



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань державного будівництва, регіональної політики
та місцевого самоврядування

01008, м. Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-22-08, факс: 255-33-07

№ 04-14/17-21

"23" листопада 2018 р.

ЛИТВИНЕНКО Т.М.

e-mail: foι+request-41073- f96
aac79@dostup.pravda.com.ua

Шановна Тетяно Миколаївно!

У Комітеті Верховної Ради України з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування розглянуто Ваш запит на отримання публічної інформації (вх. № 215292 від 17.10.2018) щодо автора поправки до проекту Закону України «Про державну службу» (реєстр. №2490) в частині внесення змін до Закону України «Про Національний банк України», процедури її розгляду і прийняття Верховною Радою України.

Насамперед вважаємо за необхідне зазначити, що діяльність органів публічної влади в Україні базується на фундаментальному приписі частини другої статті 19 Конституції України, відповідно до якої органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Відповідно до частини першої статті 1 Закону України «Про доступ до публічної інформації» (далі – Закон) публічна інформація – це відображена та задокументована будь-якими засобами та на будь-яких носіях інформація, що була отримана або створена в процесі виконання суб'єктами владних повноважень своїх обов'язків, передбачених чинним законодавством, або яка знаходиться у володінні суб'єктів владних повноважень, інших розпорядників публічної інформації, визначених цим Законом.

У частині першій статті 13 Закону розпорядниками інформації для цілей цього Закону визнаються суб'єкти владних повноважень – органи державної влади, інші державні органи, органи місцевого самоврядування, органи влади Автономної Республіки Крим, інші суб'єкти, що здійснюють владні управлінські функції відповідно до законодавства та рішення яких є обов'язковими для виконання. Дане визначення дозволяє зробити однозначний висновок про те, що парламентські комітети в жодному разі не можуть вважатися розпорядниками інформації в розумінні Закону, оскільки вони не є суб'єктами владних повноважень. Так, відповідно до Закону України «Про комітети Верховної Ради України» парламентський комітет є органом Верховної Ради України (частина перша статті

1), а не органом державної влади чи самостійним державним органом. При цьому робота комітетів полягає у здійсненні законопроектної, організаційної та контрольної функцій (частина перша статті 11), комітети не містять владних управлінських функцій, а такі їхні акти, як висновки і роз'яснення, не є обов'язковими до виконання і мають рекомендаційний характер. Згідно із статтею 21 Закону України «Про комітети Верховної Ради України» комітети з питань, віднесених до предметів їх відання, мають право надавати роз'яснення щодо застосування положень законів України і такі роз'яснення не мають статусу офіційного тлумачення

Таким чином, закон не наділяє комітети повноваженнями щодо розгляду і надання відповідей на інформаційні запити. Разом із тим, відповідно до статті 22 Закону України «Про комітети Верховної Ради України» комітети розглядають звернення в порядку та терміни, визначені законом. У зв'язку з цим, Ваш інформаційний запит розглянуто в порядку Закону України «Про звернення громадян».

По суті порушеного питання інформуємо, що після прийняття за наслідками розгляду у першому читанні 23 квітня 2015 року проекту Закону України «Про державну службу» (реєстр. № 2490) за основу Комітет з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування за дорученням Верховної Ради України здійснював його доопрацювання з урахуванням зауважень і пропозицій суб'єктів права законодавчої ініціативи.

З метою опрацювання і підготовки зазначеного законопроекту до другого читання Комітетом було утворено відповідно до пунктів 5, 6, 8 частини першої статті 15 Закону України «Про комітети Верховної Ради України» Робочу групу у складі народних депутатів України, фахівців Апарату Верховної Ради України, Адміністрації Президента України, Секретаріату Кабінету Міністрів України, центральних органів виконавчої влади, науковців і експертів Інституту законодавства Верховної Ради України та Національної академії державного управління при Президенті України, Профспілки працівників державних установ України, представників неурядових організацій. Керівником Робочої групи було призначено народного депутата України, голову підкомітету з питань державної служби та служби в органах місцевого самоврядування А.Шкрум.

Протягом травня – червня 2015 року Робоча група провела близько десяти засідань, під час яких було розглянуто понад 1300 пропозицій та поправок до вказаного законопроекту, внесених суб'єктами права законодавчої ініціативи у встановлений Регламентом Верховної Ради України строк.

Питання про внесення змін до Закону України «Про Національний банк України» порушив перед Комітетом Національний банк України. Зокрема, у своєму листі Національний банк зауважував, що дана установа суттєво вирізняється від інших державних установ, статус працівників яких регулюється Законом України «Про державну службу», оскільки є економічно самостійним та незалежним. Так, видатки щодо виплат заробітної плати в Національному банку здійснюються за рахунок власних доходів у межах затвердженого кошторису і не позначаються на витратах Державного бюджету України. Крім того, як акцентовано у листі, Україна взяла на себе зобов'язання щодо посилення автономії, особливо фінансової,

Національного банку України (пункти 9с, 37а Меморандуму про економічну та фінансову політики від 27 лютого 2015 року, укладеного між Україною та Міжнародним валютним фондом в рамках виконання програми за Механізмом розширеного фінансування).

Відтак, за наслідками розгляду звернення Національного банку України на засіданнях Робочої групи та підкомітету з питань державної та служби в органах місцевого самоврядування було ухвалено рішення передбачити у розділі «Прикінцеві та перехідні положення» законопроекту відповідні зміни до Закону України «Про Національний банк України», які у доопрацьованому вигляді увійшли до запропонованої Комітетом його остаточної редакції. При цьому керівник Робочої групи, голова підкомітету з питань державної служби та служби в органах місцевого самоврядування А.Шкрум виступила суб'єктом права законодавчої ініціативи зазначеної поправки, яку було включено під № 1252 до підготовленої Комітетом Порівняльної таблиці до другого читання проекту Закону України «Про державну службу» та враховано частково.

Таким чином дана поправка відповідно до статті 118 Регламенту Верховної Ради України увійшла до законопроекту, підготовленого Комітетом до розгляду у другому читанні у вигляді порівняльної таблиці, яку було завізовано згідно із статтею 117 цього ж Регламенту, зареєстровано на офіційному веб-порталі Верховної Ради України і подано на розгляд парламенту. Зазначений законопроект було розглянуто і прийнято Парламентом як закон 10 грудня 2015 року. При цьому переважна більшість запропонованих Комітетом пропозицій, у тому числі зміни до Закону України «Про Національний банк України», були підтримані народними депутатами України без обговорення.

На підтвердження зазначеного вище пропонуємо Вам також скористатись інформацією, що міститься на офіційному веб-порталі Верховної Ради України за електронною адресою: www.rada.gov.ua (див. розділ «Законотворчість»).

З повагою

Голова Комітету



С. ВЛАСЕНКО