



УКРАЇНА

СВЯТОШИНСЬКА РАЙОННА В МІСТІ КИЄВІ
ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ

просп. Перемоги, 97, м. Київ, 03115, тел. (044) 424-30-06, факс (044) 424-34-16,
E-mail: doksrada@kievcity.gov.ua Код ЄДРПОУ 37395418

19.02.2019 № 107-37/1377

на № _____ від _____

Світлана

e-mail: foi+request-40151-

1f0f8d29@dostup.pravda.com.ua

Про надання відповіді
на інформаційний запит

У Святошинській районній в місті Києві державній адміністрації відповідно до статті 20 Закону України «Про доступ до публічної інформації» розглянуто Ваш інформаційний запит щодо надання копії наказу про призначення службового розслідування та про склад комісії, яка проводила розслідування, копії запиту до Національного агентства з питань запобігання корупції за роз'ясненнями по даному питанню, копії роз'яснень Національного агентства з питань запобігання корупції від 11.02.2019 (наш вхід. № 107-28 (з) від 12.02.2019) та повідомляємо.

Відповідно до частини першої статті 19 Закону України «Про доступ до публічної інформації» запит на інформацію – це прохання особи до розпорядника інформації надати публічну інформацію, що знаходиться у його володінні.

Відповідно до частини першої статті 1 Закону України «Про доступ до публічної інформації» публічна інформація – це відображена та задокументована будь-якими засобами та на будь-яких носіях інформація, що була отримана або створена в процесі виконання суб'єктами владних повноважень своїх обов'язків, передбачених чинним законодавством, або яка знаходиться у володінні суб'єктів владних повноважень, інших розпорядників публічної інформації, визначених цим Законом.

Статтею 4 Закону України «Про доступ до публічної інформації» визначено, що доступ до публічної інформації відповідно до цього Закону здійснюється на принципі вільного отримання, поширення та будь-якого іншого використання інформації, що була надана або оприлюднена відповідно до цього Закону, крім обмежень, встановлених законом.

Слід зазначити, що статтею 15 Закону України «Про доступ до публічної інформації» визначено, яку інформацію розпорядник інформації зобов'язаний оприлюднювати. Зокрема, серед іншої оприлюднюється інформація про нормативно-правові акти, акти індивідуальної дії (крім внутрішньоорганізаційних), прийняті розпорядником, проекти рішень, що

071901

підлягають обговоренню, інформацію про нормативно-правові засади діяльності.

Запитувана інформація з приводу надання копії наказу про призначення службового розслідування та склад комісії, яка проводила розслідування, міститься в документах, які мають внутрішньовідомчий характер і не підпадають під визначення Закону України «Про доступ до публічної інформації».

Тобто, законодавець визначив, що внутрішньоорганізаційні акти, до яких відноситься наказ про призначення службового розслідування та склад комісії, яка проводила розслідування, не підлягають обов'язковому оприлюдненню.

Копію запиту управління освіти, молоді та спорту Святошинської районної в місті Києві державної адміністрації до Національного агентства з питань запобігання корупції з роз'ясненнями по даному питанню та копію роз'яснень Національного агентства з питань запобігання корупції надаємо в додатку.

Відповідно до статті 23 Закону України «Про доступ до публічної інформації» рішення, дії чи бездіяльність розпорядників інформації можуть бути оскаржені до керівника розпорядника, вищого органу або суду.

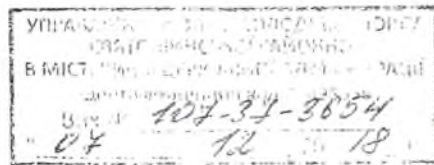
Додаток: на 5 арк. в 1 прим.

Заступник голови



Наталія ГУСЕВА

Юрій Дубовецький
Артем Бурковцов
Сергій Міненко 273 69 15



Національне агенство з питань
запобігання корупції

Про надання роз'яснень
щодо антикорупційного
законодавства

Управління освіти, молоді та спорту Святошинської районної в м. Києві державної адміністрації з метою недопущення та попередження вчинення корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, забезпечення врегулювання конфлікту інтересів особами, які для цілей Закону України «Про запобігання корупції» прирівнюються до осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, оцінки, виявлення та своєчасного усунення виявлених корупційних ризиків у діяльності управління та інших підпорядкованих організацій, на підставі статті 11 Закону України «Про запобігання корупції» просить надати роз'яснення щодо окремих положень антикорупційного законодавства.

Одним з основних завдань діяльності управління є координація діяльності навчальних закладів, що належать до сфери управління Святошинської районної в місті Києві державної адміністрації. Водночас управління відповідно до покладених на нього завдань також забезпечує в межах своїх повноважень здійснення заходів щодо запобігання та протидії корупції.

Керівники комунальних закладів освіти є посадовими особами юридичних осіб публічного права та відповідно до пункту 2 частини першої статті 3 Закону України «Про запобігання корупції» можуть бути віднесені до осіб, які для цілей цього Закону прирівнюються до осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування. Тобто, зазначені посадові особи є суб'єктами, на яких поширюється дія Закону України «Про запобігання корупції».

Посадовими обов'язками керівників закладів освіти передбачено, що вони приймають на роботу та звільняють з роботи працівників, визначають

посадові обов'язки працівників, встановлюють посадові оклади, визначають надбавки й доплати до ставок. В своїй діяльності керівники закладів освіти стикаються з ситуацією, коли виникає виробнича необхідність у прийнятті на вакантні педагогічні посади осіб, які є їх близькими особами. Стаття 1 Закону України «Про запобігання корупції» визначає відносини прямої організаційної або правової залежності підлеглої особи від її керівника, в тому числі через вирішення питань прийняття на роботу, звільнення з роботи, застосування заохочень, дисциплінарних стягнень, надання вказівок, доручень тощо як пряме підпорядкування. Статтею 27 Закону України «Про запобігання корупції» не встановлені обмеження щодо спільної роботи близьких осіб та можливості бути прямо підпорядкованими вищезазначеній категорії керівників.

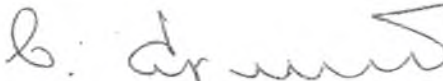
Тому просимо надати роз'яснення чи правильно фахівці управління розуміють норму Закону про відсутність заборони щодо прийняття на роботу керівниками закладів освіти близьких осіб на вакантні посади, та їх перебування у прямому підпорядкуванні.

З іншого боку виникає питання про виникнення потенційного або реального конфлікту інтересів. У зв'язку з цим просимо надати роз'яснення чи можливе виникнення конфлікту інтересів у керівників закладів освіти при прийнятті на роботу близьких їм осіб.

Якщо виникнення конфлікту інтересів можливе, то чи повинні керівники закладів освіти вживати заходи, передбачені статтею 28 Закону України «Про запобігання корупції». Просимо також надати роз'яснення стосовно послідовності дій керівників при можливому виникненні конфлікту інтересів, що пов'язаний з перебуванням у прямому підпорядкуванні близьких осіб.

В разі існування реального конфлікту інтересів та неповідомлення особою у встановленому законом порядку про наявність у нею такого конфлікту статтею 172⁷ Кодексу України про адміністративні правопорушення передбачена адміністративна відповідальність. У випадку, якщо особа могла мати потенційний конфлікт інтересів та не підозрювала про його існування, або мала потенційний конфлікт інтересів, а на момент виявлення цього факту самотійно позбулась цього конфлікту, то чи повинна така особа нести певний вид відповідальності та яким нормативним документом це визначено.

Начальник



Юрій ДУБОВЕЦЬКИЙ

Мініенок 273 69 15





12.12.19

НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ
(Національне агентство)

ДЕПАРТАМЕНТ МОНІТОРИНГУ ДОТРИМАННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
ПРО КОНФЛІКТ ІНТЕРЕСІВ ТА ІНШИХ ОБМЕЖЕНЬ ЩОДО
ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

бульв. Дружби народів, 28, м. Київ, 01103, тел. (044) 200-08-27, факс (044) 200-06-97,
тел.тех.підтримки (044) 200-06-94, тел.гарячої лінії (044) 200-08-29,
тел.повідомлень про корупцію (044) 200-06-91, факс (044) 200-06-97,
офіційний веб-сайт www.nazk.gov.ua, e-mail: info@nazk.gov.ua

№ _____ На № _____ від _____

Управління освіти, молоді та спорту
Святошинської районної в місті Києві
державної адміністрації

вул. Якуба Коласа, 6-А, м. Київ, 03148

Національне агентство з питань запобігання корупції (далі – Національне агентство) розглянуло лист Управління освіти, молоді та спорту Святошинської районної в місті Києві державної адміністрації від 07.12.2018 № 107-37-3654 про надання роз'яснень окремих норм антикорупційного законодавства та інформує про таке.

Відповідно до пункту 15 частини першої статті 11 Закону України «Про запобігання корупції» (далі – Закон) до повноважень Національного агентства належать надання роз'яснень, методичної та консультаційної допомоги з питань застосування актів законодавства з питань етичної поведінки, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів у діяльності осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, та прирівняних до них осіб;

Звертаємо увагу, що частиною п'ятою статті 28 Закону передбачено надання роз'яснення про наявність конфлікту інтересів виключно особі, в якій є сумніви щодо наявності/відсутності в неї конфлікту інтересів.

Слід зауважити, що ця норма зобов'язує осіб, зазначених у пунктах 1, 2 частини першої статті 3 Закону, у разі існування сумнівів щодо наявності у них конфлікту інтересів, звернутися за роз'ясненням до територіального органу Національного агентства.

До утворення в установленому порядку територіальних органів Національного агентства підтвердження про відсутність конфлікту інтересів на звернення осіб надає Національне агентство.

Зазначене зумовлене тим, що такі роз'яснення Національного агентства створюють певні правові наслідки для осіб, які їх отримали (наприклад, констатація наявності конфлікту інтересів у діях особи зумовлює обов'язок вжиття заходів щодо його врегулювання, якщо конфлікт інтересів є реальним, – притягнення особи до відповідальності, а якщо особа отримала підтвердження про відсутність

31-11/775/19 від 04.01.2019

12.04.21



УПРАВЛІННЯ ОСВІТИ, МОЛОДІ ТА СПОРТУ
СВЯТОШИНСЬКОЇ РАЙОННОЇ
В МІСТІ КИЄВІ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ
Ідентифікаційний номер 37498536
Вх.№ 37118
" 11 " 01 20 19 р.

конфлікту інтересів, вона звільняється від відповідальності, якщо у діях, щодо яких вона зверталася за роз'ясненням, пізніше було виявлено конфлікт інтересів).

Надання таких роз'яснень має ґрунтуватися на достовірних даних. Тому до своїх звернень особам, зазначеним у пунктах 1, 2 частини першої статті 3 Закону, доречно додавати документально підтверджену інформацію, що розкриває зміст повноважень, приватного інтересу та ситуації (дій), стосовно якої (яких) існують сумніви щодо наявності конфлікту інтересів, з наданням належним чином завірених копій документів.

Разом з тим, ураховуючи, що Національне агентство є центральним органом виконавчої влади із спеціальним статусом, який забезпечує формування та реалізує державну антикорупційну політику, вважаємо за необхідне зазначити про таке.

Відповідно до підпункту «а» пункту 2 частини першої статті 3 Закону суб'єктами, на яких поширюється дія Закону, є посадові особи юридичних осіб публічного права.

Хоча обмеження передбачені статтею 27 Закону, не поширюються на посадових осіб юридичних осіб публічного права, на них поширюються вимоги статті 28 Закону щодо запобігання та врегулювання конфлікту інтересів.

Законом визначено два види конфлікту інтересів: реальний конфлікт інтересів (абзац тринадцятий частини першої статті 1 Закону) та потенційний конфлікт інтересів (абзац дев'ятий частини першої статті 1 Закону).

Так, потенційний конфлікт інтересів – це наявність в особи приватного інтересу у сфері, в якій вона виконує свої службові чи представницькі повноваження, що може вплинути на об'єктивність чи неупередженість прийняття нею рішень, або на вчинення чи невчинення дій під час виконання зазначених повноважень.

Реальний конфлікт інтересів – це суперечність між приватним інтересом особи та її службовими чи представницькими повноваженнями, що впливає на об'єктивність або неупередженість прийняття рішень, або на вчинення чи невчинення дій під час виконання зазначених повноважень.

Із зазначених понять вбачається, що для конфлікту інтересів характерна наявність трьох складових: приватний інтерес, службове чи представницьке повноваження, суперечність між ними, що впливає (може вплинути) на об'єктивність або неупередженість прийняття рішення, або на вчинення чи невчинення дій службовою особою.

Водночас відсутність однієї зі складових унеможливорює встановлення наявності конфлікту інтересів.

Закон визначає приватний інтерес як будь-який майновий чи немайновий інтерес особи, у тому числі зумовлений особистими, сімейними, дружніми чи іншими позаслужбовими стосунками з фізичними чи юридичними особами, у тому числі ті, що виникають у зв'язку з членством або діяльністю в громадських, політичних, релігійних чи інших організаціях (абзац дванадцятий частини першої статті 1 Закону).

Варто наголосити, що прийняття керівником закладу освіти на роботу близької йому особи, враховуючи наявний приватний інтерес, що зумовлений сімейними стосунками, свідчить про порушення пунктів 1, 3 частини першої статті 28 Закону у зв'язку із невжиттям заходів щодо недопущення виникнення реального, потенційного конфлікту інтересів та прийняття рішення в умовах реального конфлікту інтересів.

Звертаємо увагу, що наявність/відсутність конфлікту інтересів встановлюється у кожній окремій ситуації. Відповідно до частини першої статті 65 Закону за вчинення корупційних або пов'язаних з корупцією

правопорушень особи, зазначені в частині першій статті 3 Закону, притягаються до кримінальної, адміністративної, цивільно-правової та дисциплінарної відповідальності у встановленому законом порядку.

Так, у разі неповідомлення особою у встановленому законом випадку про наявність у неї реального конфлікту інтересів, вчинення дій або прийняття рішень в умовах реального конфлікту інтересів, передбачена адміністративна відповідальність згідно з статтею 172⁷ Кодексу України про адміністративні правопорушення. Заходи зовнішнього та самостійного врегулювання конфлікту інтересів передбачені статтею 29 Закону.

Додатково повідомляємо, що для формування єдиного підходу до розуміння і дотримання правил запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, запроваджених Законом, рішенням Національного агентства від 29.09.2017 № 839 затверджено Методичні рекомендації щодо запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, які розміщено на веб-сайті Національного агентства за посиланням: <https://nazk.gov.ua/metodychni-rekomendaciyi>.

**Керівник Департаменту моніторингу
дотримання законодавства про конфлікт
інтересів та інших обмежень щодо
запобігання корупції**

**I.O. Мостова**