



ДЕРЖАВНА АВІАЦІЙНА СЛУЖБА УКРАЇНИ
(ДЕРЖАВІАСЛУЖБА)

НАКАЗ

Київ

Про затвердження
Авіаційних правил України
«Доступ на ринок послуг з наземного
обслуговування в аеропортах»

Відповідно до частин першої, п'ятої статті 11 та статті 77 Повітряного кодексу України, пункту 8 Положення про Державну авіаційну службу України (далі – Державіаслужба), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 08 жовтня 2014 року № 520, з метою приведення нормативно-правових актів у відповідність до законодавства України та Ради Європейського Союзу

НАКАЗУЮ:

1. Затвердити Авіаційні правила України „Доступ на ринок послуг з наземного обслуговування в аеропортах” (далі – Авіаційні правила), що додаються.

2. Постачальники послуг з наземного обслуговування, які провадять свою діяльність за напрямом, по якому буде введено обмеження продовжать

001300

свою діяльність до кінця терміну дії сертифіката відповідності без проведення конкурсу.

3. Оператори аеродромів, юридичні та фізичні особи, що мають в управлінні або є власниками інфраструктури аеропорту повинні подати до Державіаслужби інформацію та обґрунтування щодо необхідності введення обмеження кількості постачальників послуг з наземного обслуговування протягом одного року з дати набрання чинності цих Авіаційних правил.

4. Суб'єктам авіаційної діяльності, які провадять діяльність з наземного обслуговування та здійснюють іншу комерційну діяльність, відокремити рахунки протягом року з дати набрання чинності цих Авіаційних правил.

5. Управлінню аеродромів та аеропортів забезпечити:

1) подання цього наказу в установленому порядку на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України;

2) оприлюднення цього наказу на офіційному сайті.

6. Цей наказ набирає чинності з дати його офіційного опублікування.

7. Контроль за виконанням цього наказу залишаю за собою.

Голова Державіаслужби



О.В. Більчук

ЗАТВЕРДЖЕНО

Наказ Державної авіаційної
служби України

№

Авіаційні правила України

«Доступ на ринок послуг з наземного обслуговування в аеропортах»

І. Загальні положення

1.1. Ці Авіаційні правила України (далі – Авіаційні правила) визначають умови доступу на ринок наземного обслуговування суб'єктів авіаційної діяльності в аеропортах.

1.2. Ці Авіаційні правила спрямовані на забезпечення вільного доступу на ринок наземного обслуговування та забезпечення вільної конкуренції та рівноправності.

1.3. Дія цих Авіаційних правил України не поширюється на аеродроми, які входять до складу підприємств виробника авіаційної техніки та на яких виконуються випробувальні польоти.

1.4. Вільний доступ для певних категорій послуг з наземного обслуговування, здійснення самостійного наземного обслуговування може

призвести до створення передумов загрози безпеці польотів та пропускній здатності аеропорту.

1.5. Враховуючи наявні обмеження виробничого простору, повинна бути забезпечена можливість обмеження кількості постачальників послуг з наземного обслуговування за напрямками послуг з наземного обслуговування визначеними цими Авіаційними правилами. Критерії такого обмеження повинні бути обґрунтованими, об'єктивними, прозорими та недискримінаційними.

1.6. У цих Авіаційних правилах терміни вживаються у таких значеннях:

1) оператор аеродрому – юридична або фізична особа, що має сертифікат аеродрому, яка забезпечує зліт, посадку, маневрування повітряних суден, має у своєму завданні забезпечення координації та контролю за безпекою польотів на аеродромі, авіаційної безпеки та має в управлінні інфраструктуру аеропорту;

2) наземне обслуговування – послуги з обслуговування повітряних суден, екіпажу, пасажирів, багажу, вантажу, пошти, що надаються користувачам аеропорту на території аеропорту (аеродрому) або за його межами;

3) самостійне наземне обслуговування – ситуація, за якою авіаційний перевізник здійснює наземне обслуговування своїх рейсів самостійно, в разі отримання сертифіката відповідності постачальника послуг з наземного обслуговування;

4) постачальник послуг з наземного обслуговування – юридична або фізична особа, що надає третім особам один чи більше видів послуг з наземного обслуговування або авіаційний перевізник, який здійснює самостійне наземне обслуговування;

5) інфраструктура аеропорту - комплекс об'єктів та систем спрямованих на забезпечення безпеки польотів, авіаційної безпеки та обслуговування повітряних суден, пасажирів, багажу, вантажу та пошти, який включає в себе, але не обмежується:

злітно – посадкова смуга, руліжні доріжки, світло – сигнальне обладнання, перон з місцями стоянок повітряних суден, спеціалізовані площадки;

об'єкти інфраструктури пасажирських терміналів, включаючи стійки реєстрації, багажну систему, систему управління терміналом, авіамоности, систему паркування повітряного судна, систему оповіщення;

системи та об'єкти авіаційної безпеки, включаючи периметрові огорожі, патрульну дорогу, контрольно – пропускні пункти та обладнання;

об'єкти комунальної інфраструктури;

вантажні склади, системи обробки вантажів;

паливо – заправна інфраструктура.

6) компетентний орган – уповноважений орган з питань цивільної авіації;

7) інші терміни, що використовуються у цих Авіаційних правилах, вживаються у визначеннях, наведених у Повітряному кодексі України (далі – Кодекс), стандартах Міжнародної організації цивільної авіації, Міжнародної асоціації повітряного транспорту та законодавчих актах України.

II. Умови доступу на ринок послуг з наземного обслуговування в аеропортах

2.1. Суб'єкти авіаційної діяльності провадять свою діяльність на території аеропорту та аеродрому на підставі відповідного сертифіката виданого компетентним органом та генеральної угоди з оператором аеродрому.

2.2. Оператор аеродрому провадить діяльність з наземного обслуговування за будь яким напрямом наземного обслуговування без проведення конкурсу.

2.3. Авіакомпанія може здійснювати самостійне наземне обслуговування, в разі отримання сертифіката відповідності на певний вид діяльності з наземного обслуговування.

2.4. Оператор аеродрому розробляє єдину форму генеральної угоди для всіх постачальників послуг з наземного обслуговування, які провадять свою діяльність в даному аеропорту та погоджує її з компетентним органом. Генеральна угода повинна містити всі вимоги оператора аеродрому щодо забезпечення безпеки польотів та авіаційної безпеки на території аеродрому, описувати фінансову складову взаємовідносин з постачальником послуг з наземного обслуговування, організаційні вимоги, порядок отримання особистих перепусток для персоналу та спецтехніки та допуск до користування інфраструктурою аеропорту. Генеральну угоду оператор аеродрому розміщує на офіційному веб-сайті доступною для завантаження.

2.5. В рамках проведення сертифікації постачальника послуг з наземного обслуговування, суб'єкт авіаційної діяльності разом із заявою на сертифікацію подає до компетентного органу та оператора аеродрому, на території якого він планує провадити свою діяльність, підписану зі свого боку генеральну угоду.

2.6. Підписана генеральна угода з боку суб'єкта авіаційної діяльності засвідчує, що суб'єкт авіаційної діяльності гарантує виконання всіх умов та вимог зазначених в генеральній угоді під час провадження своєї діяльності на території аеропорту/аеродрому.

2.7. У разі, якщо в аеропорту не встановлені обмеження кількості постачальників послуг з наземного обслуговування за відповідним напрямом, в порядку визначеному цими Авіаційними правилами, оператор аеродрому зобов'язаний підписати генеральну угоду з постачальником послуг з наземного обслуговування протягом 30 календарних днів з дня отримання підписаної генеральної угоди з боку постачальника послуг з наземного обслуговування.

2.8. Єдиною підставою для відмови у підписанні генеральної угоди з постачальником послуг з наземного обслуговування, з боку оператора аеродрому, є встановлені обмеження кількості постачальників послуг з наземного обслуговування.

2.9. У разі, якщо оператор аеродрому, юридична або фізична особа, що має в управлінні або є власником інфраструктури аеропорту мають обмеження у вільних виробничих площах чи пропускній здатності та вважають за необхідне введення обмежень щодо кількості постачальників послуг з наземного обслуговування, то вони повинні подати до компетентного органу відповідні обґрунтування та інформацію про зміни, які відбулися в аеропорту/ аеродромі з дати зазначеній у пункті 3 наказу ДАСУ «Про затвердження Авіаційних правил України «Доступ на ринок послуг з наземного обслуговування в аеропортах» з одночасним оприлюдненням таких обґрунтувань на офіційних веб-сайтах відповідних операторів аеродромів та компетентного органу.

2.10. Обмеження кількості постачальників послуг з наземного обслуговування можуть вводитися за наступними напрямками:

обслуговування багажу;

обслуговування на пероні та місцях стоянки;

забезпечення паливно – мастильними матеріалами;

обслуговування вантажу та пошти.

2.11. Після проведення аналізу наданих документів, комісія компетентного органу проводить обстеження вищезазначеного аеропорту/аеродрому з метою підтвердження або спростування заявлених обмежень. Висновки за результатами проведеної перевірки зазначаються в Акті, який затверджується керівником окремого структурного підрозділу, за відповідним напрямом, компетентного органу або його заступником.

2.12. Аналіз наданих документів та обстеження аеропорту проводиться протягом 30 календарних днів з дня реєстрації документів в компетентному органі.

2.13. Інформація щодо введення обмежень кількості постачальників послуг з наземного обслуговування надсилається оператору аеродрому, юридичній або фізичній особі, що має в управлінні або є власником інфраструктури аеропорту та Комітету Авіаційних перевізників аеропорту, визначеним цими Авіаційними правилами (далі – Комітет) та оприлюднюється на офіційних веб-сайтах відповідних операторів аеродромів та компетентного органу.

2.14. За напрямом наземного обслуговування за яким було введено обмеження кількості постачальників послуг з наземного обслуговування повинно бути забезпечено, щоб принаймні один з постачальників послуг з наземного обслуговування не був пов'язаний відносинами контролю у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» прямо або опосередковано із:

оператором аеродрому;

авіакомпанією, річний об'єм перевезень якої складає більше 25% в аеропорту;

іншим постачальником послуг з наземного обслуговування, що здійснює свою діяльність в даному аеропорту.

Комітетом авіаційних перевізників аеропорту забезпечується, щоб принаймні один з постачальників послуг з наземного обслуговування не був пов'язаний правами переважного володіння (контролю), коли зокрема, є вирішальний вплив однієї чи декількох пов'язаних юридичних та/або фізичних осіб на господарську діяльність суб'єкта господарювання чи його частини, який здійснюється безпосередньо або через інших осіб, зокрема завдяки:

праву володіння чи користування всіма активами чи їх значною частиною; праву, яке забезпечує вирішальний вплив на формування складу, результати голосування та рішення органів управління суб'єкта господарювання;

укладенню договорів і контрактів, які дають можливість визначити умови господарської діяльності, давати обов'язкові до виконання вказівки або виконувати функції органу управління суб'єкта господарювання;

заміщенню посади керівника, заступника керівника спостережної ради, правління, іншого наглядового чи виконавчого органу суб'єкта господарювання особою, яка вже обіймає одну чи кілька із зазначених посад в інших суб'єктах господарювання;

обійманню більше половини посад членів спостережної ради, правління, інших наглядових чи виконавчих органів суб'єкта господарювання особами, які вже обіймають одну чи кілька із зазначених посад в іншому суб'єкті господарювання. Пов'язаними особами є юридичні та/або фізичні особи, які спільно або узгоджено здійснюють господарську діяльність суб'єкта господарювання. Зокрема, пов'язаними фізичними особами вважаються такі, які є подружжям, батьками та дітьми, братами та (або) сестрами.

III. Комітет Авіаційних перевізників аеропорту

3.1. З метою сприяння та розвитку роботи аеропортів щодо спрощення формальностей та обслуговування повітряних суден, пасажирів, екіпажів, багажу та вантажу в кожному міжнародному аеропорту повинен бути створений Комітет авіаційних перевізників.

3.2. Комітет складається з представників авіаційних перевізників, які виконують регулярні рейси або чартерні міжнародні повітряні перевезення з/до України або в межах України, що становлять систематичну серію, не менше одного рейсу на тиждень або не менше трьох рейсів на місяць в аеропорт та представника компетентного органу. До складу Комітету входить один представник від кожного авіаційного перевізника.

3.3. Положення про Комітет повинно бути погоджено з компетентним органом та повинно бути розміщене на офіційному веб-сайті відповідного оператора аеродрому. В положенні повинно бути зазначено перелік авіакомпаній, які входять до складу Комітету.

3.4. У разі збільшення/зменшення кількості або складу авіаційних перевізників, повинно бути внесено зміни до положення про Комітет та погоджено з компетентним органом протягом десяти робочих днів.

3.5. Назва Комітету повинна складатися: «(Назва аеропорту) Комітет Авіаційних Перевізників».

3.6. Головний офіс Комітету повинен знаходитись в аеропорту. Оператор аеродрому повинен забезпечити Комітет відповідним приміщенням для можливості проведення засідань.

3.7. Інші авіаційні перевізники та постачальники послуг з наземного обслуговування можуть приймати участь у засіданні без права голосу.

3.8. З метою забезпечення ефективної роботи Комітет повинен збиратися на засідання не рідше одного разу на місяць.

3.9. Завданням Комітету є:

забезпечення можливості діалогу між всіма зацікавленими сторонами, просування і вдосконалення всіх аспектів аеропортової діяльності через зустрічі, семінари, публікації та інші шляхи;

локальна імплементація міжнародних стандартів та рекомендованої практики Додаток 9 ІКАО, з урахуванням розбіжностей з чинним законодавством;

проведення конкурсу з визначення постачальників послуг з наземного обслуговування.

3.10. Засідання Комітету повинно включати обговорення наступних питань, але не обмежуватися:

експлуатація терміналів та систем аеропорту;

стан перонів, руліжних доріжок та злітно – посадкових смуг;

організація повітряного руху та руху на робочій площі;

- процес розвитку аеропорту з точки зору користувачів (привокзальна площа, контрольована зона та інфраструктура аеропорту);

доступ до аеропорту та будівель аеропорту, включаючи парковки для автомобілів.

3.11. Комітет ідентифікує проблеми, які ускладнюють технологічні процеси, спричинені особливостями інфраструктури аеропорту, правилами, визначає шляхи вирішення вищезазначених проблем.

3.12. Комітет звертається до компетентного органу у разі, якщо постачальники послуг з наземного обслуговування, оператор аеродрому надають низькій рівень якості послуг з наземного обслуговування або провадять свою діяльність із порушеннями вимог безпеки польотів та протягом місяця отримати обґрунтовану відповідь.

3.13. Порядок денний засідань Комітету повинен бути надісланий авіаційним перевізникам та до компетентного органу не менше ніж за три дні до дати засідання Комітету та розміщений на офіційному веб-сайті оператора аеродрому.

3.14. До складу членів правління Комітету входять:

- голова;
- перший заступник голови;
- заступник голови;
- секретар.

3.15. Посада заступника голови залишається за представником компетентного органу та не підлягає обранню.

3.16. Члени правління обираються на останньому засіданні Комітету в поточному році з числа постійних представників авіаційних перевізників. Тільки присутні на засіданні Комітету представники приймають участь у голосуванні.

3.17. Засідання Комітету на якому обираються Члени правління вважається правомочним, якщо на засіданні присутні не менше 80 % членів Комітету.

3.18. Члени правління обираються при схваленні простою більшістю голосів присутніх на засіданні членів Комітету.

3.19. Члени правління обираються строком на один рік. Члени правління можуть обиратися повторно, але не більш ніж три роки поспіль.

3.20. Постійні представники Комітету повинні бути проінформовані головою щодо дати та місця проведення засідання не пізніше ніж за 7 днів до дати засідання. Інформація щодо проведення засідання повинна бути оприлюднена на офіційному сайті оператора аеродрому за 7 днів до дати засідання.

IV. Проведення конкурсу з визначення постачальників послуг з наземного обслуговування

4.1. У разі отримання інформації від компетентного органу щодо введення обмежень кількості постачальників послуг за відповідним напрямом наземного обслуговування в аеропорту, Комітет розробляє критерії відбору, конкурсну документацію та погоджує її з компетентним органом протягом 30 робочих днів. У такому випадку допуск на ринок наземного обслуговування за даним напрямом у зазначеному аеропорту здійснюється на підставі конкурсу.

4.2. У разі введення обмежень Комітет за чотири місяці до дати засідання на якому буде проводитись конкурс з визначення постачальників послуг з наземного обслуговування надає оператору аеродрому конкурсну документацію для оприлюднення на офіційному веб-сайті аеропорту.

4.3. У подальшому Комітет проводить засідання з відбору постачальника послуг з наземного обслуговування за чотири місяці до

закінчення семирічного терміну діяльності постачальника послуг з наземного обслуговування за напрямом, за яким було введено обмеження.

4.4. Комітет організовує проведення засідання з відбору постачальника послуг з наземного обслуговування у разі, якщо постачальник послуг з наземного обслуговування, який провадить свою діяльність за напрямом, за яким введено обмеження, припиняє свою діяльність до закінчення строку на який він був обраний або у разі анулювання сертифікату відповідності. У такому випадку Комітет організовує проведення засідання з відбору постачальника послуг з наземного обслуговування у місячний строк.

4.5. Дата проведення засідання з відбору постачальника послуг з наземного обслуговування визначається Комітетом.

4.6. Інформація щодо дати проведення конкурсу та конкурсна документація повинна бути опублікована на офіційному веб-сайті оператора аеродрому за три місяці до дати засідання конкурсної комісії, а у випадку визначеному пунктом 4.4 цього розділу інформація опубліковується на офіційному веб-сайті оператора аеродрому за два тижні.

4.7. Оператор аеродрому має право приймати участь у засіданні Комітету з відбору постачальника послуг з наземного обслуговування, з метою надання консультацій, без права участі у голосуванні, у разі якщо він не провадить діяльність з наземного обслуговування за напрямом, за яким проводиться конкурс.

4.8. До конкурсу допускаються суб'єкти авіаційної діяльності, які:
мають діючий сертифікат відповідності на здійснення наземного обслуговування відповідного напрямку;

відповідають чітким, прозорим, належним та об'єктивним критеріям встановленим на недискримінаційних умовах;

мають відповідну матеріальну та технічну базу (кількість власного персоналу відповідної кваліфікації, спецтехніки, засобів перонної механізації для можливості забезпечення наземного обслуговування не менше 10 % об'ємів перевезень, за напрямом, в аеропорту).

4.9. Постачальники послуг з наземного обслуговування не пізніше ніж за 5 робочих днів до дня засідання Комітету з відбору постачальника послуг з наземного обслуговування повинні листом проінформувати Комітет про намір прийняти участь у конкурсній процедурі.

4.10. Постачальники послуг з наземного обслуговування подають документи на участь у конкурсі до Комітету в закритому конверті в день засідання. Конверти відкриваються після відкриття засідання в присутності всіх учасників.

4.11. Засідання Комітету з визначення постачальника послуг з наземного обслуговування вважається правомочним, якщо на його засіданні присутні не менше 80 % членів Комітету. Під час проведення засідань Комітету здійснюється аудіо/відео запис.

4.12. Рішення Комітету приймається відкритим голосуванням та оформляється протоколом, який підписується всіма присутніми на засіданні членами комітету та затверджується членами правління. Члени комітету можуть висловити окрему думку у письмовому вигляді, яка додається до протоколу та є його невід'ємною частиною.

4.13. Переможець конкурсу визначається при схваленні більшістю присутніми на засіданні членами Комітету.

4.14. Переможець конкурсу обирається на семирічний термін.

4.15. У разі, якщо рішення щодо переможця конкурсу не прийнято засідання Комітету з визначення постачальників послуг з наземного обслуговування переноситься на строк до одного місяця. Наступна конкурсна процедура проводиться за спрощеною схемою, а саме, конкурс проводиться на основі тієї ж конкурсної документації. Інформація щодо дати проведення конкурсу та конкурсна документація повинна бути опублікована на офіційному веб-сайті оператора аеродрому за 14 календарних днів до дати засідання конкурсної комісії.

4.16. Після оформлення протоколу засідання Комітету оператор аеродрому повинен підписати генеральну угоду з постачальником послуг з наземного обслуговування, який був визначений переможцем конкурсу, та видати особисті перепустки для персоналу та спецтехніки протягом 14 календарних днів. Файли аудіо/відео запису засідань Комітету, оригінали протоколів засідань Комітету, офіційне листування та інша документація Комітету зберігається в оператора аеродрому. Копії протоколів засідань Комітету зберігаються у компетентного органа.


4.17. Оскарження рішення конкурсу проводиться в судовому порядку.

4.18. Якщо суб'єкти авіаційної діяльності, які провадять діяльність з наземного обслуговування здійснюють іншу комерційну діяльність, їх рахунки з наземного обслуговування повинні бути відокремлені. Авіаційні перевізники повинні забезпечити відокремлення рахунків у випадку, якщо вони надають послуги з наземного обслуговування третім особам.

4.19. Суб'єкти авіаційної діяльності, які провадять діяльність з наземного обслуговування повинні забезпечити виділення структурних

підрозділів, які безпосередньо провадять діяльність з наземного обслуговування у філії або представництва відповідно до частини шостої статті 55 Господарського кодексу України, окрім авіаційних перевізників, які забезпечують самостійне наземне обслуговування.

Заступник директора департаменту авіаційних перевезень, аеропортів та міжнародного співробітництва



Г.Г. Голодняк