



ДЕРЖАВНА АВІАЦІЙНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

пр. Перемоги, 14, м. Київ, 01135; тел. (044) 351-54-01, тел. факс (044) 351-56-92
vdz@avia.gov.ua, код ЄДРПОУ 37536026

Міністерство інфраструктури
України

Державіаслужбою опрацьовані зауваження до проекту наказу Державної авіаційної служби України «Про затвердження Авіаційних правил України «Доступ на ринок послуг з наземного обслуговування в аеропортах» (далі – проект Правил), надіслані листом Мінінфраструктури від 26.06.2018 № 6935/09/10-18. Позиція Державіаслужби по кожному зауваженню наведена нижче.

1. Пункт 5 розділу I проекту Правил пропонуємо доповнити інформацією щодо способу оприлюднення критеріїв обмеження.

Позиція Державіаслужби.

Дане зауваження є недоцільним, оскільки норми щодо оприлюднення обмежень реалізовані в пункті 9 розділу I, а саме, оператор аеродрому, власник інфраструктури можуть подати до компетентного органу обґрунтування щодо необхідності введення обмеження кількості постачальників послуг з наземного обслуговування з одночасним оприлюдненням таких обґрунтувань та інформації на офіційних веб-сайтах відповідного оператора аеродрому та компетентного органу. Також, пунктом 13 розділу I передбачено, що у разі введення обмежень кількості постачальників послуг з наземного обслуговування дана інформація оприлюднюється на офіційному сайті оператора аеродрому та компетентного органу.

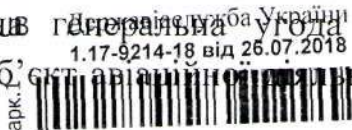
2. У розділі II проекту Правил вважаємо за необхідне:

Пункт 1 викласти з урахуванням статті 15 Директиви Ради 96/67 ЄС про доступ на ринок наземного обслуговування в аеропортах співтовариства (далі – Директива).

Позиція Державіаслужби.

Дане зауваження є недоцільним, оскільки пунктом 4 розділу II передбачено, що оператор аеродрому розробляє єдину форму генеральної угоди, яка повинна містити всі вимоги оператора аеродрому щодо забезпечення безпеки польотів та авіаційної безпеки на території аеродрому. Пунктом 6 розділу II передбачено, що підписаний генеральна угода з боку суб'єкта авіаційної діяльності засвідчує, що суб'єкт авіаційної діяльності гарантує виконання всіх

022629



умов та вимог, зазначених в генеральній угоді, під час провадження своєї діяльності на території аеропорту/аеродрому. Пунктом 5.1 Правил сертифікації аеропортів, затверджених наказом Державної служби України з нагляду за забезпеченням безпеки авіації від 13 червня 2006 року № 407, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України від 23 червня 2006 року № 740/12614 передбачено, що Державіаслужба України може застосувати дії до Власника Сертифіката шляхом тимчасового призупинення його дії або скасування виданого Сертифіката.

3. У пункті 4 розділу II визначити термін, до якого оператор аеродрому має розробити та опублікувати єдину форму генеральної угоди. Відсутність затвердженої генеральної угоди дасть можливість відстрочити фактичне введення в дію положень проекту Правил на невизначений час та не даватиме змогу постачальникам послуг із наземного обслуговування розпочати свою діяльність.

Позиція Державіаслужби.

Відповідні зміни будуть внесені в проект Правил, а саме, наказ ДАСУ «Про затвердження Авіаційних правил України «Доступ на ринок послуг з наземного обслуговування в аеропортах» буде доповнений пунктом «Оператори аеродромів повинні розробити форму генеральної угоди та надати її на погодження до Державіаслужби протягом 30 календарних днів з дати набрання чинності Авіаційними правилами.».

4. Пункт 12 розділу II викласти в такій редакції:

«12. Аналіз наданих документів та обстеження аеропорту проводиться протягом 30 календарних днів з дня реєстрації документів у компетентному органі.».

Позиція Державіаслужби.

Відповідні зміни будуть внесені в проект Правил.

5. У розділі III проекту Правил передбачено, що до складу Комітету авіаційних перевізників входять представники компетентного органу, а посада заступника голови залишається за компетентним органом, що є прямим втручанням у господарську діяльність аеропортів та авіакомпаній. Ця норма суперечить частині першій статті 6, частині третій статті 8, частині першій статті 19 Господарського кодексу України та створює високу ймовірність того, що відбудеться правопорушення, пов'язане з корупцією, яке негативно вплине на досягнення поставлених проектом Правил цілей і завдань. Уповноважений орган здійснює покладані на нього функції через сертифікацію постачальників послуг з наземного обслуговування і не має права втручатися у їх відбір.

Позиція Державіаслужби.

Державіаслужба вважає, що норми проекту Правил не суперечать вищезазначеним статтям Господарського кодексу України. Звертаємо увагу, що

статтею 11 Директиви передбачено, що державні органи здійснюють процедуру відбору постачальників послуг з наземного обслуговування. Але з метою мінімізації втручання держави в господарську діяльність суб'єктів господарювання, та корупційних ризиків за погодженням з Антимонопольним комітетом України та учасниками ринку було прийнято рішення про делегування функцій відбору постачальників послуг з наземного обслуговування користувачам аеропортів, а саме, авіакомпаніям, які є безпосередньо отримувачами послуг з наземного обслуговування. Наявність представника Державіаслужби в Комітеті авіаційних перевізників обумовлена необхідністю контролю державою дотримання норм проекту Правил. Звертаємо увагу, що пунктом 2 розділу III передбачено, що Комітет складається з представників авіаційних перевізників, які виконують регулярні рейси або чартерні міжнародні повітряні перевезення з/до України або в межах України, що становлять систематичну серію, не менше одного рейсу на тиждень або не менше трьох рейсів на місяць в аеропорт та представника компетентного органу. До складу Комітету входить один представник від кожного авіаційного перевізника. Пунктом 13 розділу IV передбачається, що переможцем конкурсу є постачальник послуг з наземного обслуговування, схвалений більшістю присутніми на засіданні членами Комітету. Також, хочемо проінформувати, що станом на сьогодні в/з аеропорту Жуляни виконують рейси 17 авіаційних перевізників, а в/з аеропорту Бориспіль 35 авіаційних перевізників. Враховуючи вищезазначене участь представника Державіаслужби в Комітеті не може вплинути на господарську діяльність постачальників послуг з наземного обслуговування або авіакомпаній.

6. Пункт 10 розділу III відповідно до положень статті 13 Директиви слід доповнити інформацією про можливість проведення консультацій, визначених положеннями Директиви.

Позиція Державіаслужби.

Дане зауваження є недоцільним, оскільки статтею 11 Директиви передбачено, що державні органи здійснюють процедуру відбору постачальників послуг з наземного обслуговування. Але з метою мінімізації втручання держави в господарську діяльність суб'єктів господарювання, та корупційних ризиків за погодженням з Антимонопольним комітетом України та учасниками ринку було прийнято рішення про делегування функцій відбору постачальників послуг з наземного обслуговування користувачам аеропортів, а саме, авіакомпаніям, які є безпосередньо отримувачами послуг з наземного обслуговування. Також, відповідно до пункту 9 розділу III одним із завдань Комітету є забезпечення діалогу між всіма заінтересованими сторонами, просування і вдосконалення всіх аспектів аеропортової діяльності шляхом організації зустрічей, семінарів, публікацій тощо.

7. У пункті 15 розділу III слова «постійний представник», що не мають чіткого визначення, пропонуємо замінити словами «член Комітету».

Позиція Державіаслужби.

Відповідні зміни будуть внесені в проект Правил.

8. У розділі IV пункт 8 пропонуємо доповнити інформацією про те, хто безпосередньо та яким чином визначає і підтверджує обсяг перевезень на рівні 10 %.

Позиція Державіаслужби.

Проект Правил буде доповнений наступним пунктом. Оператори аеродрому повинні щорічно проводити аналіз об'ємів перевезень в аеропорту, на аеродромі за наступними показниками:

кількість рейсів (приліт/виліт);

кількість обслуговуваних пасажирів (приліт/виліт/трансфер);

кількість операцій із заправки паливом повітряних суден;

кількість обробленого вантажу/ пошти (в кілограмах).

Результати аналізу повинні показувати пікове навантаження на найінтенсивнішу добу за попередній рік.

Аналіз повинен бути задокументований та оприлюднений на офіційному сайті оператора аеродрому в першому місяці кожного року.

9. У пункті 15 розділу IV пропонуємо зазначити, чи мають право постачальники послуг з наземного обслуговування повторно брати участь у конкурсі, якщо під час попереднього конкурсу переможця не визначено.

Позиція Державіаслужби.

Дане зауваження є недоцільним, оскільки жоден пункт проекту Правил не обмежує будь якого постачальника послуг з наземного обслуговування щодо участі у конкурсі з відбору постачальника послуг з наземного обслуговування.

10. Поняття «конкурсна документація» потребує роз'яснення.

Позиція Державіаслужби.

Наступне поняття буде внесене до проекту Правил. конкурсна документація – документація щодо умов проведення конкурсу з визначення постачальників послуг з наземного обслуговування, що розробляється та затверджується Комітетом авіаційних перевізників і оприлюднюється для вільного доступу на офіційному веб сайті відповідного оператора аеродрому.

Враховуючи вищезазначене просимо погодити проект Правил з відповідними змінами.

В.о. Голови Державіаслужби

С.КОРШУК