

## **ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

до проекту наказу Державної авіаційної служби України

«Про затвердження Авіаційних правил України

«Доступ на ринок послуг з наземного обслуговування в аеропортах»

Мета: приведення нормативно-правових актів у відповідність до законодавства України, вимог Європейського агентства з безпеки авіації та Ради Європейського Союзу.

### **1. Підстава розроблення проекту акта**

На сьогоднішній день не визначено прозорої процедури доступу суб'єктів господарювання до роботи на ринку послуг з наземного обслуговування в аеропортах, а тому є потреба у впровадженні чіткого, недискримінаційного порядку доступу на ринок послуг з наземного обслуговування.

### **2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Проект акта розроблено з метою забезпечення вільного доступу на ринок наземного обслуговування, забезпечення вільної конкуренції та рівноправності. Необхідність приведення нормативно-правових актів у відповідність до вимог законодавства України, Європейського агентства з безпеки авіації та Ради Європейського Союзу.

### **3. Суть проекту акта**

У проекті акта здійснюється забезпечення:

критеріїв вільного доступу на ринок послуг з наземного обслуговування в аеропортах для суб'єктів господарювання;

встановлення чітких, прозорих та недискримінаційних вимог щодо доступу на ринок послуг з наземного обслуговування в аеропортах, в яких

наявні обмеження щодо кількості постачальників послуг з наземного обслуговування.

#### **4. Правові аспекти**

Повітряний кодекс України;

Директива Ради ЄС № 96/67/ЄС від 15 жовтня 1996 року щодо доступу до ринку послуг з наземного обслуговування у аеропортах Спільноти (ОВ L 272, від 25.10.1996 року, С. 36) зі змінами, внесеними Регламентом (ЄС) № 1882/2003 Європейського Парламенту та Ради від 29 вересня 2003 року L 284 1 31.10.2003.

#### **5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація проекту наказу не потребує додаткових матеріальних та інших витрат з Державного бюджету України.

#### **6. Прогноз впливу**

Реалізація проекту акта забезпечить вільну конкуренцію на ринку послуг з наземного обслуговування, що, в свою чергу, позитивно вплине на їх якість. Наявність конкуренції на ринку послуг з наземного обслуговування забезпечить зменшення ціни на дані послуги для авіаційних перевізників та дозволить здешевити вартість авіаційних перевезень, що сприятиме збільшенню пасажиропотоку через аеропорти України (додаток).

#### **7. Позиція заінтересованих сторін**

Проект акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, та сфери наукової і науково-технічної діяльності.

## **8. Громадське обговорення**

22 червня та 31 серпня 2016 року Державіаслужба провела громадські обговорення проекту Авіаційних правил України «Доступ на ринок послуг з наземного обслуговування в аеропортах» (далі - проект АПУ), в яких взяли участь представники Антимонопольного комітету України, аеропортів, суб'єктів аеропортової діяльності, авіакомпаній, юристи, фахівці, представники Асоціації «Аеропорти України». За результатами цих обговорень Державіаслужбою частково були враховані пропозиції учасників обговорення.

## **9. Позиція заінтересованих органів**

Проект наказу потребує погодження з Міністерством інфраструктури України, Антимонопольним комітетом України та Державною регуляторною службою України.

## **10. Правова експертиза**

Правова експертиза проекту буде проведена під час державної реєстрації.

## **11. Запобігання дискримінації**

У проекті акта відсутні положення, які містять ознаки дискримінації, проект не потребує проведення громадської антидискримінаційної експертизи.

## **12. Запобігання корупції**

Проект акта не містить правил і процедур, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією, і не потребує проведення громадської антикорупційної експертизи.

### 13. Прогноз результатів

Прийняття проекту акта забезпечить реалізацію статті 77 Повітряного кодексу України у повному обсязі. Реалізація акта дозволить забезпечити вільний доступ на ринок послуг з наземного обслуговування в аеропортах України на недискримінаційних умовах, тим самим забезпечить конкуренцію на цьому ринку.

Прийняття проекту наказу дозволить впровадити вимоги, які сприятимуть адаптації законодавства України в частині, що стосується діяльності цивільної авіації, до вимог Європейського агентства з безпеки авіації та Ради Європейського Союзу.

Голова Державіаслужби

„\_\_\_\_\_” \_\_\_\_\_ 2018 р.



О. БІЛЬЧУК