

**ДЕРЖАВНА МІГРАЦІЙНА
СЛУЖБА УКРАЇНИ**

Андрій Лавруша

**Департамент організаційного
забезпечення**

вул. Володимирська, 9, м. Київ, 01001
тел. 278-35-95

foi+request-36727-800c9eba@
dostup.pravda.com.ua

E-mail: administration@dmsu.gov.ua

№ _____

На № _____ від _____

Про розгляд запиту

У Державній міграційній службі України (далі – ДМС) в межах компетенції розглянуто Ваш запит від 18.07.2018 б/н (вх. ЗП-Л-235 від 19.07.2018) щодо отримання публічної інформації щодо відомостей, які містяться у Журналі обліку справ про прийняття до громадянства України (стаття 9 Закону України „Про громадянство України”) (форма № 58), затвердженому наказом МВС України від 16.08.2012 № 715 «Про затвердження зразків документів, які подаються для встановлення належності до громадянства України, прийняття до громадянства України, оформлення набуття громадянства України, припинення громадянства України, скасування рішень про оформлення набуття громадянства України, та журналів обліку», за 2017 рік з Відділу з питань громадянства ДМС України та повідомляємо про наступне.

За результатом розгляду повідомляємо, що порядок доступ до інформації, що знаходиться у володінні суб'єктів владних повноважень, інформації, що становить суспільний інтерес, визначає Закон України «Про доступ до публічної інформації» (далі – Закон).

Системний аналіз вказаного Закону також дає підстави для чіткого визначення об'єму інформації, доступ до якої хоче отримати запитувач інформації.

Так, публічна інформація – це відображена та задокументована будь-якими засобами та на будь-яких носіях інформація, що була отримана або створена в процесі виконання суб'єктами владних повноважень своїх обов'язків, передбачених чинним законодавством, або яка знаходиться у володінні суб'єктів владних повноважень, інших розпорядників публічної інформації, визначених цим Законом (частина перша статті 1 Закону).

Право на доступ до публічної інформації гарантується обов'язком розпорядників інформації надавати та оприлюднювати інформацію, крім випадків, передбачених законом (пункт 1 частини першої статті 3 Закону).

Доступ до публічної інформації відповідно до цього Закону здійснюється на принципі вільного отримання, поширення та будь-якого іншого використання інформації, що була надана або оприлюднена відповідно до цього Закону, крім обмежень, встановлених законом (пункт 2 частини першої статті 4 Закону).

Інформацією з обмеженим доступом є: конфіденційна інформація; таємна інформація; службова інформація (частина перша статті 6 Закону).

Конфіденційна інформація – це інформація, доступ до якої обмежено фізичною або юридичною особою, крім суб'єктів владних повноважень, та яка може поширюватися у визначеному ними порядку за їхнім бажанням відповідно до передбачених ними умов. Розпорядники інформації, визначені частиною першою статті 13 цього Закону, які володіють конфіденційною інформацією, можуть поширювати її лише за згодою осіб, які обмежили доступ до інформації, а за відсутності такої згоди - лише в інтересах національної безпеки, економічного добробуту та прав людини (частина перша, друга статті 7 Закону).

З метою більш чіткого розуміння визначення терміну «конфіденційна інформація», складових, які цей термін наповнюють необхідно звернутися до Закону України «Про інформацію».

Відповідно до частин першої, другої статті 11 Закону України «Про інформацію» інформація про фізичну особу (персональні дані) – це відомості чи сукупність відомостей про фізичну особу, яка ідентифікована або може бути конкретно ідентифікована. Не допускаються збирання, зберігання, використання та поширення конфіденційної інформації про особу без її згоди, крім випадків, визначених законом, і лише в інтересах національної безпеки, економічного добробуту та захисту прав людини. До конфіденційної інформації про фізичну особу належать, зокрема, дані про її національність, освіту, сімейний стан, релігійні переконання, стан здоров'я, а також адреса, дата і місце народження.

Таким чином, закони України «Про доступ до публічної інформації», «Про інформацію» передбачають обмеження щодо поширення конфіденційної інформації (інформації про особу) – за згодою особи або лише в інтересах національної безпеки, економічного добробуту та захисту прав людини, при цьому, такі інтереси повинні бути прямо визначені законом.

Підтверджує таку позицію частина третя статті 10 Закону України «Про доступ до публічної інформації», згідно з якою розпорядники інформації, які володіють інформацією про особу, зобов'язані:

- 1) надавати її безперешкодно і безкоштовно на вимогу осіб, яких вона стосується, крім випадків, передбачених законом;
- 2) використовувати її лише з метою та у спосіб, визначений законом;
- 3) вживати заходів щодо унеможливлення несанкціонованого доступу до неї інших осіб.

Завершуючи аналіз Закону України «Про доступ до публічної інформації» акцентуємо увагу на частині сьомій статті 6 цього Закону, згідно з якою обмеженню доступу підлягає інформація, а не документ. Якщо документ містить інформацію з обмеженим доступом, для ознайомлення надається інформація, доступ до якої необмежений.

Підсумовуючи аналіз Закону України «Про доступ до публічної інформації» можна дійти таких висновків:

1) створена в процесі виконання суб'єктами владних повноважень своїх обов'язків інформація (див. стаття 1 Закону) – це журнали обліку заяв, що подаються особами про прийняття до громадянства України (стаття 9 Закону України «Про громадянство України»), а не відомості які в ньому містяться;

2) переважна більшість відомостей, які містяться у вказаних вище журналах підпадають під визначення «конфіденційна інформація», оскільки це відомості чи сукупність відомостей про фізичну особу, яка може бути конкретно ідентифікована (див. стаття 7 Закону, стаття 11 Закону України «Про інформацію»);

3) виходячи з визначення терміну «публічна інформація» та встановлених Законом обмежень щодо її поширення, можна констатувати наявність у ДМС повноважень надати лише статистичну інформацію (узагальнені відомості) щодо основних складових, які містяться у журналах обліку заяв, що подаються особами про прийняття до громадянства України (стаття 9 Закону України «Про громадянство України»).

Заступник директора



В.М. Юрченко