічних служб для стаціонарних відділень у реконструйований блок Б;

переведення консультативної поліклініки та вивільнення корпусу № 1 з облаштованими операційними блоками КЗ СОР «СОКЛ» дасть можливість передачі їх Обласному комунальному закладу Сумський обласний клінічний онкологічний диспансер (далі – ОКЗ СОКОД) для розміщення поліклініки та хірургічних відділень;

оптимізація психоневрологічної та наркологічної допомоги в області, яка майже стовідсотково сконцентрована на третинному рівні, зважаючи на забезпеченість психіатричними ліжками, що в 1,6 раза вища, ніж у середньому по Україні (11,2 на 10 тис. населення та 7,1 відповідно, або на 457 ліжок), наркологічними – на 36% (1,19 на 10 тис. населення та 0,87 відповідно);

відкриття відділень спеціалізованої допомоги на базі центрів госпітальних округів;

створення умов для запровадження в роботу закладів охорони здоров'я області сучасних технологій щодо формування єдиного медичного інформаційного простору на адміністративних територіях, у тому числі системи E-Health, електронного реєстру пацієнта, налагодження ефективного механізму співпраці для обміну інформацією про стан здоров'я населення з об'єднаними територіальними громадами, діяльність медичних закладів на їх території.

На третьому етапі (2019 – 2020 роки):

упорядкування мережі закладів, що надають високоспеціалізовану допомогу;

покращення лікувально-діагностичної бази закладів третинного рівня;

контроль за своєчасністю підготовки кадрового потенціалу для впровадження новітніх технологій в медичній галузі;

удосконалення реабілітаційної та паліативної допомоги населенню області;

забезпечення ефективного використання бюджетних коштів з пріоритетом на впровадження енергозберігаючих технологій;

оновлення автотранспортного парку закладів охорони здоров'я обласного підпорядкування.

На четвертому етапі (2021 рік):

завершення будівництва 9 - поверхового хірургічного корпусу;

покращення матеріально-технічної бази закладів третинного рівня шляхом придбання сучасного медичного обладнання, комп'ютерної техніки та програмного забезпечення.

Фінансування Програми здійснюватиметься в межах асигнувань, передбачених на охорону здоров'я в обласному бюджеті, та коштів державного бюджету.

Загальний обсяг фінансових ресурсів, запланованих на реалізацію заходів Програми протягом 2017 – 2021 років, становить 707188,2 тис. гривень (додаток 1).

Обсяг фінансування Програми визначається щороку у рішенні про обласний бюджет Сумської області, виходячи з конкретних завдань Програми та реальних можливостей бюджету.

## **5. Перелік завдань та заходів Програми**

Основні завдання Програми:

розмежування вторинного та третинного рівнів надання медичної допомоги;

визначення потреб і пріоритетів в організації надання високоспеціалізованої медичної допомоги населенню області;

удосконалення діагностики та раннього виявлення захворювань;

проведення підготовки та підвищення кваліфікації медичних працівників для впровадження новітніх технологій в лікуванні хворих.

Конкретні напрямки діяльності та заходи зазначені в додатку 2 до Програми.

## **6. Очікувані результати**

Виконання завдань та заходів Програми дасть можливість:

забезпечити надання своєчасної, якісної, високоспеціалізованої медичної допомоги кожному жителю області;

поліпшити рівень виявлення захворювань на ранніх етапах, своєчасне їх лікування, що призведе до зменшення первинної інвалідності та смертності, покращення якості життя та збільшення його тривалості.

#### **7. Координація та контроль за ходом виконання Програми**

Відповідальним за виконання Програми є управління охорони здоров'я Сумської обласної державної адміністрації, яке:

здійснює обґрунтовану оцінку результатів виконання Програми та, в разі потреби, розробляє пропозиції щодо доцільності продовження тих чи інших заходів, включення додаткових заходів і завдань, уточнення показників, обсягів і джерел фінансування, переліку виконавців;

готує пропозиції щодо уточнення показників, обсягів і джерел фінансування після завершення відповідного етапу дії Програми;

інформує голову Сумської обласної ради та голову Сумської обласної державної адміністрації про хід виконання Програми, реалізацію її завдань і заходів та ефективність використання коштів щороку до 15 січня;

заслуховує хід виконання заходів Програми на колегії управління охорони здоров'я Сумської обласної державної адміністрації;

інформує постійну комісію обласної ради з питань розвитку сільських територій, соціального захисту населення, переміщених осіб, учасників АТО та членів їх сімей, охорони здоров'я, материнства та дитинства один раз на рік до 01 лютого року, наступного за звітним.



Додаток 1  
до Програми

Ресурсне забезпечення Програми

тис. гривень

Обсяг коштів, які пропонується залучити на вико- нання Програми, тис. гривень	Етапи виконання Програми					Усього витрат на виконання Програми
	I етап	II етап	III етап		IV етап	
	2017 рік	2018 рік	2019 рік	2020 рік	2021 рік	
Обсяг ресурсів, усього:	31270,0	113265,9	165210,0	223943,5	173498,8	707188,2
у тому числі:						
обласний бюджет	9870,0	28265,9	30210,0	38943,5	28498,8	135788,2
державний бюджет	21400,0	85000,0	135000,0	185000,0	145000,0	571400,0

Напрями діяльності та заходи Програми

№ з/п	Назва напрямку діяльності (пріоритетне завдання)	Перелік заходів Програми	Строк виконання заходу	Виконавці	Джерела фінансування	Орієнтовні обсяги фінансових ресурсів, тис. гривень					Очікуваний результат	
						Всього	у тому числі:					
							2017	2018	2019	2020		2021
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
1.	Переведення з КЗ СОР «СОКЛ» 6 відділень терапевтичного профілю на 217 ліжок (гастроентерологічне, пульмонологічне, неврологічне, ендокринологічне, ревматологічне, імунологічне) у блок Б обласного психоневрологічного диспансеру	1.1 Реконструкція та переоснащення блоку Б (5-поверхової будівлі стаціонару психоневрологічного диспансеру)	2017 рік	Управління капітального будівництва Сумської обласної державної адміністрації	Обласний бюджет	2800,0	2800,0					Приведення у відповідність до нормативів робочих місць та створення належних умов перебування хворих у лікарні
		1.2 Закупівля меблів та медичного устаткування для блоку Б	2017 рік	Управління охорони здоров'я Сумської обласної державної адміністрації	Обласний бюджет	5700,0	5700,0					
2.	Будівництво нового 9-поверхового корпусу із сучасним операційним блоком та відділенням анестезіології з ліжками інтенсивної терапії (18 ліжок), відділенням хронічного гемодіалізу (14 діалізних місць) і пе-	2.1 Виготовлення проектно-кошторисної документації на будівництво 9-поверхового хірургічного корпусу.	2018 рік	Управління капітального будівництва Сумської обласної державної адміністрації	Обласний бюджет	2000,0		2000,0				Приведення у відповідність до нормативів робочих місць та створення належних умов перебування хворих у лікарні

## Продовження додатка 2

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
	ритонеального діалізу дасть можливість розмістити спеціалізовані відділення хірургічного профілю загальною чисельністю 415 ліжок	2.2 Добудова блоку В під розміщення стаціонарних відділень та параклінічних служб, господарчих приміщень	2017 рік		Обласний бюджет	5105,0		5105,0				
2.3 Будівництво нового 9-поверхового корпусу із сучасним операційним блоком та відділенням анестезіології з ліжками інтенсивної терапії (18 ліжок), відділенням хронічного гемодіалізу (14 діалізних місць) і перитонеального діалізу		2018 рік		Обласний бюджет	40000,0		5000,0	10000,0	15000,0	10000,0		
				Державний бюджет	360000,0		45000,0	90000,0	135000,0	90000,0		
3.	Створення умов для запровадження в роботу закладів охорони здоров'я області сучасних технологій щодо формування єдиного медичного інформаційного простору на адміністративних територіях, у тому числі системи E-Health, електронного реєстру пацієнта, налагодження ефективного механізму співпраці для обміну інформацією	3.1 Оновлення комп'ютерної та оргтехніки лікувальних закладів; закупівля програмного забезпечення з урахуванням необхідності захисту інформації від несанкціонованого доступу; створення локальних мереж у закладах, навчання персоналу	2018-2019 роки	Управління охорони здоров'я Сумської обласної державної адміністрації	Обласний бюджет	43000,0		10000,0	10500,0	11000,0	11500,0	Забезпечення обміном медичною інформацією між закладами охорони здоров'я всіх рівнів

## Продовження додатка 2

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
	про стан здоров'я населення з об'єднаними територіальними громадами, діяльність медичних закладів на їх території	3.2 Оновлення комп'ютерної та оргтехніки обласного інформаційно-аналітичного центру медичної статистики	2018-2019 роки	Управління охорони здоров'я Сумської обласної державної адміністрації	Обласний бюджет	157,0		115,0	42,0			
4.	Покращення лікувально-діагностичної бази закладів третинного рівня, у тому числі забезпечення обладнанням	4.1 Проведення ремонту поліклінічного відділення КЗ СОР «СОКЛ».	2017-2021 роки	Управління капітального будівництва Сумської обласної державної адміністрації	Обласний бюджет	16876,4		4219,1		6328,5	6328,8	Забезпечення надання своєчасної, якісної, високоспеціалізованої медичної допомоги кожному жителю області. Поліпшення рівня виявлення захворювань на ранніх етапах, своєчасне їх лікування, що призведе до зменшення первинної інвалідності та смертності, покращення якості життя
		4.2.Переміщення Обласного клінічного онкологічного диспансеру на вивільнені площі поліклініки та лікувального корпусу КЗ СОР «СОКЛ». Оновлення: рентген-діагностичної апаратури, у тому числі заміна застарілого комп'ютерного томографа на сучасний; рентген-терапевтичної апаратури,		Управління охорони здоров'я Сумської обласної державної адміністрації		13000,0		7000,0	6000,0	0		

## Продовження додатка 2

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
		придбання хіміо-терапевтичних препаратів			Державний бюджет	210000,0	20000,0	40000,0	45000,0	50000,0	55000,0	
		4.3 Обласний клінічний проти-туберкульозний диспансер: - установлення в зонах високого ризику інфікування на туберкульоз бактеріцидних випромінювачів екранованого типу	2018-2021 роки	Управління охорони здоров'я Сумської обласної державної адміністрації	Обласний бюджет	20,0		20,0				
		4.4 Обласний центр профілактики і боротьби зі СНІДом: Придбання гематологічного аналізатора. Створення навчального центру для лікарів первинної ланки	2018-2021 роки	Управління охорони здоров'я Сумської обласної державної адміністрації	Обласний бюджет	200,0		200,0				Покращення якості діагностики та лікування ВІЛ/СНІДу на первинній ланці
		4.5 Обласний клінічний шкірно-венерологічний диспансер: Проведення капітального ремонту будівлі стаціонарного відділення	2018-2021 роки	Управління капітального будівництва Сумської обласної державної адміністрації	Обласний бюджет	1196,8	600,0	596,8				Створення належних умов праці медичного персоналу та перебування хворих у закладі. Покращення надання медичної допомоги

## Продовження додатка 2

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
		4.6 Обласний наркологічний диспансер: Проведення ремонтних робіт у виділеному приміщенні за адресою: Білопільський шлях, 22.	2017-2021 роки	Управління капітального будівництва Сумської обласної державної адміністрації	Обласний бюджет	100,0	100,0					Створення належних умов праці медичного персоналу та перебування хворих у закладі. Покращення надання медичної допомоги.
		Оновлення матеріально-технічної бази		Управління охорони здоров'я Сумської обласної державної адміністрації	Державний бюджет	1400,0	1400,0					
		Придбання нового сучасного газорідинного хроматографа для проведення токсикологічних досліджень		Управління охорони здоров'я Сумської обласної державної адміністрації	Обласний бюджет	470,0	470,0					
		4.7 Обласна клінічна стоматологічна поліклініка: закупівля рентгенологічного обладнання	2018-2021 роки	Управління охорони здоров'я Сумської обласної державної адміністрації	Обласний бюджет	200,0	200,0					Покращення своєчасності та якості виявлення стоматологічних захворювань.
		Реконструкція системи теплопостачання зі встановленням автономних котелень		Управління капітального будівництва Сумської обласної державної адміністрації	Обласний бюджет	2103,0			2103,0			

## Продовження додатка 2

5.	Удосконалення реабілітаційної та паліативної допомоги населенню області	Створення міжрайонної Глухівської медико-соціальної експертної комісії обласного центру медико-соціальної експертизи	2018-2021 роки	Управління охорони здоров'я Сумської обласної державної адміністрації	Обласний бюджет	2510,0		660,0	565,0	615,0	670,0	Удосконалення організації роботи комісії МСЕК
6.	Упровадження енергозберігаючих технологій в закладах охорони здоров'я	Відокремлення системи теплопостачання від житлового будинку Сумського обласного Центру медико-соціальної експертизи (Сумська міжрайонна, Зарічна та Ковпаківська районні у м.Суми МСЕК), на вулиці Бельгійській, будинок 18 у м.Суми, із встановленням лічильника вузла обліку тепла	2018-2021 роки	Управління капітального будівництва Сумської обласної державної адміністрації	Обласний бюджет	350,0		350,0				Забезпечення економії бюджетних коштів та дотримання температурного режиму в закладі
	<b>Обсяг ресурсів, усього:</b>					707188,2	31270,0	113265,9	165210,0	223943,5	173498,8	
	<b>у тому числі:</b>											
	<b>обласний бюджет</b>					135788,2	9870,0	28265,9	30210,0	38943,5	28498,8	
	<b>державний бюджет</b>					571400,0	21400,0	85000,0	135000,0	185000,0	145000,0	