

## ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту постанови Кабінету Міністрів України “Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 1 жовтня 2015 р. № 758”

### 1. Обґрунтування необхідності прийняття акту

01.10.2015 набув чинності Закон України “Про ринок природного газу” відповідно до статті 11 якого з метою забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу на суб’єктів ринку природного газу у виключних випадках та на визначений строк можуть покладатися спеціальні обов’язки в обсязі та на умовах, визначених Кабінетом Міністрів України після консультацій із Секретаріатом Енергетичного Співтовариства.

Постановою Кабінету Міністрів України від 01.10.2015 № 758 затверджено Положення про покладення спеціальних обов’язків на суб’єктів ринку природного газу для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу (відносини у перехідний період) (далі - Положення).

Положенням покладено обов’язок НАК “Нафтогаз України” продавати природний газ постачальникам природного газу для потреб побутових споживачів та релігійних організацій (крім обсягів, що використовуються для провадження їх виробничо-комерційної діяльності) за цінами, на умовах та у порядку, що визначені пунктами 9 і 10 цього Положення.

Пунктом 13 Положення визначено, що на період з 1 жовтня 2015 р. по 30 квітня 2016 р. (включно) діють граничні роздрібні ціни на природний газ для побутових споживачів, диференційовані залежно від виду та обсягів використання природного газу, в розмірі, визначеному постановою НКРЕКП від 03.03 2015 № 583.

Відповідно до абзацу 6 пункту 13 та абзацу 2 пункту 13<sup>1</sup> Положення граничні роздрібні ціни на природний газ для побутових споживачів та релігійних організацій (крім обсягів, що використовуються для провадження їх виробничо-комерційної діяльності) у період з 1 травня 2016 р. по 31 березня 2017 р. (включно) встановлюються окремим рішенням Кабінету Міністрів України.

Проект постанови Кабінету Міністрів України “Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 1 жовтня 2015 р. № 758” (далі - проект постанови) розроблено згідно з пунктом 2 доручення Кабінету Міністрів України від 17.03.2016 № 9411/0/1-16, та Програмою діяльності Кабінету Міністрів України, схваленою постановою Верховної Ради України від 14.04.2016 № 1099, з метою ліквідації перехресного субсидіювання та доведення роздрібних цін на газ для населення до рівня паритету з імпортом.



## 2. Мета і шляхи її досягнення

Метою прийняття проекту постанови є впорядкування цін природного газу для споживачів які підпадають під дію Положення про покладення спеціальних обов'язків на суб'єктів ринку природного газу для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу (відносини у перехідний період), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 01.10.2015 № 758, та встановлення ціни газу як товару на рівні 100% паритету до ціни імпортованого природного газу.

Між Україною та МВФ погоджено програму кредитування EFF та підписано меморандуми про економічну та фінансову політику (далі - меморандум). Виконання зобов'язань меморандуму є умовою надання чергового траншу кредиту. Відповідно до пункту 28 розділу D меморандуму, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 27.02.2015 № 129-р процес збільшення цін на газ до рівня паритету з імпортом має бути завершений до квітня 2017 року. Меморандумом задекларовано що Урядом буде підвищено ціни для населення до рівня паритету з імпортом.

Проектом постанови передбачається внести зміни до постанови Кабінету Міністрів України від 01.10.2015 № 758 згідно з якими з 1 травня 2016 року:

- НАК "Нафтогаз України" придбаватиме природний газ у ПАТ "Укргазвидобування" за ціною, визначеною на рівні 4849 грн. за 1000 куб. метрів (без урахування ПДВ);

- ціна газу як товару встановлюється на рівні 4942 грн. за 1000 куб. метрів, що відповідає рівню імпортного паритету;

- граничні роздрібні ціни на природний газ для побутових споживачів встановлюються на єдиному рівні у розмірі 6879 гривні за 1000 куб. метрів та релігійних організацій (крім обсягів, що використовуються для провадження виробничо-комерційної діяльності) - 3913 гривні за 1000 куб. метрів.

НАК "Нафтогаз України" постачатиме природний газ виробникам теплової енергії для виробництва теплової енергії та/або з метою надання послуг з опалення та постачання гарячої води населенню за регульованою ціною (без урахування тарифів на послуги з транспортування та розподілу природного газу, а також податків та зборів, що включаються до вартості природного газу, відповідно до Податкового кодексу України), у розмірі 4942 грн. за 1000 куб. метрів., для релігійних організацій (крім обсягів, що використовуються для провадження виробничо-комерційної діяльності) - у розмірі 2471 грн. за 1000 куб. метрів.

Задля забезпечення прозорості механізму ціноутворення проектом постанови передбачається визначити формулу розрахунку оптової ціни на природний газ для постачальника природного газу виходячи з паритету імпорту газу, яка складається зі складових витрат на такий імпорт.

Зокрема, ціна придбання природного газу НАК "Нафтогаз України" розрахована з урахуванням прогнозованої ціни імпортованого природного газу з



травня по грудень 2016 року, як середня, у розмірі 185,11 дол. США за 1000 куб. м., яка визначена з урахуванням прогнозованої ціни на природний газ на німецькому газовому хабі (NCG) (за даними агентства "Platt's European Gas Daily"), коефіцієнта KGCV, що відображає значення співвідношень одиниць енергії та об'єму (за даними операторів ГТС Європи), вартості транспортування від NCG до західного кордону України через територію Німеччини, Чехії та Словаччини (за тарифами європейських операторів ГТС), установленого НКРЕКП тарифу на послуги транспортування природного газу транскордонними газопроводами для точок входу в газотранспортну систему України та курсу гривни 26,7 за 1 долар США за прогнозним обмінним курсом.

Роздрібні ціни на природний газ для побутових споживачів та виробників теплової енергії розраховані з урахуванням оптової ціни на природний газ для постачальника природного газу у розмірі 4942 грн. за 1000 куб. метрів та середньозважених тарифів на транспортування і розподіл природного газу, установлених НКРЕКП, у розмірах відповідно 219 та 513,7 грн. за 1000 куб. метрів. Крім цього у роздрібних цінах на природний газ для побутових споживачів враховано торгіву націнку постачальника природного газу у розмірі 57,4 грн. за 1000 куб. метрів.

В умовах коригування тарифів середні місячні витрати домогосподарств на оплату природного газу в міжопалювальний сезон зменшаться на 4%, а в опалювальний сезон зростуть всередньому на 80-90% залежно від опалювальної площі.

Надходження до державного бюджету збільшаться на 7,109 млрд. грн., у тому числі від сплати ПДВ – на 2,122 млрд. грн., рентної плати - на 3,753 млрд. грн. та податку на прибуток - на 1,234 млрд. гривень.

Ці кошти спрямовуватимуться, зокрема, на виплату житлових субсидій, які залишаються головним механізмом забезпечення соціального захисту населення під час оплати житлово-комунальних послуг та гарантують малозабезпеченим громадянам стабільність витрат на їх оплату незалежно від зміни тарифів.

### 3. Правові аспекти

У даній сфері правового регулювання діють:

Закон України "Про ринок природного газу";

Закон України "Про засади державної регуляторної політики в сфері господарської діяльності";

Закон України "Про ціни і ціноутворення";

Податковий кодекс України;

Постанова Кабінету Міністрів України від 01.10.2015 № 758 "Про

затвердження Положення про покладення спеціальних обов'язків на суб'єктів ринку природного газу для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу (відносини у перехідний період)".



#### **4. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація проекту постанови не потребуватиме додаткових фінансових витрат з державного бюджету.

#### **5. Позиція заінтересованих органів**

Проект постанови погоджено з Міністерством фінансів України, Міністерством енергетики та вугільної промисловості України, Міністерством соціальної політики України, та Міністерством юстиції України.

#### **6. Регіональний аспект**

Проект постанови не стосується питання розвитку адміністративно-територіальних одиниць.

#### **6<sup>1</sup>. Запобігання дискримінації**

У проекті постанови відсутні положення, які містять ознаки дискримінації.

#### **7. Запобігання корупції**

Проект постанови не містить правил і процедур, які можуть сприяти вчиненню корупційних правопорушень.

#### **8. Громадське обговорення**

Проект постанови не потребує проведення обговорень з громадськістю.

#### **9. Позиція соціальних партнерів**

Проект постанови не потребує погодження уповноважених представників від всеукраїнських профспілок, їх об'єднань та всеукраїнських об'єднань організацій роботодавців, оскільки не стосується соціально-трудової сфери.



## 10. Оцінка регуляторного впливу

Проект постанови не є регуляторним актом.

### 10<sup>1</sup>. Вплив реалізації акта на ринок праці

Реалізації проекту постанови не вплине на ринок праці.

## 11. Прогноз результатів

Прийняття та реалізація проекту постанови сприятиме поступової ліквідації перехресного субсидювання шляхом встановлення цін на природний газ для всіх споживачів, включаючи населення, на економічно обґрунтованому рівні із одночасним забезпеченням ефективної системи адресних субсидій соціально вразливим верствам населення, сприятиме інвестиціям і нарощування майбутнього видобутку газу.

**Перший Віце-прем'єр-міністр України –  
Міністр економічного розвитку  
і торгівлі України**



**Степан КУБІВ**

“ ” \_\_\_\_\_ 2016 р.



З оригіналом згідно  
Директор Департаменту  
забезпечення документообігу, контролю  
та інформаційних технологій  
Секретаріату Кабінету Міністрів України

 О. Коваль

« 02 » травня 2018 р.