

Міністерство інфраструктури України
01135, м.Київ, пр-т Перемоги, 14
Державна Регуляторна служба України
01011, Київ, вул. Арсенальна, 9/11
Міністерство юстиції України
01001 м.Київ, вул.Городецького, 13
Конія
Державна авіаційна служба України
01135, м.Київ, пр-т Перемоги, 14

Щодо проекту «Авіаційних правил України
«Доступ на ринок послуг з наземного
обслуговування в аеропортах»

На офіційному сайті Державної авіаційної служби України, з метою громадського обговорення, розміщено повідомлення про апріорднення проекту регуляторного акту – «Авіаційні правила України «Доступ на ринок послуг з наземного обслуговування в аеропортах» (далі «проект Правил»).

Громадське обговорення проекту Правил триває майже рік. Як учасник громадських обговорень, підтримую ініціативу такої практики та підкреслюю доцільність зауважень та пропозицій аеропортів, з огляду на різні інфраструктурні інструменти, форму власності та комерційну привабливість цих суб'єктів.

При цьому, з огляду на відсутність внесення змін до проекту Правил в розрізі запропонованих зауважень та пропозицій, громадські обговорення носять формальний характер та не спрямовані на досягнення реального результату.

Враховуючи вищезазначене, з метою висловлення своєї позиції, вимушений звернутися з цим листом та повідомити центральні органи виконавчої влади про недоліки проекту Правил, які Державіаслужба може затвердити без врахування думки аеропортів та їх дуже великих відмінностей, як технічних і виробничих, так і регіональних економічних.

Проект Правил розроблено на основі Детективи Ради ЄС № 96/67 «Щодо доступу на ринок послуг наземного з обслуговуванням аеропортах Спільноти (далі – «Директива»), проте проект Правил не відповідає базовим принципам розвитку ринку послуг з наземного обслуговування, що викладені у Директиві, а саме вимогам щодо поступового відкриття доступу на ринок після досягнення аеропортом певного річного обсягу перевезень, або інших часових інтервалів, визначених в Директиві.

Міжнародний аеропорт "Одеса" активно веде будівництво нового термінального комплексу за власний рахунок, при цьому має великі сподівання на початок робіт по будівництву ЗПС з боку Держави. Інфраструктурний інструментарій в аеропорту Одеса знаходиться в активній фазі формування, що накладає обмеження на комерційну привабливість та економічні можливості. Регулятивна політика повинна враховувати всі відмінності та особливості аеропортів та їх економічний стан.

Тому, враховуючи неадекватно фінансову та технічну спроможність, а також об'єми перевезень в регіональних аеропортах, відкриття доступу на ринок наземного обслуговування в запропонованій редакції проекту Правил може призвести до фінансового колапсу, зупинення діяльності таких аеропортів та втручання в



інвестиційні проекти по розвитку інфраструктури аеропортів і в тому числі аеропорту "Одеса".

Основні зауваження та пропозиції ґрунтуються виключно на більш як 20-ти річному досвіді країн Європейського Союзу та положеннях Директиви:

1. Поступове введення змін на ринку послуг з наземного обслуговування та запровадження різних рівнів лібералізації ринку в залежності від обсягів авіап перевезень через аеропорти та їх інфраструктурні можливості.
2. Визначення окремих вимог щодо регулювання питань доступу на ринок для авіакомпаній, які здійснюють самообслуговування, та компаній що планують надавати послуги з наземного обслуговування для третіх осіб.
3. Впровадження прозорого та недискримінаційного механізму введення обмежень кількості постачальників послуг в аеропортах, а також конкурсних засад відбору постачальників послуг з наземного обслуговування, у випадку введення обмежень.

Підписання документу у запропонованій редакції може вкрай негативно вплинути на розвиток, як окремих регіональних аеропортів України та і на розвиток ринку внутрішніх міжнародних авіап перевезень в цілому.

З огляду на викладене, з метою недопущення прийняття нормативного акту, який не відповідає базовим принципам Директиви, не враховує інтереси регіональних аеропортів України та інших учасників ринку з наземного обслуговування, прошу не погоджувати «авіаційні правила України «Доступ на ринок послуг з наземного обслуговування в аеропортах» в редакції, яка не передбачає поступового відкриття доступу на ринок послуг з наземного обслуговування та не враховує інших зауважень та пропозицій учасників ринку.

З повагою та надією на розуміння,

Директор



В.П. Портянко