



УКРАЇНА

СВЯТОШИНСЬКА РАЙОННА В МІСТІ КИЄВІ
ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ

просп. Перемоги, 97, м. Київ, 03115, тел. (044) 424-30-06, факс (044) 424-34-16,

E-mail: doksrda@kievity.gov.ua Код ЄДРПОУ 37395418

08.02.19 № 107-37/1095

на № _____ від _____

Світлана

e-mail: foi+request-40151-

1f0f8d29@dostup.pravda.com.ua

Про надання відповіді
на інформаційний запит

У Святошинській районній в місті Києві державній адміністрації відповідно до статті 20 Закону України «Про доступ до публічної інформації» розглянуто Ваш інформаційний запит від 02.10.2018 (наш вхід. № 107-225 (з) від 03.10.2018) та повідомляємо.

Наказом управління освіти, молоді та спорту Святошинської районної в місті Києві державної адміністрації створено комісію для встановлення реального чи потенційного конфлікту інтересів у керівника дошкільного навчального закладу № 789 Ігуменової С.М. під час прийому на роботу Харченка О.В. та вжиття відповідних заходів реагування відносно керівника зазначеного закладу освіти. За результатами роботи комісії інформуємо про наступне.

Комісією ретельно вивчено питання наявності конфлікту інтересів при прийомі на роботу директором дошкільного навчального закладу № 789 Ігуменовою Світланою Миколаївною Харченка О.В. на посаду інструктора з фізичної культури.

Крім того, у зв'язку з труднощами щодо встановлення членами комісії наявності або відсутності конфлікту інтересів у директора дошкільного навчального закладу № 789 Ігуменової Світлани Миколаївни під час роботи у зазначеному закладі Харченка О.В., членами комісії було прийнято рішення на підставі статті 11 Закону України «Про запобігання корупції» звернутися за роз'ясненнями до Національного агенства з питань запобігання корупції.

06.12.2018 службове розслідування тимчасово призупинено, 07.12.2018 направлений запит до НАЗК про надання роз'яснень щодо антикорупційного законодавства з метою забезпечення повноти, всебічності та об'єктивності висновків службового розслідування.

Після надходження роз'яснень від національного агенства з питань запобігання корупції, комісією продовжене службове розслідування, за результатами якого повідомляємо про наступне.

071809

Встановлено, що 03.11.2014 р. Харченка Олександра Віталійовича було прийнято на посаду інструктора з фізичної культури на 0,5 ставки за сумісництвом з виплатою надбавок, передбачених чинним законодавством у зв'язку з наявністю відповідної вакансії. Даний працівник на час прийому на роботу мав відповідну освіту та кваліфікацію, що надавало йому право займати відповідну посаду. З 19.01.2015 р. Харченка О.В. було переведено на постійне місце роботи на тій же посаді на 0,5 ставки. З 02.02.2015 по 29.05.2015 у зв'язку з наявністю вакансії Харченка О.В. було довантажено на 0,25 ставки на посаді керівника гуртка

Харченко Олександр Віталійович має вищу освіту за відповідним напрямом підготовки. У 2014 році закінчив Глухівський національний педагогічний університет ім. О. Довженка та отримав спеціальність «вчитель фізичної культури».

Заняття з фізичної культури проводились відповідно до навчальних програм та затверджених планів. Суттєвих зауважень щодо проведення занять з фізичної культури та роботи гуртка з боку адміністрації дошкільного навчального закладу № 789 не було. Скарг від батьків вихованців ДНЗ № 789 щодо роботи Харченка О.В. до управління освіти, молоді та спорту не надходили. З боку колег характеризується як енергійний, здатний до творчого пошуку педагог. Надання особливих переваг в роботі, окремого ставлення до Харченка О.В. в період його роботи в закладі з боку адміністрації не спостерігалось.

Нарахування заробітної плати проводилось централізованою бухгалтерією управління освіти, молоді та спорту Святошинської районної в місті Києві державної адміністрації. Нарахування та виплата заробітної плати з врахуванням надбавок за складність та напруженість праці проведено за фактично відпрацьований час. В журналі обліку виходу на роботу наявні відмітки про фактичні дні виходу на роботу. Виплата заробітної плати здійснювалась шляхом перерахування відповідної суми на електронну банківську картку особисто кожному працівникові закладу освіти.

З огляду на те, що виплата стимулюючих надбавок та премій працівникам закладів освіти здійснюється за погодженням з профспілковим комітетом первинної профспілкової організації закладу освіти, то таке погодження фактично є запобіжним заходом від можливої необ'єктивності та упередженості керівника закладу освіти і має ознаки зовнішнього врегулювання конфлікту інтересів та здійснення повноважень під зовнішнім контролем.

Посадовою інструкцією інструктора з фізичної культури передбачено, що інструктор є педагогічним працівником дошкільного навчального закладу, призначається і звільняється керівником дошкільного навчального закладу.

Харченко О.В. став близькою особою директора дошкільного навчального закладу № 789 Ігуменової Світлани Миколаївни після одруження з її донькою 08.07.2017 р. Тобто, наявність потенційного або реального конфлікту інтересів могла виникнути лише починаючи з цього періоду та тривати до моменту звільнення працівника.

Національним агенством з питань запобігання надано роз'яснення з питань, що стосуються поняття «конфлікт інтересів». Даним листом зазначається, що частиною п'ятою статті 28 Закону України «Про запобігання корупції» передбачено надання роз'яснень про наявність конфлікту інтересів виключно особі, в якій є сумніви щодо наявності/відсутності в неї конфлікту інтересів. Разом з тим, відповідно до підпункту «а» пункту 2 частини першої статті 3 Закону суб'єктами, на яких поширюється дія Закону, є посадові особи юридичних осіб публічного права.

Роз'ясненням національного агенства з питань запобігання корупції зазначається, що обмеження, передбачені статтею 27 Закону, не поширюються на посадових осіб юридичних осіб публічного права, а саме обмеження спільної роботи близьких осіб. Виходячи з цього, комісія може констатувати, що директор дошкільного навчального закладу № 789 Ігуменова Світлана Миколаївна не підпадає під обмеження, передбачені статтею 27 Закону України «Про запобігання корупції». Таким чином, спільна робота Ігуменової С.М. з Харченка О.В., який став її зятем у 2017 році, не суперечить чинному законодавству.

Зазначається, що на посадових осіб юридичних осіб публічного права поширюється дія статті 28 Закону щодо врегулювання конфлікту інтересів.

Законом визначено два види конфлікту інтересів: реальний конфлікт інтересів та потенційний конфлікт інтересів.

Так, потенційний конфлікт інтересів – це наявність в особі приватного інтересу у сфері, в якій вона виконує свої службові чи представницькі повноваження, що може вплинути на об'єктивність чи неупередженість прийняття нею рішень, або вчинення чи невчинення дій під час виконання зазначених повноважень.

Реальний конфлікт інтересів – це суперечність між приватним інтересом особи та її службовими чи представницькими повноваженнями, що впливає на об'єктивність або неупередженість прийняття рішень, або на вчинення чи невчинення дій під час виконання зазначених повноважень.

На думку наагенства, із зазначених понять вбачається, що для конфлікту інтересів характерна наявність трьох складових: приватний інтерес, службове чи представницьке повноваження, суперечність між ними, що впливає (може вплинути) на об'єктивність або неупередженість прийняття рішення, або на вчинення чи невчинення дій службовою особою. Водночас відсутність однієї зі складових унеможливорює встановлення наявності конфлікту інтересів.

Закон визначає приватний інтерес як будь-який майновий чи немайновий інтерес особи, у тому числі зумовлений особистими, сімейними, дружніми чи іншими позаслужбовими стосунками з фізичними чи юридичними особами, у тому числі ті, що виникають у зв'язку з членством або діяльністю в громадських, політичних, релігійних чи інших організаціях.

Комісія вважає, що дії директора дошкільного навчального закладу № 789 Ігуменової Світлани Миколаївни по відношенню до інструктора з фізичної культури Харченка О.В. носили об'єктивний та неупереджений характер, особливого ставлення з боку директора закладу по відношенню до Харченка

О.В. не спостерігалось. Отже, комісія вважає, що у директора дошкільного навчального закладу № 789 Ігуменової Світлани Миколаївни відсутній будь-який приватний інтерес під час роботи Харченка О.В. в закладі. Робота Харченка О.В. ніяким чином не впливала на виникнення суперечності між приватним інтересом Ігуменової С.М. та її службовими повноваженнями.

Отже, враховуючи відсутність двох складових поняття «конфлікт інтересів», комісія вважає, що за даних обставин неможливо встановити наявність конфлікту інтересів у директора дошкільного навчального закладу № 789 Ігуменової Світлани Миколаївни.

Враховуючи відсутність будь-якого конфлікту інтересів, вважаємо, що директор дошкільного навчального закладу № 789 Ігуменова Світлана Миколаївна не повідомляла управління освіти, молоді та спорту Святошинської районної в місті Києві державної адміністрації про те, що Харченко О.В. є її зятем та являється близької особою.

Статтею 172⁷ Кодексу України про адміністративні правопорушення передбачена відповідальність за неповідомлення особою у встановлених законом випадках та порядку про наявність у неї реального конфлікту інтересів. Враховуючи, що у директора дошкільного навчального закладу № 789 Ігуменової Світлани Миколаївни був відсутній будь-який конфлікт інтересів, вона не підпадає під адміністративну відповідальність, яка передбачена статтею 172⁷ Кодексу України про адміністративні правопорушення.

З 02.07.2018 р. інструктор з фізичної культури Харченко О.В. був звільнений з займаної посади (заява Харченка О.В. від 15.06.2018, наказ ДНЗ № 789 № 60-к від 02.07.2018). Таким чином директор дошкільного навчального закладу № 789 Ігуменова Світлана Миколаївна позбулася вірогідності можливого виникнення потенційного чи реального конфлікту інтересів.

Станом на 18.01.2019 близькі особи директора в закладі не працюють, підстави для виникнення конфлікту інтересів не встановлені. У зв'язку з цим комісія вважає, що станом на 18.01.2019 р. підстави для притягнення директора дошкільного навчального закладу № 789 Ігуменової Світлани Миколаївни до дисциплінарної або адміністративної відповідальності за порушення вимог антикорупційного законодавства відсутні.

Комісією рекомендовано директору дошкільного навчального закладу № 789 Ігуменовій Світлані Миколаївні в подальшій роботі неухильно дотримуватись вимог антикорупційного законодавства та при наявності сумнівів щодо наявності/відсутності конфлікту інтересів звертатись за роз'ясненнями до органів, які уповноважені надавати відповідні роз'яснення.

Заступник голови



Наталія ГУССВА