

**ПРЕДСТАВНИК  
УПОВНОВАЖЕНОГО  
ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ  
З ПРАВ ЛЮДИНИ**



**REPRESENTATIVE  
OF THE UKRAINIAN  
PARLIAMENT COMMISSIONER  
FOR HUMAN RIGHTS**

вул. Інститутська, 21/8  
01008, м. Київ, Україна

Tel.: (+380 44) 253 2203  
Fax: (+380 44) 236 3427  
E-mail: [hotline@ombudsman.gov.ua](mailto:hotline@ombudsman.gov.ua)  
<http://www.ombudsman.gov.ua>

21/8, Instyutska str.  
Kyiv, 01008, Ukraine

№ 5/15-49385-954,323340,004501-18/15-440

«15» серпня 2018 р.

**Голові правління  
Громадської організації  
«КОРУПЦІЯ - СТОП»  
Французу І.В.  
[korupziy-stop@bigmir.net](mailto:korupziy-stop@bigmir.net)**

[foi-request-36841-  
64119bbb@dostup.pravda.com.ua](mailto:foi-request-36841-64119bbb@dostup.pravda.com.ua)

[foi+request-37346-  
30e79ea6@dostup.pravda.com.ua](mailto:foi+request-37346-30e79ea6@dostup.pravda.com.ua)

[foi-request-36842-  
815cc27b@dostup.pravda.com.ua](mailto:foi-request-36842-815cc27b@dostup.pravda.com.ua)

**Шаповний Ігорі Вікторовичу!**

У відповідь на Ваші запит від 06.08.2018 та звернення від 23.07.2018, які надійшли до Секретаріату Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини безпосередньо та за належністю від Національної ради України з питань телебачення і радіомовлення, щодо порушення Одеською міською радою (далі – міська рада) вимог Закону України «Про доступ до публічної інформації» повідомляємо наступне.

Як вбачається зі звернень, Ви неодноразово зверталися до міської ради з інформаційними запитамп, більшість з яких були перенаправлені до Комунального підприємства «Одесстранспарксервіс».

Ви стверджуєте про порушення міською радою вимог Закону України «Про доступ до публічної інформації» (далі – Закон).

З огляду на вказане повідомляємо наступне.

Відповідно до статті 16 Закону України «Про Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини» Уповноважений здійснює свою діяльність на підставі відомостей про порушення прав і свобод людини і громадянина, які отримус, зокрема, за зверненнями громадян України, іноземців, осіб без громадянства чи їх представників.

Відповідно до частини першої статті 17 Закону України «Про Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини» Уповноважений приймає та розглядає

звернення громадян України, іноземців, осіб без громадянства або осіб, які діють в їхніх інтересах, відповідно до Закону України «Про звернення громадян».

Частиною сьомою статті 5 Закону України «Про звернення громадян» передбачено, що у зверненні має бути зазначено прізвище, ім'я, по батькові, місце проживання громадянина, викладено суть порушеного питання, зауваження, пропозиції, заяви чи скарги, прохання чи вимоги. Письмове звернення повинно бути підписано заявником (заявниками) із зазначенням дати. В електронному зверненні також має бути зазначено електронну поштову адресу, на яку заявнику може бути надіслано відповідь, або відомості про інші засоби зв'язку з ним. Застосування електронного цифрового підпису при надсиланні електронного звернення не вимагається.

Звернення, що надійшли до Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини, Вами не підписані.

На підставі статті 8 Закону України «Про звернення громадян» письмове звернення без зазначення місця проживання, не підписане автором (авторами), а також таке з якого неможливо встановити авторство, визнається анонімним і розгляду не підлягає.

Звертаємо Вашу увагу, що вказані вимоги до оформлення звернень в першу чергу спрямовані на захист персональних даних громадян від несанкціонованого доступу інших осіб, які з них чи інших мотивів можуть скористатися чужим прізвищем та отриманою інформацією.

В свою чергу, відсутність підпису на зверненнях громадян, які надходять до Секретаріату Уповноваженого з прав людини, унеможливило застосування заходів реагування Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини за викладеними у них фактами (зокрема, проведення перевірки, відібрання пояснень посадових осіб, складання протоколів про адміністративне правопорушення тощо).

Додатково повідомляємо, що порядок подання звернення до Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини розміщено на сайті за посиланням <http://www.ombudsman.gov.ua/ua/page/applicant/how-to-file-a-petition-to-the-commissioner/> у розділі «Заявнику».

З огляду на вказане, а також за відсутності інформації щодо порушення Ваших прав, достатньої для здійснення відповідних заходів реагування Уповноваженим Верховної Ради України з прав людини, зокрема, копій Ваших запитів та відповідей міської ради, підстав для відкриття провадження Уповноваженим Верховної Ради України з прав людини за Вашими зверненнями від 23.07.2018 не вбачається.

При цьому, Ви можете звернутись до Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини з належним чином оформленим зверненням відповідно до Закону України «Про звернення громадян».

Водночас, у відповідь на Ваш запит від 06.08.2018 щодо можливості направити питання Громадської організації «КОРУПЦІЯ - СТОП» до Одеської міської ради від імені Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини повідомляємо, що відповідно до статті 1 Закону публічна інформація – це відображена та задокументована будь-якими засобами та на будь-яких носіях інформація, що була отримана або створена в процесі виконання суб'єктами владних повноважень своїх обов'язків, передбачених чинним законодавством, або яка знаходиться у володінні суб'єктів владних повноважень, інших розпорядників публічної інформації, визначених цим Законом.

Таким чином, суттєвою ознакою публічної інформації у розумінні Закону є її попередня фіксація. Тобто даний Закон регулює відносини щодо доступу до інформації, яка вже існує, і не вимагає у відповідь на запит створювати певну інформацію, у тому числі надавати роз'яснення та вжити заходів (аналізувати законодавство, документи тощо) для задоволення запиту.

Зі змісту Вашого запиту від 06.08.2018 вбачається, що для надання відповіді на порушене в ньому питання необхідно надати роз'яснення, тобто створити інформацію.

У зв'язку з цим надати запитувану Вами у запиті від 06.08.2018 інформацію не вбачається можливим.

У разі незгоди з прийнятим за результатами розгляду Ваших запиту та звернень рішенням, Ви можете оскаржити його в адміністративному або судовому порядку.

З повагою  
представник Уповноваженого  
з дотримання інформаційних прав  
та представництва  
в Конституційному Суді України



**В. Барвіський**